

## *Metodické usmernenie k používaniu elektronickej aukcie*

### Obsah

DEFINÍCIA POJMOV .....	1
METODICKÉ USMERNENIE .....	2

### Definícia pojmov

**Elektronická aukcia** - je podľa § 43 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické zariadenia na predkladanie nových cien upravených smerom nadol a/alebo nových hodnôt týkajúcich sa určitých prvkov ponúk po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk.

Elektronická aukcia (ďalej len „e-aukcia“) nie je samostatný postup, ale súčasťou postupu zadávania zákazky, konkrétne vyhodnotenia ponúk automatizovaným spôsobom.

**E-aukcia na najnižšiu cenu** – ak je kritériom na vyhodnotenie ponúk najnižšia cena, východiskom e-aukcie je/sú cena/ceny upravované smerom nadol.

Ak sa ponuky vyhodnocujú na základe najnižšej ceny, verejný obstarávateľ/obstarávateľ použije typ e - aukcie na najnižšiu cenu.

**E-aukcia na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky** – ak sa ponuky vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, východiskom e-aukcie sú buď len cena/ceny upravené smerom nadol a/alebo nové hodnoty týkajúce sa určitých charakteristických prvkov ponúk, ktoré sú uvedené v technických požiadavkách. E-aukcia na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky musí umožňovať zadať vstupné hodnotenie uchádzačov.

Ak sa ponuky vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, verejný obstarávateľ/obstarávateľ použije typ e-aukcie na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky a to aj v prípade, ak je aukčným kritériom len cena.

**E-aukcia s otvoreným koncom** - e-aukcia, ktorá spĺňa požiadavku podľa § 43 ods. 11 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. e-aukcia skončí, ak verejný obstarávateľ/obstarávateľ nedostane žiadne ďalšie nové ceny alebo nové hodnoty spĺňajúce požiadavky týkajúce sa minimálnych rozdielov od prijatia poslednej ponuky.

**E-aukcia s uzatvoreným koncom** – e-aukcia, ktorá spĺňa požiadavku podľa § 43 ods. 11 písm. a) alebo c) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. e-aukcia skončí vo vopred stanovenom dátume a čase skončenia e-aukcie alebo ak sa dokončil počet etáp e-aukcie, ktorý bol pevne určený vo výzve na účasť v e-aukcii.

**Etapa e-aukcie** - je časové ohraničenie časti e-aukcie, ktorá má jasne definovaný začiatok a koniec. E-aukcia môže mať viac etáp, ktoré musia byť vopred stanovené.

**Aukčné kritérium** - je také kritérium na vyhodnotenie ponuky, ktoré je predmetom e-aukcie. Aukčným kritériom môže byť najnižšia cena a/alebo iné hodnoty prvkov ponúk.

**Neaukčné kritérium** - je také kritérium na vyhodnotenie ponuky, ktoré nie je predmetom e-aukcie a jeho hodnoty sú fixné a nemenné počas e-aukcie. Bodové hodnotenie neaukčných kritérií na základe úplného úvodného vyhodnotenia ponúk musí byť zohľadnené vo vstupnom hodnotení uchádzačov.

**Vstupné hodnotenie** – používa sa pri e-aukcii na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky a predstavuje bodové alebo percentuálne vyjadrenie poradia uchádzačov po úvodnom vyhodnotení ponúk v súlade s ust. § 43 ods. 6 a ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré musí byť zadané a zohľadnené pri vyhodnocovaní e-aukcie na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky.

**Vstupné hodnoty** – používa sa najmä pri e-aukcii na najnižšiu cenu a predstavuje hodnoty položiek ceny, ktoré verejný obstarávateľ/obstarávateľ zadá v e-aukcii pre každého uchádzača po úplnom úvodnom vyhodnotení ponúk.

