

Bratislava  
Číslo:

22. 1. 2024  
11760-6000/2023-OD/3

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 2 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Špitálska 4, 6, 8, 816 43 Bratislava, IČO: 00681156** (ďalej len „kontrolovaný“) v súvislosti s uzatvorením **Dodatku č. 1 z 15. 6. 2023** k Zmluve o poskytovaní verejných služieb zo 17. 12. 2021 medzi kontrolovaným a spoločnosťou **SWAN a.s., Landererova 12, 811 09 Bratislava, IČO: 35680202** (ďalej len „SWAN a.s.“) ako poskytovateľom, ktorá bola výsledkom zadávania postupu priameho rokovacieho konania, ktorého oznámenie o dobrovoľnej transparentnosti ex ante bolo zverejnené vo Vestníku verejného obstarávania č. 286/2021 zo 14. 12. 2021 pod zn. 58679-DES a v Úradnom vestníku EÚ č. 2021/S 241 z 13. 12. 2021 pod č. 636248, vydáva toto

### **r o z h o d n u t i e :**

Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 175 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov uvádza, že **kontrolovaný porušil:**

1. **§ 10 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov**, keď uzatvoril Dodatok č. 1 z 15. 6. 2023 k Zmluve o poskytovaní verejných služieb zo 17. 12. 2021 medzi kontrolovaným a spoločnosťou SWAN a.s., ktorý predstavuje samostatný nový záväzok, a to bez aplikácie postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom uvedené konanie kontrolovaného **malo vplyv na výsledok daného verejného obstarávania**, za čo sa kontrolovanému ukladá pokuta v celkovej výške **45 152,07 Eur** (slovom štyridsaťpäťtisícstopäťdesiatdva eur a sedem centov) podľa § 182 ods. 1 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Kontrolovaný je povinný uloženú pokutu zaplatiť v lehote do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo IBAN: SK10 8180 0000 0070 0006 2713, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu 1176060024 a konštantného symbolu 0558.

### **O d ô v o d n e n i e :**

1. Podľa § 167 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) úrad vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 ustanovených týmto zákonom a inými právnymi predpismi upravujúcimi verejné obstarávanie. Pri výkone dohľadu úrad sleduje aj plnenie povinností uložených rozhodnutiami úradu.
2. Podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, alebo po ukončení postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“) úrad vykonáva, len ak nejde o zákazku, koncesiu alebo rámcovú dohodu podľa § 184q ods. 1. Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy môže úrad uskutočniť
  - a) z vlastného podnetu úradu,
  - b) na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky,
  - c) na základe podnetu riadiaceho orgánu podľa osobitného predpis, alebo
  - d) na základe podnetu orgánu auditu podľa osobitného predpisu.
3. Podľa § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) a b) a ods. 3 a 4 **sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému.**
4. Vzhľadom na skutočnosť, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní je konaním o preskúmanie úkonov kontrolovaného rovnakým ako konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, má úrad za to, že na základe analógie legis (per analogiam legis) sa na takéto konanie, t.j. konanie začaté podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, vzťahujú primerane procesné ustanovenia upravené v § 171 zákona o verejnom obstarávaní pre konanie začaté úradom podľa § 169 ods. 1 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní, tzn. aj ustanovenie § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, a teda konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému.
5. Úrad listom č. 11760-6000/2023-OD/1 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 2. 8. 2023, doručeným 2. 8. 2023, oznámil kontrolovanému v zmysle § 169 ods. 2 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy z vlastného podnetu úradu, a to v súvislosti s uzavretým Dodatkom č. 1 z 15. 6. 2023 k Zmluve o poskytovaní verejných služieb zo 17. 12. 2021 medzi kontrolovaným a spoločnosťou SWAN a.s. (ďalej len „Dodatok č. 1“). Predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy sa začalo 2. 8. 2023.
6. Podľa § 173 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní **je kontrolovaný povinný doručiť úradu kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do štyroch pracovných dní odo dňa doručenia oznámenia o začatí konania, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) a b) a ods. 2 a 3.**

7. Kontrolovaný doručil úradu 8. 8. 2023 spolu so sprievodným listom č. VOB/216/2023-M\_ORVO 97590/2023 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy - odpoveď“ zo 7. 8. 2023 dokumentáciu k predmetnému verejnému obstarávaniu. Kontrolovaný zároveň uviedol, že Zmluva o poskytovaní verejných služieb č.s. 12673/2021-M\_K ŠTI zo 17. 12. 2021 so spoločnosťou SWAN, a.s., bola úradu doručená v inom prebiehajúcom konaní a doposiaľ nebola úradu vrátená, preto ju nie je možné poskytnúť.
8. Účelom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy bolo riadne posúdenie objektívneho stavu veci z kontrolovaným doručenej dokumentácie a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní.

**Z predloženej dokumentácie k predmetnému verejnému obstarávaniu úrad zistil nasledovné skutočnosti:**

9. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
10. Kontrolovaný uzatvoril 15. 6. 2023 Dodatok č. 1 k Zmluve o poskytovaní verejných služieb zo 17. 12. 2021 medzi kontrolovaným a spoločnosťou SWAN a.s. ako poskytovateľom, ktorá bola výsledkom zadávania postupu priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) bod 2. zákona o verejnom obstarávaní, ktorého oznámenie o dobrovoľnej transparentnosti ex ante bolo zverejnené vo Vestníku verejného obstarávania č. 286/2021 zo 14. 12. 2021 pod zn. 58679-DES a v Úradnom vestníku EÚ č. 2021/S 241 z 13. 12. 2021 pod č. 636248.
11. Kontrolovaný sa v súvislosti s uzatvorením Dodatku č. 1 odvoláva na ustanovenie § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, pričom predmetným dodatkom zmenil, resp. **predĺžil dobu platnosti Zmluvy o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021 o 6 mesiacov** a súčasne **navýšil pôvodnú cenu poskytovania služby o 1 505 069,06 EUR bez DPH.**

