



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
sekcia dohľadu
Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava 4. 12. 2025
Číslo: 8478-6000/2025/5

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 2 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v preskúmaní úkonov kontrolovaného **obec Vlčkovce, Vlčkovce 15, 919 23 Vlčkovce, IČO: 00682209** (ďalej len „kontrolovaný“) po uzavretí zmluvy pri uzavretí „**Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo** uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 k „Zmluve o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 so spoločnosťou MBO-mont, s. r. o., Jasenovská 493, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 52397858, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 175 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov uvádza, že kontrolovaný **obec Vlčkovce, Vlčkovce 15, 919 23 Vlčkovce, IČO: 00682209** svojím konaním pri uzavretí „**Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo** uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 k „Zmluve o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 so spoločnosťou MBO-mont, s. r. o., Jasenovská 493, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 52397858 **porušil:**

1. **§ 18 ods. 1 písm. c)** zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 4. 2022 do 30. 6. 2022, **keď pri uzavretí** „**Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo** uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 k „Zmluve o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 **nepreukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonanej zmeny** počas trvania „Zmluvy o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. „Zmluvy o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 v znení „**Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo** uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo:

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

„Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH a zároveň v predĺžení pôvodnej maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. „Zmluvy o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 v znení „Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 o ďalších 17 kalendárnych dní, pričom uvedené porušenie zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 4. 2022 do 30. 6. 2022 **malo vplyv na výsledok verejného obstarávania** z dôvodu, že „Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 bol uzavretý bez preukázania splnenia zákonom stanovených podmienok, čím došlo k zmene zmluvy počas jej trvania bez nového verejného obstarávania a v rozpore s ustanovením § 18 zákona o verejnom obstarávaní a zároveň došlo k zvýhodneniu úspešného uchádzača oproti iným hospodárskym subjektom, resp. potenciálnym uchádzačom spôsobilým zrealizovať obstarávaný predmet zákazky, **čím kontrolovaný naplnil znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov**, nakoľko zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 6.

Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 175 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ukladá kontrolovanému **obec Vlčkovce, Vlčkovce 15, 919 23 Vlčkovce, IČO: 00682209 pokutu vo výške 947,02 EUR** (slovom deväťstoštyridsaťsedem eur a dva centy) za to, že pri uzavretí „Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 k „Zmluve o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 so spoločnosťou MBO-mont, s. r. o., Jasenovská 493, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 52397858 naplnil skutkovú podstatu správneho deliktu podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, nakoľko zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 6, na základe porušenia zákona o verejnom obstarávaní uvedeného vyššie pod bodom č. 1.

Kontrolovaný obec Vlčkovce, Vlčkovce 15, 919 23 Vlčkovce, IČO: 00682209 je povinný uloženú pokutu **v celkovej výške 947,02 EUR** (slovom deväťstoštyridsaťsedem eur a dva centy) zaplatiť v lehote do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet správneho orgánu číslo IBAN: SK10 8180 0000 0070 0006 2713, vedeného v Štátnej pokladnici s uvedením identifikačného variabilného symbolu 8478600025 a konštantného symbolu 0558.

O d ô v o d n e n i e :