## **Metodické usmernenie**

Na trhu je ponúkaných viacero e-aukčných systémov podporujúcich viacero typov e-aukcií, avšak predmetom metodického usmernenia nie je zadefinovanie jednotlivých typov e-aukcií. Jedným z cieľov metodického usmernenia je odporučiť verejným obstarávateľom/obstarávateľom, aby venovali náležitú pozornosť výberu typu e-aukcie a kládli dôraz na skutočnosť, že vo verejnom obstarávaní sa má použiť taký typ e-aukcie, ktorý je v súlade s požiadavkami stanovenými zákonom o verejnom obstarávaní (o. i. § 18, § 34, § 43 zákona o verejnom obstarávaní). Pripomíname, že bez ohľadu na predpokladanú hodnotu zákazky je základnou povinnosťou verejného obstarávateľa a obstarávateľa pri zadávaní zákaziek uplatňovať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princíp transparentnosti a princíp hospodárnosti a efektívnosti.

E-aukcie sú on-line aukcie, v rámci ktorých vybratí uchádzači použitím elektronických zariadení elektronicky predkladajú verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi nové ceny upravené smerom nadol a/alebo nové hodnoty týkajúce sa určitých charakteristických parametrov ponúk. Celá komunikácia v e-aukcii vrátane odoslania výzvy na účasť v e-aukcii musí byť elektronická a musí spĺňať podmienky všeobecnej dostupnosti, aby nedošlo k obmedzeniu uchádzačov zúčastniť sa e-aukcie.

E-aukciu je možné použiť v rámci verejnej súťaže, užšej súťaže, rokovacieho konania so zverejnením, dynamického nákupného systému a rámcovej dohody pri opätovnom otvorení súťaže. E-aukciu je taktiež možné použiť pri zadávaní podprahových zákaziek a pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou, pričom odporúčame primerane uplatňovať ustanovenia o e-aukcii deklarované v § 43 zákona o verejnom obstarávaní a dodržiavať princípy verejného obstarávania deklarované v § 9 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.

E-aukcia môže byť použitá pri zadávaní zákaziek na dodanie tovaru, pri zadávaní zákaziek na poskytnutie služby a pri zadávaní zákaziek na uskutočnenie stavebných prác.

Zámer použitia e-aukcie musí byť uvedený v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania alebo v oznámení použitom ako výzva na súťaž alebo vo výzve na predkladanie ponúk a ďalšie podrobnosti musia byť uvedené v súťažných podkladoch.

Súťažné podklady musia obsahovať súpis/zoznam detailov stanovených v § 43 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní (napr. prvky, ktorých hodnoty budú predmetom e-aukcie). Verejný obstarávateľ/obstarávateľ opíše v súťažných podkladoch najmä spôsoby riešenia

- „nepredvídateľných situácií“ vzniku objektívnych technických problémov na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa (napr. výpadok elektriny) spočívajúci napr. v zopakovaní e-aukcie (a to buď celej e-aukcie alebo len časti e-aukcie od preukázateľného času vzniku nepredvídateľnej situácie) a pod.
- situácie, ak po skončení e-aukcie
  - budú mať dvaja alebo viacerí uchádzači rovnakú výslednú ponuku v e-aukcii. Verejný obstarávateľ vykoná vopred definované procesné úkony pre určenie úspešného uchádzača. Takýmto úkonom môže byť napr. rozhodovanie na základe vopred definovaného dodatočného kvalitatívneho kritéria vo väzbe na predmet

- zákazky; zohľadnenie časového hľadiska predloženia najlepšej ponuky v e-aukcii a pod.,
- o úspešný uchádzač na základe výsledkov e-aukcie odstúpi od svojej ponuky, resp. ponuka úspešného uchádzača bude obsahovať neobvykle nízku ponuku a verejný obstarávateľ/obstarávateľ vylúči úspešného uchádzača.
- Verejný obstarávateľ/obstarávateľ vykoná vopred definované procesné úkony pre určenie úspešného uchádzača. Procesné úkony môžu spočívať napr. v prerátaní vzorca na vyhodnotenie ponúk/e-aukcie s dosadením hodnôt získaných v e-aukcii; v pokračovaní v e-aukcii s hodnotami získanými z pôvodnej e-aukcie a pod.

Zadávanie zákazky následne prebehne podľa pravidiel verejného obstarávania a verejný obstarávateľ/obstarávateľ vykoná úvodné úplné vyhodnotenie ponúk. Všetky ponuky sú kompletne vyhodnotené v rámci úvodného úplného vyhodnotenia pred fázou e – aukcie, so zvážením všetkých kritérií cenových aj kvalitatívnych v prípade kritéria ekonomicky najvýhodnejšej ponuky. E – aukcia sa potom zaoberá „už len zlepšením“ cien a/alebo niektorých kvantifikovateľných údajov o nákladoch počas celej životnosti/životného cyklu<sup>1</sup>, aspektmi kvality a technických parametrov ponuky.