**Výzva úradu na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy**

12. Úrad listom č. 11760-6000/2023-OD/2 „Výzva na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí“ z 13. 12. 2023 (ďalej len „výzva“), doručeným kontrolovanému 14. 12. 2023, v súlade s § 173 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní vyzval kontrolovaného na vyjadrenie sa ku skutočnostiam, ktoré úrad zistil v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, **a to v lehote 10 pracovných dní** odo dňa doručenia tejto výzvy. Zároveň úrad v predmetnej výzve uviedol, že lehota podľa § 175 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní neplynie od vydania tejto výzvy do doručenia vyjadrenia kontrolovaného alebo do uplynutia lehoty na jeho doručenie, podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr.
13. V predmetnej výzve úrad vyzval kontrolovaného, aby sa vyjadril **k zistenej skutočnosti č. 1 úradu**, podľa ktorej mal úrad za to, že kontrolovaný **postupoval v rozpore s § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní**, keď uzatvoril Dodatok č. 1 k Zmluve o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021, ktorá bola výsledkom neoprávneného postupu v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, a zároveň neaplikoval pri výbere zmluvného partnera žiadny

z postupov podľa zákon o verejnom obstarávaní, pretože v danom prípade ide o nové dojednanie, nový samostatný záväzok, pričom v danom prípade bol zvýhodnený a uprednostnený výlučne jeden hospodársky subjekt bez toho, aby sa reálne uskutočnila súťaž medzi ostatnými hodnotárskymi subjektmi na relevantnom trhu, ktorí vedú dodať rovnaké alebo obdobné plnenie. Uvedené konanie kontrolovaného tak malo vplyv na výsledok verejného obstarávania, pretože v prípade riadneho použitia príslušného postupu podľa zákona o verejnom obstarávaní mohlo dôjsť k výberu iného úspešného uchádzača ako konkrétneho vybraného dodávateľa s výhodnejšou cenovou ponukou;

14. Úrad ďalej vo výzve v zmysle § 173 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovanému oznámil, že zistená skutočnosť uvedená vo výzve je správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, za ktorý mu úrad zamýšľa uložiť pokutu vo výške 90 304,14 € a zároveň ho úrad informoval, že ak v lehote do 10 pracovných dní od doručenia tejto výzvy oznámi úradu, že so všetkými zistenými skutočnosťami uvedenými vo výzve súhlasí v plnom rozsahu, ako aj s tým, že sa dopustil vyššie identifikovaného správneho deliktu, pokuta, ktorá by mu bola inak uložená, sa zníži o 50 %.

#### **Vyjadrenie kontrolovaného ku skutočnostiam zisteným úradom v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy**

15. Kontrolovaný doručil úradu 20. 12. 2023 elektronicky prostredníctvom ÚPVS svoje vyjadrenie k výzve listom č. 7394/2023-M\_ORVO-14 „Výzva na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy - ODPOVEĎ“ z 20. 12. 2023 (ďalej len „vyjadrenie“). V predmetnom vyjadrení kontrolovaný uviedol, cit.: „Na základe vyššie uvedeného kontrolovaný oznamuje úradu, že v plnom rozsahu, bezpodmienečne a nedovolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správnych deliktov uvedených vo výzve a súhlasí s navrhovanou výškou pokuty aj jej znížením o 50 %.“ Z vyjadrenia kontrolovaného je teda zrejmé, že súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami uvedenými vo výzve v plnom rozsahu, ako aj s tým, že sa dopustil vyššie identifikovaného správneho deliktu.

#### **Právny rámec**

16. Podľa § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona.
17. Podľa § 5 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní nadlimitná zákazka je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota sa rovná alebo je vyššia ako finančný limit ustanovený všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý vydá úrad.
18. Podľa § 1 písm. a) bod 2. Vyhlášky úradu č. 493/2021 Z. z., ktorou sa ustanovuje finančný limit pre nadlimitnú zákazku, finančný limit pre nadlimitnú koncesiu a finančný limit pri súťaži návrhov (ďalej len „Vyhláška úradu“) stanovuje finančný limit pre **nadlimitnú zákazku** vo výške **140 000 EUR** pre verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby okrem zákazky na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 zákona.

19. Podľa § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, ak ide o doplnujúce tovary, stavebné práce alebo služby, ktoré sú nevyhnutné, nie sú zahrnuté do pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy, poskytuje ich pôvodný dodávateľ alebo koncesionár a zmena dodávateľa alebo koncesionára
1. nie je možná z ekonomických dôvodov alebo technických dôvodov, pričom ide najmä o požiadavku vzájomnej zameniteľnosti alebo interoperability s existujúcim zariadením, službami alebo inštaláciami podľa pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy a
  2. spôsobí verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi významné ťažkosti alebo podstatnú duplicitu nákladov.

### Právne posúdenie úradom

20. Úrad preskúmal úkony kontrolovaného v predmetnom verejnom obstarávaní po uzavretí zmluvy najmä z dokumentácie predloženej kontrolovaným a uvádza nasledovné:

