

Odôvodnenie zrušenia použitého postupu zadávania zákazky na predmet zákazky
*Integrovaný informačný systém Sociálnej poisťovne podporujúci transformáciu
výkonu sociálneho poistenia do systému elektronických služieb*

Verejný obstarávateľ Sociálna poisťovňa, Ul. 29. augusta 8 a 10, 813 63 Bratislava (ďalej len „verejný obstarávateľ“) vyhlásil oznámením o vyhlásení verejného obstarávania uverejneným dňa 04.04.2013 vo Vestníku verejného obstarávania č. 66/2013 pod číslom 5103-MDS a dňa 04.04.2013 v Dodatku k Úradnému vestníku Európskej únie pod číslom 2013/S 066-110616 (ďalej len „oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania“) v súlade so zákonom č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení platnom v čase vyhlásenia zákazky (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) súťažný dialóg na predmet zákazky *Integrovaný informačný systém Sociálnej poisťovne podporujúci transformáciu výkonu sociálneho poistenia do systému elektronických služieb*. Verejný obstarávateľ uvádza nasledovné odôvodnenie zrušenia použitého postupu zadávania zákazky:

Podľa § 46 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní *verejný obstarávateľ a obstarávateľ môže zrušiť použitý postup zadávania zákazky aj vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie.*

Podľa § 46 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní *verejný obstarávateľ a obstarávateľ je povinný bezodkladne upovedomiť všetkých uchádzačov alebo záujemcov o zrušení použitého postupu zadávania zákazky s uvedením dôvodu a oznámiť postup, ktorý použije pri zadávaní zákazky na pôvodný predmet zákazky.*

Podľa bodu III.1.2) oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania *predmet zákazky v rozsahu implementácie komplexného riešenia IISSP a jeho uvedenie do prevádzky bude financovaný z Európskeho fondu regionálneho rozvoja - Operačného programu Informatizácia spoločnosti. Podpora prevádzky, údržba a rozvoj komplexného riešenia IISSP budú financované z rozpočtu verejného obstarávateľa. Podmienky financovania a platobné dojednania budú uvedené v záverečnom informatívnom dokumente - súťažných podkladoch.*

Podľa bodu 2.6.1 záverečného informatívneho dokumentu *predmet zákazky v rozsahu implementácie komplexného riešenia IISSP a jeho uvedenie do prevádzky bude financovaný z Európskeho fondu regionálneho rozvoja - Operačného programu Informatizácia spoločnosti, prípadne z obdobných fondov EÚ. V prípade, že tento zdroj financovania nebude zabezpečený môže byť financovanie čiastočne alebo v plnej výške realizované z rozpočtu verejného obstarávateľa za predpokladu, že rozpočet verejného obstarávateľa bude disponovať potrebnými zdrojmi. V prípade, že verejný obstarávateľ nebude disponovať žiadnymi zdrojmi pre financovanie projektu jeho realizácia bude zrušená.*

Podľa bodu 2.6.2 záverečného informatívneho dokumentu *podpora prevádzky, údržba a rozvoj komplexného riešenia IISSP budú financované z rozpočtu verejného obstarávateľa.*

Podľa zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je subjekt verejnej správy povinný pri používaní verejných prostriedkov zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť ich použitia. Podľa zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov je z pohľadu finančnej kontroly nevyhnutné dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami a realizácii finančnej operácie.

Podľa súdnej judikatúry *pod zmenou okolností treba rozumieť zmenu pôvodných podmienok a okolností, z ktorých verejný obstarávateľ vychádzal v okamihu vyhlásenia verejného obstarávania, ku ktorých zmene došlo počas priebehu verejného obstarávania do tej miery, že od kontrolovaného nemožno rozumne očakávať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Zmenou okolností sa rozumie primárne objektívna zmena okolností, ktoré nastali v čase po vyhlásení postupu zadávania zákazky, nezávisle od rozhodovania, resp. konania verejného obstarávateľa. ... Zmena okolností nemôže mať charakter zmeny zapríčinennej rozhodnutím samotného verejného obstarávateľa, nakoľko v opačnom prípade by zrušenie použitého postupu zadávania zákazky spočívalo výlučne na svojvôli verejného obstarávateľa, ktorý by kedykoľvek v priebehu použitého postupu zadávania zákazky mohol na základe vlastného rozhodnutia meniť okolnosti, za ktorých bolo verejné obstarávanie vyhlásené a svojvoľne zrušiť použitý postup zadávania zákazky.*¹