Ak sa ponuky vyhodnocujú na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, verejný obstarávateľ/obstarávateľ určí jednotlivé kritériá súvisiace s predmetom zákazky. Verejný obstarávateľ/obstarávateľ okrem jednotlivých kritérií určí aj pravidlá uplatnenia kritérií, ktorými zabezpečí kvalitatívne rozlíšenie splnenia jednotlivých kritérií. Aby boli porovnateľné ceny a iné hodnoty prvkov ponuky alebo len hodnoty prvkov ponúk, musia byť tieto ich hodnoty prevedené na spoločný hodnotiaci systém (body/percentá). Ak nie sú predmetom e-aukcie všetky kritériá súvisiace s predmetom zákazky, ich relatívna váha je zohľadnená vo vstupnom hodnotení uchádzačov na základe úplného úvodného vyhodnotenia ponúk.

Úvodné úplné vyhodnotenie je zdrojom usporiadaného zoznamu uchádzačov. Odporúčame, aby vstupné hodnoty (napr. ceny ponúkané uchádzačmi) do e-aukcie zadávali (z predloženej ponuky) samotní verejní obstarávatelia/obstarávatelia pred začatím e-aukcie, pretože takýmto postupom je možné sa vyhnúť následným problémom/omylom zo strany uchádzačov. Verejný obstarávateľ/obstarávateľ zodpovedá za správnosť takto zadaných údajov a hodnôt. Za účelom dodržania zásad rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie a transparentnosti je potrebné v prípade e-aukcie na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky zahrnúť hodnoty neaukčných kritérií získaných v rámci úplného úvodného vyhodnotenia do vstupného bodového hodnotenia každého uchádzača. Vo vstupnom hodnotení jednotlivých uchádzačov v e-aukcii je potrebné zohľadniť počet bodov získaných za neaukčné kritériá, aby vedeli uchádzači v e-aukcii zistiť svoje relatívne umiestnenie zohľadňujúce všetky získané body za všetky kritériá na vyhodnotenie ponúk. Ak nebudú hodnoty neaukčných kritérií zahrnuté do vstupného hodnotenia každého uchádzača, uchádzači nemajú k dispozícii dostatok informácií na určenie svojho poradia v e-aukcii a ich poradie zobrazené v e-aukcii nie je vypovedajúce.

S cieľom zabezpečiť, aby sa e-aukcie používali úplne v súlade so zásadami rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie a transparentnosti musí byť možné určiť príslušné relatívne poradie uchádzačov v ktorejkoľvek etape e-aukcie (odsek 14 Preambuly Smernice

---

<sup>1</sup> „životný cyklus“ sú všetky možné po sebe nasledujúce etapy výrobkov, t. j. výskum a vývoj, priemyselný vývoj, výroba, oprava, modernizácia, úprava, údržba, logistika, školenie, testovanie, stiahnutie a likvidácia.

2004/18/ES). Tzn. počas každej fázy e-aukcie musia byť okamžite poskytované dostatočné informácie, aby umožnili uchádzačom zistiť ich relatívne zaradenie do poradia z hľadiska aspektov týkajúcich sa e – aukcie.

Pri e-aukcii sa nepoužije § 41 zákona o verejnom obstarávaní – otváranie ponúk.

Uchádzači, ktorí (resp. ich ponuky) splnili určené podmienky, sú potom vyzvaní na účasť v procese e-aukcie. Výzva na účasť v e-aukcii musí obsahovať procedurálne informácie ohľadom priebehu e-aukcie v súlade s § 43 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní. V prípadoch, keď je zákazka zadávaná na základe kritéria ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, musí každá výzva na účasť v e-aukcii obsahovať výsledok celkového počiatočného vyhodnotenia relevantnej ponuky a vzorec, ktorý sa použije na určenie automatizovaného prehodnotenia poradia ponúk.

E-aukcia sa nemôže začať skôr ako dva pracovné dni odo dňa odoslania výzvy na účasť v e-aukcii. E-aukcia sa potom môže realizovať, napr. určitým počtom etáp. Uchádzači musia byť schopní určiť svoje relatívne umiestnenie v akomkoľvek štádiu tohto procesu.