#### Zistená skutočnosť č. 1

21. Dňa 17. 12. 2021 uzatvoril kontrolovaný so spoločnosťou SWAN, a.s. **Zmluvu o poskytovaní verejných služieb** uzatvorenú podľa § 44 zákona č. 351/2011 Z. z. o elektronických komunikáciách v znení neskorších predpisov a podľa § 269 ods. 2 zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov so zmluvnou cenou za služby predmetnej zmluvy v hodnote **9 684 765,64 EUR** (ďalej len „Zmluva o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021“).
22. Uvedená Zmluva o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021 bola uzatvorená ako výsledok verejného obstarávania nadlimitnej zákazky na predmet „**Verejné elektronické komunikačné služby a verejné elektronické komunikačné siete**“ zadávanej postupom priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) bod 2. zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko z technických dôvodov neexistuje hospodárska súťaž a za predpokladu, že neexistuje ani žiadna primeraná alternatívna alebo náhrada a chýbajúca hospodárska súťaž nie je výsledkom umelého zúženia parametrov verejného obstarávania. Oznámenie o dobrovoľnej transparentnosti ex ante bolo zverejnené vo Vestníku verejného obstarávania č. 286/2021 zo 14. 12. 2021 pod zn. 58679-DES a v Úradnom vestníku EÚ č. 2021/S 241 z 13. 12. 2021 pod č. 636248.
23. Predmetom uvedenej zmluvy bolo poskytovanie elektronických komunikačných služieb a verejnej elektronickej komunikačnej siete s dátumom od 1. januára 2022 až do uzavretia zmluvy s rovnakým alebo obdobným predmetom ako je predmet tejto zmluvy a do prevzatia poskytovania služieb novým dodávateľom, najdlhšie však na dobu 18 mesiacov alebo do vyčerpania maximálnej ceny 9 684 765,64 EUR bez DPH.
24. Dňa 15. 6. 2023 uzatvoril kontrolovaný so spoločnosťou SWAN a.s. **Dodatok č. 1 k vyššie identifikovanej Zmluve o poskytovaní verejných služieb** zo 17. 12. 2021, ktorá bola výsledkom zadávania postupu priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) bod 2. zákona o verejnom obstarávaní.

V bode 2. 3 čl. 2 „Úvodné ustanovenia“ Dodatku č. 1 sa uvádza, cit.:

„V zmysle bodu 2.5 čl. 2 „Úvodné ustanovenia“ Dodatku č. 1 je cit.: **„uzatvorenie Dodatku č. 1 v súlade s § 18 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“**

V čl. 3 „Predmet dodatku“ Dodatku č. 1 sa uvádza nasledovné, cit.:

„3. 1 Do článku 3 Zmluvy sa dopĺňa nový bod 3.10, ktorý znie:

„3.10 Účastník má právo písomne požiadať Podnik o ukončenie poskytovania služby v prístupovom bode určenom Účastníkom a k stanovenému dátumu. Poskytovateľ je povinný túto žiadosť akceptovať.“

3.2 V článku 4 sa bod 4.1 Zmluvy mení nasledovne:

„4.1 Cena za Služby podľa článku 2. Zmluvy je stanovená dohodou zmluvných strán podľa zákona č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov a je špecifikovaná v prílohe č. 2 tejto Zmluvy, v prílohe č. 3 tejto Zmluvy a v Objednávkach. Cena za jednotlivé služby je stanovená ako mesačný poplatok za príslušnú službu podľa prílohy č. 2 a 3. **Maximálna cena za Služby podľa tejto Zmluvy je 11 189 834,70 eur bez DPH** (slovom jedásmsmiliónov stoosemdesiatdeväťtisícsmestotridsaťštyri eur a sedemdesiat centov bez DPH).“

3.3 V článku 8 sa bod 8. 1 Zmluvy mení nasledovne:

„8.1 Zmluva sa **uzatvára na dobu určitú, a to do úplného prevzatia Služby poskytovanej v zmysle č. 2 bod 2.1.1 tejto zmluvy novým dodávateľom** – spoločnosťou TI Telekom s.r.o. so sídlom Trnavská cesta 56, 821 01 Bratislava, IČO: 53 660 421 (ďalej len „TI Telekom s.r.o.“) na základe Zmluvy o poskytovaní služieb, č. spisu 12015/2022-M\_SI, č. záznamu: 96178/2022 zo dňa 7. 11. 2022 uzatvorenej medzi Účastníkom a TI Telekom s.r.o., najdlhšie však na dobu 24 mesiacov alebo do vyčerpania maximálnej ceny stanovenej v čl. 4 bod 4.1. tejto Zmluvy.“

3.4 Poskytovanie služby VPN Basic ASP v rozsahu stanovenom v Prílohe č. 1 k Zmluve sa ukončuje ku dňu 30. 6. 2023. Podnik je oprávnený vyfakturovať alikvótnu časť mesačného poplatku za poskytovanie služby VPN Basic ASP ku dňu ukončenia poskytovania služby v súlade s ustanoveniami Zmluvy.“

25. Následne kontrolovaný v doklade **„Odôvodnenie uzatvorenia Dodatku č. 1 k Zmluve o poskytovaní verejných služieb“** (ďalej len „odôvodnenie uzatvorenia Dodatku č. 1“), ktorý je súčasťou predloženej dokumentácie a je zverejnený aj na profile kontrolovaného uviedol, cit.: „Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (MPSVR SR) využíva telekomunikačné služby poskytované spoločnosťou SWAN, a.s. (ďalej SWAN) na základe zmluvy o poskytovaní verejných služieb číslo 12673/2021-M-K ŠTI; 103436/2021 zo dňa 17. 12. 2021 (ďalej Zmluva). Na základe uvedenej Zmluvy poskytuje SWAN okrem hlasovej služby a vnútrorezortnej komunikácie prostredníctvom siete SOCNET aj komunikáciu s ostatnými orgánmi štátnej správy a komunikáciu v sieti INTERNET, čo je realizované prepojením siete SOCNET s vládnu sieťou GOVNET.

Špecifikácia poskytovaných služieb je uvedená v prílohe č. 1 Zmluvy:

## 1. Služba VPN

Počty prípojných bodov:

- MPSVR SR: 4
- UPSVR: 157
- NIP/IP: 10
- Iné rezortné organizácie: 3

Prostredníctvom služby VPN je zabezpečovaná konektivita všetkých lokalít rezortu práce, sociálnych vecí a rodiny. Bez tejto konektivity nie je možné spracúvať agendy, prostredníctvom ktorej sa vykonávajú úkony súvisiace s podávaním žiadostí, ich spracúvaním, vydávaním rozhodnutí a vyplácaním sociálnych dávok a podpôr. Pri prevádzke tejto služby je určujúca jej robustnosť (t.j. počet prípojných bodov), jej dostupnosť (t.j. trvalá prevádzka vzhľadom na kontinuálny charakter spracúvania agend) a jej rôznorodosť (t.j. využitie rôznych technológií pre zabezpečenie konektivity zohľadňujúce technické aspekty v prípojných bodoch).