1. Predmetný „Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo uzatvorenej podľa § 536 a nasl. zákona č. 513/1991 Zb. Obchodný zákonník v znení neskorších predpisov a podľa § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na dielo: „Novostavba materskej školy“ z 22. 6. 2022 (ďalej len „Dodatok č. 1“) bol uzavretý k „Zmluve o dielo uzavretej podľa Obchodného zákonníka č. 513/1991 Zb. v znení neskorších zmien a doplnkov“ z 1. 3. 2022 (ďalej len „Zmluva o dielo“), bola výsledkom zadávania podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác na predmet „Novostavba materskej školy“, realizovanej postupom pre zadávanie podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhoviska podľa § 108 ods. 1 písm. b) v nadväznosti na § 112 až § 116 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom do 30. 3. 2022, vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 281/2021 zo 7. 12. 2021 pod zn. 58058 – WYP, pričom informácia o výsledku predmetného verejného obstarávania bola dňa 7. 3. 2022 uverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 63/2022 pod zn. 15808 – IPP.
2. Dňa 26. 5. 2025 bol Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doručený Ministerstvom školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky, Černyševského 50, 851 01 Bratislava list č. 2025/5428:4-B2670 „Žiadosť o vykonanie kontroly verejného obstarávania po uzavretí zmluvy s úspešným uchádzačom“ spolu s prílohami, ktorým požiadal úrad o vykonanie kontroly predmetného Dodatku č. 1.
3. Podľa § 167 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov úrad vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 (ďalej len „kontrolovaný“) ustanovených týmto zákonom a inými právnymi predpismi upravujúcimi verejné obstarávanie. Pri výkone dohľadu úrad sleduje aj plnenie povinností uložených rozhodnutiami úradu.
4. Podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov úrad pri výkone dohľadu vydáva rozhodnutia podľa tejto hlavy.
5. Podľa § 169 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, alebo po ukončení postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“) úrad vykonáva, len ak nejde o zákazku, koncesiu alebo rámcovú dohodu podľa § 184q ods. 1. Preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy môže úrad uskutočniť v rámci kontroly
 - a) z vlastného podnetu úradu,
 - b) na základe podnetu riadiaceho orgánu podľa osobitného predpisu, platobnej agentúry podľa osobitného predpisu, alebo
 - c) na základe podnetu orgánu auditu podľa osobitného predpisu.
6. Podľa § 171 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov preskúmanie úkonov kontrolovaného v rámci kontroly podľa § 169 ods. 1 písm. a) a ods. 2 a 3 sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí kontroly kontrolovanému.

7. Úrad listom č. 8478-6000/2025/1 „Oznámenie o začatí preskúmania úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ zo 6. 6. 2025 (ďalej len „oznámenie o začatí preskúmania“) oznámil kontrolovanému v zmysle § 169 ods. 2 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov začatie preskúmania úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy v rámci kontroly z vlastného podnetu úradu, a to v súvislosti s uzavretým Dodatkom č. 1. Predmetné preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy sa začalo v zmysle § 171 ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov 6. 6. 2025.
8. V predmetnom oznámení o začatí preskúmania úrad požiadal kontrolovaného v zmysle § 173 ods. 1 písm. b) a § 173 ods. 2 v spojení s § 24 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov o predloženie kompletnej dokumentácie súvisiacej s uzatvorením Dodatku č. 1, a to samotného Dodatku č. 1, vrátane jeho príloh spolu s odôvodnením jeho uzavretia vo vzťahu k uskutočneným zmenám pôvodnej Zmluvy o dielo, vrátane podporných dokladov preukazujúcich oprávnenosť uzavretia dotknutého Dodatku č. 1 v zmysle § 18 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, samotnej Zmluvy o dielo spolu so všetkými jej prílohami a ďalších uzavretých dodatkov k tejto zmluve, ak boli uzavreté (v prípade, ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu doručiť aj fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie), ako aj výsledkov kontrol vykonaných inými orgánmi vo vzťahu k vyššie uvedenému Dodatku č. 1, ak takýmito disponuje, a to elektronicky alebo listinne na adresu úradu v lehote do 5 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia. Zároveň úrad požiadal kontrolovaného o potvrdenie skutočnosti, že predložená dokumentácia týkajúca sa uzavretia Dodatku č. 1 je kompletná, a že neeviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty v danej veci.
9. Dňa 11. 6. 2025 kontrolovaný doručil úradu list „Doručenie dokumentácie súvisiacej s uzatvorením Dodatku č. 1“ z 11. 6. 2025, vrátane príloh, v ktorom o. i. uviedol, cit.: „Kontrolovaný v prílohe predkladá kompletnú dokumentáciu súvisiacu s uzatvorením Dodatku č. 1, a to samotného Dodatku č. 1, vrátane jeho príloh. Samotná Zmluva o dielo spolu so všetkými jej prílohami bola predložená v origináli v dokumentácii z verejného obstarávania v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy Číslo: 8477-6000/2025/1. Zároveň kontrolovaný potvrdzuje, že predložená dokumentácia týkajúca sa uzavretia Dodatku č. 1 je kompletná, a neevidujeme a neuchovávate žiadne ďalšie dokumenty.“
10. Po preskúmaní kontrolovaným doručenej dokumentácie súvisiacej s uzatvorením predmetného Dodatku č. 1 úrad zistil, že ju nie je možné podľa § 173 ods. 1 písm. b) a ods. 2 v spojení s § 24 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov považovať za kompletnú, nakoľko z predloženej dokumentácie nie je možné preskúmať rozhodnutia kontrolovaného prijaté vo všetkých fázach verejného obstarávania. Na základe uvedeného úrad v zmysle § 173 ods. 3 a ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vydal rozhodnutie o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025, ktorým prerušil preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy a nariadil kontrolovanému doručiť vyjadrenia, informácie potrebné na výkon kontroly a kompletnú dokumentáciu do desiatich pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Predmetné Rozhodnutie o prerušení preskúmania bolo kontrolovanému doručené 7. 7. 2025.