*Pod zmenou okolností treba v súlade s klauzulou rebus sic stantibus rozumieť zmenu pôvodných podmienok a okolností, z ktorých verejný obstarávateľ vychádzal v okamihu vyhlásenia verejného obstarávania, ku ktorých zmene došlo počas priebehu verejného obstarávania do tej miery, že od kontrolovaného nemožno rozumne očakávať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. Takýmito okolnosťami môže byť napríklad neposkytnutie prisľúbených finančných prostriedkov na predmet zákazky, mimoriadna udalosť (napr. živelná pohroma), z dôvodu ktorej je verejný obstarávateľ nútený použiť finančné prostriedky na odstránenie jej následkov a pod.*²

Vzhľadom na časové rozmedzie medzi vyhlásením verejného obstarávania na predmetnú zákazku a odoslaním oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk **sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, a to najmä v súvislosti s rozsahom definovaného predmetu zákazky a potrebou jeho zmeny s ohľadom na aktuálny vývoj a smerovanie informatizácie verejnej správy a tendenciu zjednotiť procesy vo verejnej správe.**

Na naplnenie stanovených koncepcných a optimalizačných cieľov nebolo pri príprave a v procese verejného obstarávania prihlíadané, nakoľko v čase procesu verejného obstarávania neboli tieto ciele verejnému obstarávateľovi známe. Ich naplnenie v aktuálnej fáze verejného obstarávania by bolo možné realizovať iba formou zmeny zmluvy o dielo, a to rozšírením, resp. zúžením rozsahu pôvodnej zmluvy, ktoré by znamenalo podstatnú zmenu pôvodnej zmluvy. Verejný obstarávateľ sa v čase po odoslaní oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk stal súčasťou vyzvania Operačného programu Efektívna verejná správa na národný projekt *Optimalizácia procesov vo verejnej správe*, v ktorom bol verejný obstarávateľ uvedený ako spolupracujúca inštitúcia. V tomto projekte sa počíta s optimalizáciou procesov u verejného obstarávateľa v porovnateľnom rozsahu v akom bola optimalizácia procesov požadovaná v predmete zákazky. Podľa podmienok stanovených vo vyzvaní na národný projekt *Optimalizácia procesov vo verejnej správe* nie je možné tie isté aktivity paralelne financovať z iných zdrojov než zo zdrojov uvedených v tomto vyzvaní. Verejný obstarávateľ má záujem, ale najmä povinnosť postupovať v súlade so stanovenými koncepciami verejnej správy a pri napĺňaní týchto cieľov postupovať spôsobom, ktorý nie je v rozpore so zákonmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, ktorými je verejný obstarávateľ viazaný. Tento postup verejného obstarávateľa si vyžaduje aj to, aby reflektoval na jeho zákonnú povinnosť uzatvoriť zmluvný vzťah, resp. zmeniť uzatvorený zmluvný vzťah v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní a v záujme dodržania základných princípov zákona o verejnom obstarávaní. Verejný obstarávateľ rovnako prihliada

¹ 8Sžf/15/2014

² 8Sžf/15/2014

na hospodárnosť, efektívnosť, účinnosť a účelnosť použitia finančných prostriedkov, nakoľko v čase od vyhlásenia a priebehu verejného obstarávania **sa zmenili aj okolnosti týkajúce sa spôsobu financovania predmetu zákazky.**