Dôležitosť prevádzky služby VPN spočíva v distribuovanom charaktere spracúvania agend, nakoľko spracovanie vyplácania dávok má regionálny charakter. Pre takýto spôsob spracúvania, ohrozuje dodržanie výplatných termínov a môže vyústiť do stavu, kedy by dávky v postihnutom regióne nemohli byť vyplatené. Nevyplatenie dávok vo výplatnom termíne má pre sociálne odkázaných občanov kritický dopad a môže vyústiť do sociálnych nepokojov.

V nasledujúcej tabuľke je uvedený počet a suma vyplácaných dávok za r. 2022 prostredníctvom informačných systémov, ktorých prevádzka je závislá od služby VPN.

Informačný systém	Počet dávok	Suma
IS RSD	14 108 511	1 830 010 211,61 EUR
IS SZ	562 247	424 465 641,33 EUR
Celkom	14 670 758	2 254 475 852,94 EUR

Od siete SOCNET je závislé vyplácanie 46 rôznych dávok, príspevkov alebo iných úhrad. V zmysle vyššie uvedeného je priemerne v každom okrese na území Slovenskej republiky vyplatených mesačne 1.222.563 dávok v hodnote 187.872.987,70 EUR

## 2. Služba IP TRELEFÓNIA (IPT)

- Počet minút/mesiac: cca 470 tis.

## 3. Služba správa a údržba siete LAN

- Garantovaná dostupnosť 99,95 % pre 64 prípojných bodov
- Garantovaná dostupnosť 99,7 % pre 107 prípojných bodov
- Garantovaná dostupnosť 99,5 % pre 88 prípojných bodov

Garantovaná dostupnosť je údajom, ktorý hovorí o tom, aké sú tolerované technické výpadky v prevádzke služby VPN. Dostupnosť 99,95 % vyjadruje, že pre tieto prípojné body je maximálny tolerovaný ročný výpadok 4,38 hod. Aby mohla byť takáto dostupnosť garantovaná, sieť musí disponovať záložnými komunikačnými trasami a redundantnými prvkami.

#### **4. Služba Basic ASP**

- Prevádzka ekonomického systému SAP

V rámci služby VPN Basic ASP je v podobe cloudovej služby prevádzkovaná ekonomická agenda ministerstva a niektorých podriadených organizácií rezortu práce, sociálnych vecí a rodiny. Forma poskytovania economickej agendy v tejto podobe je unikátna (žiaden iný orgán štátnej správy takúto podobu nevyužíva) a vyplynulo to zo skutočnosti, že rezort práce, sociálnych vecí a rodiny bol priekopníkom vo využívaní softvéru SAP na spracovanie svojej economickej agendy. '

#### **5. Služba Dáta pre domov**

- 84 detských domovov

#### **6. Služba VPN Security**

#### **7. Služba VPN – VZM**

SWAN v zmysle čl. 3 písm. f) poskytol MPSVaR SR na prevádzku telekomunikačnej služby nasledovné zariadenia, ktorých celková hodnota presahuje čiastku 8 mil. EUR:

- Komunikačné zariadenia:
  - Switch 8port: 556 ks
  - Switch 24port: 452 ks
  - Switch 24port: 322 ks
  - Switch 1/10GB: 8 ks
  - Mobilné dátové pripojenia: 1730 ks
- Telefóny a zariadenia pre hlasovú službu:
  - Štandardný telefón: 8029 ks
  - Manažérsky telefón: 191 ks
  - ATA prevodník: 278 ks

Doba platnosti Zmluvy je určená v čl. 8 bod 8.1 nasledovne: „Zmluva sa uzatvára na dobu určitú, a to do uzavretia zmluvy s rovnakým alebo obdobným predmetom ako je predmet tejto Zmluvy, ktorú Účastník uzavrie na základe výsledku verejného obstarávania s predmetom zákazky rovnakým alebo obdobným ako je predmet tejto Zmluvy a do prevzatia poskytovania služieb novým dodávateľom, najdlhšie však na dobu 18 mesiacov alebo do vyčerpania maximálnej ceny stanovenej v čl. 4 bod 4.1. tejto Zmluvy.“

Pre zabezpečenie kontinuity poskytovania telekomunikačných služieb MPSVR SR vykonalo opatrenia:

1. Dňa 7. 11. 2020 na poskytovanie telekomunikačných služieb uzatvorilo Zmluvu o poskytovaní služieb číslo 12015/2022-M SI, 96178/2022 (Ďalej Zmluva2) so spoločnosťou TI Telekom s.r.o. (ďalej TI Telekom). TI Telekom poskytuje pre MPSVR SR telekomunikačné služby prostredníctvom telekomunikačného operátora, spoločnosti SWAN, a.s. (ďalej Operátor), ako víťazom verejného obstarávania s názvom „Telekomunikačné a sieťové služby“ č. 58041 – MRS uverejneného vo Vestníku č. 281/2021 dňa 7. 12. 2021 na základe Rámcovej dohody o poskytovaní



služieb a prostriedkov č. VO-2022001 zo dňa 9. 11. 2022 (Ďalej Dohoda). Týmto dochádza k náhrade nasledovných služieb:

- Služba VPN
- Služba IP Telefónia (IPT)
- Služba správa a údržba siete LAN služba Dáta pre domov
- Služba VPN Security
- Služba VPN – VZM

2. Dňa 17. 8. 2022 vyhlásilo prípravné trhové konzultácie a následne dňa 6. 4. 2023 vyhlásilo verejné obstarávanie na zákazku Služby prevádzky ekonomického systému SAP R/3 (č. 13496-MSS, Vestník č. 71/2023 zo dňa 6. 4. 2023) ako náhradu za službu VPN Basic ASP.