E-aukcia môže byť ukončená buď v presne stanovenom čase, po fixne stanovenom počte etáp, alebo ak po stanovenom určitom časovom intervale od prijatej poslednej ponuky nebudú predložené žiadne nové návrhy ponúk, ktoré dosahujú alebo prekračujú minimálny rozdiel, alebo kombináciou týchto spôsobov.

Základným predpokladom použitia e-aukcie je skutočnosť, že je možné presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky a určité kritériá na vyhodnotenie ponúk je možné objektívne stanoviť alebo ohodnotiť (číslom/percentom) [napr. vozidlá, nábytok, kancelárske potreby, PC, palivo/elektrina].

Vychádzajúc z čl. 54 ods. 2 Smernice 2004/18/ES e-aukcia vychádza:

- buď výlučne z cien v prípade, ak je kritériom na vyhodnotenie ponúk najnižšia cena,
- alebo z cien a/alebo hodnôt nových charakteristických parametrov ponúk uvedených v špecifikácii, ak je kritériom na vyhodnotenie ponúk ekonomicky najvýhodnejšia ponuka.

Cena alebo ostatné kvantifikovateľné prvky kvality a parametre ponuky, ktoré majú byť predmetom e-aukcie, musia mať priamu súvislosť so stanovenými kritériami na vyhodnotenie ponúk.

Z dôvodu automatizovaného prehodnotenia poradia musia byť jednotlivé kritériá vyjadriteľné ako hodnota (číslo/percento) alebo ich musí byť možné v rámci e-aukcie bodovo ohodnotiť. V prípade, ak kritériom na vyhodnotenie ponúk je ekonomicky najvýhodnejšia ponuka, parametre musia byť vhodné na zahrnutie do vzorca, ktorý je potrebné uviesť vopred. Ostatné kvalitatívne aspekty ponuky, ktoré nie sú kvantifikovateľné alebo ich nie je možné v e-aukcii bodovo ohodnotiť, musia byť vyhodnotené pred fázou e-aukcie a zahrnuté do vstupného bodového hodnotenia uchádzača.

Verejný obstarávateľ/obstarávateľ nesmie zasahovať do priebehu e-aukcie a/alebo nesmie vykonávať zmeny v zadaných hodnotách/ponukách uchádzačov a to ani na požiadanie uchádzača.

### ***Existujú 2 dôležité obmedzenia použitia e-aukcie***

1. E-aukcia sa neodporúča pri zadávaní určitých zákaziek na uskutočnenie stavebných prác a pri zadávaní určitých zákaziek na poskytnutie služby, ktorých predmetom je intelektuálne plnenie, ako je napríklad projektová dokumentácia stavby.
2. E-aukcia môže byť použitá len na vyhodnotenie tých prvkov ponúk, ktoré môžu byť automaticky vyhodnocované alebo ohodnotené s odkazom na čísla a percentá. Znamená to, že v prípade, keď sa zákazka zadáva na základe ekonomicky najvýhodnejšej ponuky, do e-aukcie môžu byť zaradené len tie „kvalitatívne“ aspekty ponuky, ktoré sú vyjadriteľné ako hodnota (číslo/percento) alebo bodovo ohodnotiteľné v e-aukcii, zahrnuté do rovnice/vzorca a musia byť uvedené v súťažných podkladoch. Je teda potrebné rozlíšiť tie kritériá, ktoré sú vyhodnocované pred začatím e-aukcie, tzv. neaukčné kritériá (napr. kvalita), a tie kritériá (napr. cena), ktoré sú predmetom e-aukcie, tzv. aukčné kritériá.

Verejný obstarávateľ/obstarávateľ po skončení e-aukcie uzavrie zmluvu na základe výsledku e-aukcie.

Na účely bezpečnosti, auditovateľnosti a preukazovania v prípade uplatnenia revízných postupov je potrebné v auditnom zázname zaznamenať všetky aktivity používateľov, vrátane neúspešných pokusov predložiť novú ponuku v e-aukcii.

Ing. Martina Gromová  
Ing. Katarína Brtáňová  
Úrad pre verejné obstarávanie