Verejný obstarávateľ v čase vyhlásenia verejného obstarávania predpokladal, že predmet zákazky v rozsahu implementácie komplexného riešenia IISSP a jeho uvedenie do prevádzky bude financovaný z Európskeho fondu regionálneho rozvoja - Operačného programu Informatizácia spoločnosti, prípadne z obdobných fondov EÚ. Programové obdobie 2007 – 2013 bolo ukončené v čase, kedy proces verejného obstarávania na predmet zákazky nebol z objektívnych príčin skončený, čím verejný obstarávateľ stratil akúkoľvek mieru istoty v tom, že predmet zákazky v rozsahu implementácie komplexného riešenia IISSP a jeho uvedenie do prevádzky bude financovaný z finančných zdrojov iných ako sú finančné zdroje verejného obstarávateľa, ktorých verejný obstarávateľ vo svojom rozpočte na tento účel nemá dostatok. Zaradenie projektu IISSP medzi projekty, ktoré sa môžu uchádzať o financovanie z finančných zdrojov EÚ predstavuje proces, ktorého výsledkom nemusí byť prefinancovanie nákladov na projekt, a to aj s ohľadom na vyššie uvedené dôvody súvisiace s vývojom a smerovaním informatizácie verejnej správy, napríklad čo sa týka využitia služieb vládneho cloudu, a tendenciou zjednotiť procesy vo verejnej správe, ktoré môžu byť premietnuté aj do podmienok a rozhodnutí o financovaní projektov z finančných zdrojov EÚ, na ktoré projekt v jeho aktuálnej podobe nereflektuje, resp. jeho súlad nie je zrejmý a uvedenie projektu do súladu s uvedenými koncepciami by predstavovalo podstatnú zmenu pôvodnej zmluvy.

Verejný obstarávateľ má taktiež za to, že časové obdobie potrebné na získanie stanoviska od príslušných orgánov o možnosti financovania predmetu zákazky v rozsahu implementácie komplexného riešenia IISSP a jeho uvedenie do prevádzky z finančných zdrojov EÚ by predstavovalo ďalšie neúmerné predlžovanie lehoty viazanosti ponúk a právnej neistoty uchádzačov, pričom výsledok tohto predlžovania nemôže verejný obstarávateľ pri vynaložení náležitej starostlivosti predpokladať. Verejný obstarávateľ vynaložil úsilie na zabezpečenie financovania projektu z finančných zdrojov EÚ a má za to, že ďalšie predlžovanie verejného obstarávania bez istoty výsledku financovateľnosti projektu v jeho aktuálnej podobe nie je vhodné, a to tak v súvislosti s tým, že uchádzači disponujú personálnymi kapacitami, ktoré majú byť využité na plnenie predmetu zákazky, pričom nie je zrejmé, kedy k ich využitiu dôjde, resp. či vôbec k ich využitiu dôjde, a to práve z dôvodov otáznosti financovania projektu pri jeho súčasnom nastavení.

Pristúpenie k podpisu zmluvy zo strany verejného obstarávateľa by znamenalo popretie základného imperatívu verejného obstarávania, ktorým je hospodárnosť a efektívnosť nakladania s verejnými zdrojmi, nakoľko verejný obstarávateľ nedisponuje zdrojmi pre financovanie projektu.

Verejný obstarávateľ v záujme dodržania princípu transparentnosti, rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie, v záujme hospodárnosti a efektívnosti nakladania s verejnými zdrojmi na základe vyššie uvedených dôvodov, skutočností a zmien okolností, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie a s poukazom na znenie bodu 6.2.1 záverečného informatívneho dokumentu verejné obstarávanie ruší.

Zabezpečenie predmetu zákazky v aktuálnej situácii a za aktuálnych, vyššie popísaných okolností nie je pre verejného obstarávateľa žiadúce a v záujme zachovania princípov zákona o verejnom obstarávaní, najmä princípu hospodárnosti a nediskriminácie a na základe uvedených dôvodov využíva svoje zákonné možnosti na zrušenie verejného obstarávania.

Verejný obstarávateľ v súlade s § 46 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní oznamuje, že na predmet zákazky bude vyhlásené verejné obstarávanie použitím niektorého z postupov vo verejnom obstarávaní podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.