MPSVR SR medzičasom ukončilo spomínané verejné obstarávanie na zákazku Služby prevádzky ekonomického systému SAP R/3, a podpísalo zmluvu s novým poskytovateľom Soimco a.s., Galvaniho 12, 821 04 Bratislava (IČO 44367465), následkom čoho MPSVR SR ukončí odoberanie služby VPN Basic ASP ku dňu 30. 6. 2023.

Postupnosť poskytovania telekomunikačných služieb spoločnosťou TI Telekom je odvodená od záväzku Operátora na poskytovanie služieb v znení článku 3 bod 3.10.6. Zmluvy nasledovne: „Doba zriadenia Služby sa neurčuje osobitne pre každý koncový bod, ale spolu pre všetky koncové body a je určená na 13 kalendárnych mesiacov odo dňa účinnosti Prvej Objednávky“. Za deň doručenia a účinnosti Prvej objednávky a je v zmysle článku 3 bod 3.10 Zmluvy 2 považovaný deň nadobudnutia účinnosti Zmluvy 2, čo je 13. 11. 2022.

Operátor pri zriaďovaní služby postupuje v súlade so schváleným harmonogramom, postupnosť doteraz realizovaných prípojných uzlov je nasledovná:

Služba:	Zrealizovaná k	S	SLA	SLA	Spolu
VPN	31.5.2023	1	45	0	46
VPN + VOICE	31.5.2023	0	0	16	16
Prognóza realizácie ďalších lokalít	30.6.2023	3	19	3	62
Celkový počet lokalít (cieľový stav)		6	105	80	248

26. Ďalej kontrolovaný v odôvodnení uzatvorenia predmetného Dodatku č. 1 uvádza, cit.: „Nakoľko je poskytovanie služieb spoločnosťou TI Telekom realizované postupne, kvôli zachovaniu kontinuity poskytovania telekomunikačných služieb je v mesiacoch apríl až december 2023 nevyhnutné súčasné poskytovanie telekomunikačných služieb obidvomi operátormi (SWAN aj TI Telekom), pričom každý poskytuje služby v iných lokalitách (navzájom komplementárne k celkovému počtu lokalít MPSVR SR). S týmto prekryvným obdobím pôvodne počítala aj Zmluva, a dokáže ho zabezpečiť pre obdobie apríl až jún 2023. Kvôli dĺžke trvania verejného obstarávania s názvom „Telekomunikačné a sieťové služby“ obdobie potrebné na úplné prevzatie poskytovanej telekomunikačnej služby v trvaní 13

mesiacov presiahlo pôvodne stanovenú dobu platnosti Zmluvy, **preto je potrebné dodatkom dobu platnosti Zmluvy (čl. 8 bod 8.1) navýšiť o 6 mesiacov a zodpovedajúc tomu navýšiť aj celkovú cenu v článku 4 bod 4.1 Zmluvy o 1.505.069,06 EUR bez DPH.** Navýšenie ceny zhodnocuje fakt, že poskytovanie služieb spoločnosťou SWAN bude s narastajúcim časom klesať, nakoľko služby poskytované v prípojných bodoch nahradí TI Telekom.“

27. Z vyššie uvedených ustanovení Dodatku č. 1 vyplýva, že kontrolovaný sa v súvislosti s uzatvorením Dodatku č. 1 odvoláva na ustanovenie § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Z vyššie citovaného odôvodnenia uzatvorenia Dodatku č. 1 vyplýva, že kontrolovaný predmetným dodatkom zmenil, resp. predĺžil dobu platnosti Zmluvy o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021 o 6 mesiacov a súčasne navýšil pôvodnú cenu poskytovania služby o 1 505 069,06 EUR bez DPH.
28. Úrad vo všeobecnosti k zmenám zmluvy uvádza, že zmluva uzavretá ako výsledok verejného obstarávania sa môže meniť len v prípadoch *expressis verbis* ustanovených v zákone o verejnom obstarávaní, pričom ustanovenia § 18 zákona o verejnom obstarávaní upravujú také situácie, kedy je možné vykonať zmeny zmluvy a uzatvoriť dodatky v súvislosti s nimi bez potreby uskutočnenia nového postupu verejného obstarávania. A contrario, ak nie sú splnené všetky zákonné podmienky a okolnosti pre zmenu zmluvy, zmena pôvodnej zmluvy nie je v zmysle zákona o verejnom obstarávaní oprávnená a prípustná.
29. Vychádzajúc z ustanovenia § 18 ods. 1 písm. b) v spojení s 18 ods. ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní pre aplikáciu zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní je nevyhnutné kumulatívne naplnenie zákonných podmienok, a to po prvé, doplňujúce služby musia byť nevyhnutné, po druhé, doplňujúce služby nie sú zahrnuté do pôvodnej zmluvy, po tretie, poskytne ich pôvodný dodávateľ a po štvrté, zmena pôvodného dodávateľa nie je možná z ekonomických alebo technických dôvodov najmä v súvislosti s požiadavkou vzájomnej zameniteľnosti alebo interoperability s existujúcim zariadením, službami alebo inštaláciami podľa pôvodnej zmluvy, pričom zmena dodávateľa spôsobí verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi významné ťažkosti alebo podstatnú duplicitu nákladov. V tejto súvislosti verejný obstarávateľ musí preukázať, že doplňujúce služby sú skutočne nevyhnutné, tzn. nie je dostačujúce, ak sú iba vhodné alebo prospešné a súčasne pôvodné a doplňujúce plnenia by mali mať taký vzájomný súvis, že bez realizácie doplňujúcich služieb, resp. prác by sa účel zmluvy alebo jej hospodársky význam nemohol dosiahnuť, resp. by sa mohol dosiahnuť len s neprimeranými ťažkosťami, t. j. musia mať takú vlastnosť, že bez ich doplnenia by bola ohrozená funkčnosť predmetu zákazky ako takého. Súčasne musí byť preukázané, že doplňujúce služby nemôže dodať iný dodávateľ, a to či už z ekonomických alebo technických dôvodov a rovnako aj skutočnosť, že zmena dodávateľa a s tým spojené nové verejné obstarávanie by spôsobila kontrolovanému významné ťažkosti alebo podstatnú duplicitu nákladov.
30. Podľa bodu 108 Preambuly smernice Európskeho parlamentu a Rady č. 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice č. 2004/18/ES technickým dôvodom by mohla byť situácia, ak by v dôsledku zmeny dodávateľa musel verejný obstarávateľ nadobudnúť tovar, stavebné práce alebo služby s odlišnými technickými charakteristikami, čo by malo za následok nezlučiteľnosť alebo neprimerané technické ťažkosti pri prevádzke a údržbe predmetu zákazky. Čo sa ekonomických dôvodov týka,

náklady na zmenu dodávateľa by mali predstavovať pre verejného obstarávateľa podstatnú duplicitu nákladov.

31. Úrad v nadväznosti na vyššie uvedené poukazuje na to, že kontrolovaný v bode 2.5 čl. Úvodné ustanovenia“ Dodatku č. 1 v súvislosti s uzavretím Dodatku uviedol, že **uzatvorenie predmetného Dodatku č. 1 je v súlade s § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.**
32. **Úrad v súvislosti s posúdením zákonnosti uzatvorenia preskúmaného Dodatku č. 1 upriamuje v prvom rade pozornosť na postup priameho rokovacieho konania výsledkom ktorého bolo uzavretie Zmluvy o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021.**
33. Dňa 8. 12. 2022 bolo kontrolovaným odoslané Oznámenie o dobrovoľnej transparentnosti ex ante vzťahujúce sa na zadávanie nadlimitnej zákazky na poskytnutie služby na predmet zákazky „Verejné elektronické komunikačné služby a verejné elektronické komunikačné siete“, ktoré bolo zverejnené vo Vestníku verejného obstarávania č. 286/2021 zo 14. 12. 2021 pod zn. 58679-DES a v Úradnom vestníku EÚ č. 2021/S 241 z 13. 12. 2021 pod č. 636248.
34. Kontrolovaný v rámci priameho rokovacieho konania podľa § 81 písm. b) bod 2. zákona o verejnom obstarávaní vyzval 3. 12. 2021 uchádzača SWAN, a.s. na rokovanie najmä k technickým, administratívnym a finančným podmienkam v súvislosti s predmetnou nadlimitnou zákazkou na poskytnutie služieb na predmet zákazky „Verejné elektronické komunikačné služby a verejné elektronické komunikačné siete“.
35. Výsledkom vyššie uvedeného verejného obstarávania bolo uzavretie Zmluvy o poskytovaní verejných služieb zo 17. 12. 2021.
36. Dňa 9. 5. 2022 bol kontrolovanému doručený list č. 14703-6000/2021-OD/1 „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 9. 5. 2022, prostredníctvom ktorého úrad oznámil kontrolovanému začatie konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy vo vzťahu k postupu, výsledkom ktorého bolo uzavretie Zmluvy o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021.
37. **Úrad vo vyššie uvedenom konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného vydal podľa § 175 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní dňa 16. 11. 2022 Rozhodnutie č. 14703-6000/2021-OD/4**, v ktorom konštatoval, že kontrolovaný svojím konaním porušil § 81 písm. b) bod 2. zákona o verejnom obstarávaní, keď neoprávnene postupoval priamym rokovacím konaním podľa § 81 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní a uzatvoril Zmluvu o poskytovaní služieb dňa 17. 12. 2021, a teda sa vyhol povinnosti uzavrieť predmetnú zmluvu spôsobom resp. postupom podľa ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, pričom uvedené porušenie malo vplyv na výsledok verejného obstarávania.
38. Kontrolovaný následne dňa 25. 11. 2022 doručil úradu odvolanie proti Rozhodnutiu úradu č. 14703-6000/2021-OD/4 zo dňa 16. 11. 2022.
39. Dňa 25. 1. 2023 Rada Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „Rada úradu“) vydala vo veci odvolania kontrolovaného rozhodnutie č. 14801-9000/2022, ktorým **odvolanie kontrolovaného zamietla a rozhodnutie úradu č. 14703-6000/2021-OD/4 zo dňa**

**16. 11. 2022 potvrdila** podľa § 187i ods. 16 v spojení s § 187 ods. 15 zákona o verejnom obstarávaní.

40. Vzhľadom na skutočnosť, že kontrolovaný uzatvoril Dodatok č. 1 k Zmluve o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021, ktorá bola uzatvorená ako výsledok neoprávneného postupu priamym rokovacím konaním, inými slovami bola uzatvorená ako výsledok nezákonného postupu, čo potvrdila aj Rada úradu vo svojom Rozhodnutí č. 14801-9000/2022 z 25. 1. 2023, nie je možné nahliadať na uzatvorenie Dodatku č. 1 ako na legitímny a zákonný postup kontrolovaného.
41. Úrad má na základe všetkého vyššie uvedeného za to, že v danom prípade je irelevantné skúmať a posudzovať, či Dodatok č. 1 bol uzatvorený v súlade s § 18 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní tak, ako v úvodných ustanoveniach dodatku uvádza kontrolovaný, nakoľko v nadväznosti na rozhodnutie vydané úradom v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného v súvislosti so zadávaním priameho rokovacieho konania na predmet zákazky „Verejné elektronické komunikačné služby a verejné elektronické komunikačné siete“ (Rozhodnutie č. 14703-6000/2021-OD/4 zo 16. 11. 2022), ktorého správnosť a zákonnosť následne potvrdila Rada úradu (Rozhodnutím č. 14703-6000/2021-OD/4 z 25. 1. 2023), a v ktorom bolo skonštatované neoprávnené použitie vybraného postupu kontrolovaným a vyhnutie sa povinnosti uzatvoriť predmetnú zmluvu (Zmluvu o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021) spôsobom, resp. postupom podľa ustanovení zákona o verejnom obstarávaní **s vplyvom na výsledok** daného verejného obstarávania, **je zrejmé a nesporné, že predmetný Dodatok č. 1 uzatvoril kontrolovaný k zmluve** (Zmluve o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021), **ktorá bola výsledkom realizácie postupu uplatneného v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní.**
42. Úrad ďalej uvádza, že v danom prípade **je preto nevyhnutné nahliadať na uzavretý Dodatok č. 1 ako na úplne nový záväzok**, ktorého predmetom je poskytovanie elektronických komunikačných služieb a sietí dodávateľom SWAN, a.s. pre kontrolovaného. Z obsahu Dodatku č. 1 je zrejmé, že zmluvná cena za plnenie, ktoré je vlastne novým dojednaním, predstavuje dohodnutú cenu vo výške 1 505 069,06 EUR bez DPH.
43. Úrad v tejto súvislosti ďalej uvádza, že zmluvná cena Dodatku č. 1 prislúcha finančnému limitu **pre nadlimitné zákazky** v zmysle § 5 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní v spojení s Vyhláškou úradu. Vzhľadom na túto skutočnosť, zmluvná cena za poskytnutie služieb, ktoré sú predmetom Dodatku č. 1, **dosahuje zákonný limit pre použitie nadlimitného postupu zadávania zákazky.**
44. V dôsledku skutočnosti, že kontrolovaný uzatvoril Dodatok č. 1 k Zmluve o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021, ktorá bola výsledkom neoprávneného postupu v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, a zároveň neaplikoval pri výbere zmluvného partnera **žiadny z postupov podľa zákona o verejnom obstarávaní**, úrad konštatuje, že takýto postup kontrolovaného **je v rozpore s § 10 ods. 1** zákona o verejnom obstarávaní, pretože **v danom prípade ide o nové dojednanie, nový samostatný záväzok**, pričom v danom prípade bol zvýhodnený a uprednostnený výlučne jeden hospodársky subjekt bez toho aby sa reálne uskutočnila súťaž medzi ostatnými hospodárskymi subjektmi na relevantnom trhu, ktorí vedia dodať rovnaké alebo obdobné plnenie. **V dôsledku toho bola odoprená možnosť potenciálnym záujemcom alebo uchádzačom zapojiť sa do riadnej hospodárskej súťaže**

na poskytnutie predmetných služieb, a tým zároveň nie je možné vylúčiť, že by niektorá z predložených ponúk potenciálnych uchádzačov bola výhodnejšia v porovnaní s výškou dohodnutej ceny za poskytnutie služieb, ktoré boli predmetom Dodatku č. 1 uzatvoreného s konkrétnym dodávateľom.

45. Úrad má v nadväznosti na uvedené skutočnosti za to, že v prípade ak mal kontrolovaný záujem o získanie dodávateľa, ktorý by mu poskytoval služby, ktoré sú predmetom Dodatku č. 1, mal aplikovať niektorý z postupov upravených zákonom o verejnom obstarávaní. Úrad ďalej poukazuje na to, že zodpovednosť za výber postupu verejného obstarávania nesie vždy verejný obstarávateľ/obstarávateľ/osoba podľa § 8 zákona o verejnom obstarávaní, ktorý je povinný pred jeho vyhlásením zvážiť všetky okolnosti a posúdiť, či sú splnené všetky predpoklady na jeho aplikovanie.
46. Kontrolovaný svojím postupom, t. j. uzavretím Dodatku č. 1 k Zmluve o poskytovaní služieb zo 17. 12. 2021, ktorá vzišla z nezákonného postupu, **neumožnil riadnu hospodársku súťaž**, nakoľko bez použitia postupov podľa zákona o verejnom obstarávaní uzatvoril záväzok s konkrétnym dodávateľom, v dôsledku čoho sa neuskutočnil riadny výber úspešného uchádzača a obmedzila sa tak účasť aj iných potenciálnych záujemcov a uchádzačov poskytujúcich na trhu obdobné služby, dôsledkom čoho nedošlo k riadnej hospodárskej súťaži.
47. Pokiaľ by kontrolovaný obstarával predmetné plnenie v rámci konkurenčného prostredia postupom upraveným v zákone o verejnom obstarávaní, nie je možné vylúčiť, že by v tomto postupe predložili ponuku i ďalší uchádzači, ktorí by mohli ponúknuť výhodnejšie podmienky plnenia ako v prípade kontrolovaným vybratých subjektov.
48. V dôsledku konania kontrolovaného tak došlo **k obmedzeniu hospodárskej súťaže**, nakoľko ďalší potenciálni uchádzači a poskytovatelia danej služby nemali možnosť zapojiť sa resp. zúčastniť sa vybraného postupu v zmysle zákona o verejnom obstarávaní a predložiť ponuku.
49. Jedným z cieľov uplatňovania zákona o verejnom obstarávaní je podpora účinnej hospodárskej súťaže pri zadávaní zákaziek. Úrad vo všeobecnosti uvádza, že otvorenie sa čo možno najširšej hospodárskej súťaži je v záujme nielen vzhľadom na cieľ EÚ v oblasti voľného pohybu tovaru a služieb, ale aj vo vlastnom záujme dotknutého verejného obstarávateľa, ktorý tak bude mať širší výber najvýhodnejšej ponuky, ktorá bude najlepšie spĺňať potreby dotknutej verejnosti (rozsudok Súdneho dvora EÚ SECAP a Santorso, C-147/06 a C-148/06, bod 29). Cieľom zásady rovnosti zaobchádzania je podporovať rozvoj zdravej a účinnej hospodárskej súťaže medzi subjektmi, ktoré sa zúčastňujú na verejnom obstarávaní. Dodržiavanie tejto zásady musí zabezpečiť objektívne porovnanie ponúk a vzťahuje sa na všetky fázy postupu verejného obstarávania. Princíp transparentnosti sa prejavuje v spravodlivom a transparentnom postupe verejného obstarávania, ktorý zaručuje, že sa rešpektuje cieľ slobodnej nenarušenej hospodárskej súťaže a zásada rovnakého zaobchádzania, pričom sa hlavne zabráni tomu, aby jeden súťažiteľ získal nenáležité výhody oproti ostatným. Súdny dvor EÚ taktiež špecifikoval rozsah pôsobnosti povinnosti transparentnosti v rozsudkoch Telaustria a Telefonadress, C-324/98 a Parking Brixen, C-458/03. Podľa Súdneho dvora EÚ je v zásade cieľom tejto povinnosti zabezpečiť absenciu rizika uprednostňovania a svojvôle zo strany obstarávateľa. Táto povinnosť spočíva v zabezpečení adekvátneho stupňa zverejnenia verejného obstarávania pre každého

potenciálneho uchádzača, ktoré umožní jeho sprístupnenie uchádzačom a kontrolu jeho nestrannosti.

50. Na základe uvedeného úrad uvádza, že vyššie opísané konanie kontrolovaného **malo vplyv na výsledok verejného obstarávania**, nakoľko v danom prípade uzatvoril kontrolovaný Dodatok č. 1, ktorý predstavuje nový samostatný záväzok, resp. nové dojednanie, bez aplikovania niektorého z postupov verejného obstarávania (v danom prípade v nadväznosti na finančný limit by išlo o nadlimitnú zákazku na poskytnutie služieb) podľa zákona o verejnom obstarávaní, čo mohlo mať za následok výber iného úspešného uchádzača, ako konkrétneho vybraného dodávateľa s výhodnejšou cenovou ponukou.
51. Podľa § 175 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní úrad je povinný v odôvodnení rozhodnutia, v ktorom konštatuje porušenie tohto zákona kontrolovaným, uviesť
- a) všetky zistené porušenia tohto zákona, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania spolu s údajom, či zistené porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a
  - b) stručný návod pre kontrolovaného, ako v druhovo rovnakej veci v budúcnosti predísť porušeniu tohto zákona.
52. Aby kontrolovaný v budúcnosti predišiel porušeniam zákona o verejnom obstarávaní, **úrad** v súvislosti s ustanovením § 175 ods. 8 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní **odporúča kontrolovanému**, aby v budúcnosti v súvislosti so zistenou skutočnosťou č. 1 pristúpil k zmene zmluvy, a teda k uzavretiu dodatku iba v zákonom ustanovených prípadoch a súčasne riadne zdôvodnil a preukázal oprávnenosť takýchto zmien, pričom by mal vždy posúdiť, či zamýšľaným uzavretím dodatku nedochádza k uzavretiu nového záväzku.
53. Podľa **§ 175 ods. 4** zákona o verejnom obstarávaní, ak úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy zistí, že postupom kontrolovaného bol porušený tento zákon a porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, v rozhodnutí uvedie taxatívny výpočet ustanovení tohto zákona, ku ktorým porušeniu došlo, ktorých porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania. Úrad postupuje podľa prvej vety aj vtedy, ak súd po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody právoplatným rozsudkom zruší rozhodnutie úradu vydané v konaní podľa § 169 ods. 1 a vráti vec úradu na ďalšie konanie; ak ide o konanie podľa § 169 ods. 1 písm. d), úrad v rozhodnutí uvedie porušenia tohto zákona len v rozsahu namietaných skutočností. Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ oznámil úradu, že súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami podľa § 173 ods. 14 v plnom rozsahu, úrad v rozhodnutí uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi pokutu zníženu o 50 %. Proti rozhodnutiu o uložení pokuty zníženej o 50 % nemožno podať opravný prostriedok. Rozhodnutie o uložení pokuty zníženej o 50 % nie je preskúmateľné súdom.
54. Podľa **§ 182 ods. 1 písm. a)** zákona o verejnom obstarávaní úrad uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi pokutu vo výške **5 % zmluvnej ceny**, ak sa **vyhol povinnosti uzavrieť zmluvu**, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu **podľa tohto zákona, spôsobom alebo postupom ustanoveným týmto zákonom**.
55. Úradom zistená skutočnosť č. 1 je správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

56. Úrad vo výzve podľa § 173 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaného informoval, že mu zamýšľal uložiť pokutu za správny delikt podľa § 182 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní vo výške 90 304,14 EUR.
57. Vzhľadom na to, že vyššie uvedené porušenie zákona o verejnom obstarávaní identifikované v zistenej skutočnosti č. 1 tohto rozhodnutia je správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní a kontrolovaný v stanovenej lehote úradu oznámil, že súhlasí v plnom rozsahu so všetkými skutočnosťami uvedenými vo výzve, ako aj s tým, že sa dopustil vyššie identifikovaného správneho deliktu podľa § 173 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní, sú naplnené zákonné predpoklady v zmysle § 175 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní na zníženie pokuty o 50 % a úrad ukladá kontrolovanému pokutu uvedenú vo výroku tohto rozhodnutia.
58. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

### **Poučenie:**

Podľa § 175 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať opravný prostriedok. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 175 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu nie je preskúmateľné súdom.

*(elektronický podpis)*

riaditeľ odboru dohľadu

### Rozhodnutie sa doručí:

- Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava - kontrolovaný