11. Dňa 17. 7. 2025 kontrolovaný doručil úradu list č. 1851/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ zo 16. 7. 2025, vrátane príloh, ktorým poskytol úradu vyjadrenia a informácie potrebné na výkon kontroly, ako aj doplnenie dokumentácie súvisiacej s uzatvorením predmetného Dodatku č. 1. Zároveň kontrolovaný potvrdil, že predložená dokumentácia je kompletná a že neeviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty v danej veci.
12. Úrad po preskúmaní doplnenej dokumentácie a poskytnutých vyjadrení a informácií konštatoval, že dokumentáciu súvisiacu s uzatvorením predmetného Dodatku č. 1 nie je možné podľa § 173 ods. 1 písm. b) a ods. 2 v spojení s § 24 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov považovať za kompletnú, nakoľko z predloženej dokumentácie nie je možné preskúmať rozhodnutia kontrolovaného prijaté vo všetkých fázach verejného obstarávania. Na základe uvedeného úrad v zmysle § 173 ods. 3 a ods. 4 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vydal rozhodnutie o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/3 z 5. 8. 2025, ktorým prerušil preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy a nariadil kontrolovanému doručiť vyjadrenia, informácie potrebné na výkon kontroly a kompletnú dokumentáciu do desiatich pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Predmetné Rozhodnutie o prerušení preskúmania bolo kontrolovanému doručené 5. 8. 2025.
13. Dňa 19. 8. 2025 kontrolovaný doručil úradu list č. 1913/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ z 18. 8. 2025, vrátane príloh, ktorým poskytol úradu vyjadrenia a informácie potrebné na výkon kontroly, ako aj doplnenie dokumentácie súvisiacej s uzatvorením predmetného Dodatku č. 1. Zároveň kontrolovaný potvrdil, že predložená dokumentácia je kompletná a že neeviduje a neuchováva žiadne ďalšie dokumenty v danej veci.
14. V súvislosti s predchádzajúcimi bodmi podklad pre vydanie tohto rozhodnutia tvorí predložená dokumentácia súvisiaca s uzatvorením predmetného Dodatku č. 1 a vyjadrenia kontrolovaného, vrátane nasledovných dokumentov:
 - List č. 2025/5428:4-B2670 „Žiadosť o vykonanie kontroly verejného obstarávania po uzavretí zmluvy s úspešným uchádzačom“ spolu s prílohami,
 - Oznámenie o začatí preskúmania,
 - List „Doručenie dokumentácie súvisiacej s uzatvorením Dodatku č. 1“ z 11. 6. 2025, vrátane príloh,
 - Rozhodnutie o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025,
 - List č. 1851/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ zo 16. 7. 2025, vrátane príloh,
 - Rozhodnutie o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/3 z 5. 8. 2025,
 - List č. 1913/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ z 18. 8. 2025, vrátane príloh,
 - List č. 8478-6000/2025/4 „Výzva na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 21. 11. 2025, vrátane príloh, doručený kontrolovanému 21. 11. 2025,
 - List č. 2114/2025 „Vyjadrenie sa ku skutočnostiam (...) – zaslanie“ 27. 11. 2025, doručený úradu 28. 11. 2025,
 - Dokumentácia súvisiaca s uzatvorením Dodatku č. 1.
15. Účelom predmetného preskúmania úkonov kontrolovaného v rámci kontroly po uzavretí zmluvy bolo riadne posúdenie objektívneho stavu veci z kontrolovaným doručenej dokumentácie a predložených vyjadrení a jeho súladu so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom v čase uzavretia Dodatku č. 1 (k dátumu 22. 6. 2022), t. j. zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní

a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom do 30. 6. 2022 (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Po preskúmaní dokumentácie predloženej kontrolovaným vo vzťahu k uzavretiu Dodatku č. 1 úrad zistil nasledovné skutočnosti:

16. Kontrolovaný je verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný ako výsledok zadávania podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác na predmet „Novostavba materskej školy“, postupom pre zadávanie podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhoviska, vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 281/2021 zo 7. 12. 2021 pod zn. 58058 – WYP dňa 1. 3. 2022 uzavrel s úspešným uchádzačom MBO-mont, s. r. o., Jasenovská 493, 029 57 Oravská Lesná, IČO: 52397858 ako zhotoviteľom (ďalej len „MBO-mont, s. r. o.“ alebo „zhotoviteľ“) Zmluvu o dielo so zmluvnou cenou vo výške 472 134,04 EUR bez DPH, t. j. 566 560,84 EUR s DPH uvedenou v Čl. III. „Cenové a platobné podmienky“, bode 1. a maximálnou lehotou realizácie 122 kalendárnych dní od prevzatia staveniska uvedenou v Čl. II. „Čas a miesto plnenia“, bode 3. Zmluvy o dielo. Zmluva o dielo bola 7. 3. 2022 zverejnená na profile kontrolovaného zriadenom na webovom sídle úradu www.uvo.gov.sk prostredníctvom uvedenia priameho odkazu na zverejnenú Zmluvu o dielo. Informácia o výsledku verejného obstarávania bola zverejnená vo Vestníku verejného obstarávania č. 63/2022 zo 7. 3. 2022 pod zn. 15808 – IPP. Kontrolovaný dňa 22. 6. 2022 so zhotoviteľom uzavrel Dodatok č. 1, pričom predmetom Dodatku č. 1 je navýšenie pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 zo 472 134,04 EUR bez DPH, t. j. 566 560,84 EUR s DPH na 568 185,93 EUR bez DPH, t. j. 681 823,12 EUR s DPH a zároveň predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 zo 122 kalendárnych dní od prevzatia staveniska na 143 kalendárnych dní od prevzatia staveniska, maximálne do 20. 7. 2022. Predmetný Dodatok č. 1 bol 23. 6. 2022 zverejnený na webovom sídle kontrolovaného, konkrétne na webovom linku: <https://www.vlckovce.sk/zverejnovanie/zmluvy/zmluva-21-2022-590.html>.

Výzva úradu na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy

17. Úrad listom č. 8478-6000/2025/4 „Výzva na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“ z 21. 11. 2025, doručeným 21. 11. 2025 (ďalej len „Výzva na vyjadrenie“) v zmysle § 173 ods. 12 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vyzval kontrolovaného na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, k podkladu pre rozhodnutie a spôsobu jeho zistenia, prípadne, aby kontrolovaný navrhol jeho doplnenie, a to v lehote do desiatich pracovných dní odo dňa doručenia Výzvy na vyjadrenie. Zároveň úrad vo Výzve na vyjadrenie uviedol, že lehota podľa § 175 ods. 5 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov neplynie odo dňa vydania tejto výzvy do doručenia vyjadrenia kontrolovaného alebo do uplynutia lehoty na jeho doručenie, podľa toho, ktorá skutočnosť nastane skôr.
18. Vo Výzve na vyjadrenie úrad vyzval kontrolovaného, aby sa vyjadril k zisteným skutočnostiam, a to konkrétne k zistenej skutočnosti č. 1, podľa ktorej kontrolovaný porušil § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, keď pri uzavretí Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo nepreukázal splnenie zákonom stanovených predpokladov pre oprávnenosť vykonanej

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

zmeny počas trvania Zmluvy o dielo spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH a zároveň v predĺžení pôvodnej maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o ďalších 17 kalendárnych dní, pričom uvedené porušenie zákona o verejnom obstarávaní **malo vplyv na výsledok verejného obstarávania** z dôvodu, že Dodatok č. 1 bol uzavretý bez preukázania splnenia zákonom stanovených podmienok, čím došlo k zmene zmluvy počas jej trvania bez nového verejného obstarávania a v rozpore s § 18 zákona o verejnom obstarávaní a zároveň došlo k zvýhodneniu úspešného uchádzača oproti iným hospodárskym subjektom, resp. potenciálnym uchádzačom spôsobilým zrealizovať obstarávaný predmet zákazky.

19. Zároveň úrad vo Výzve na vyjadrenie v súlade s § 175 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov kontrolovanému oznámil, že zistená skutočnosť č. 1 je správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zároveň uviedol pokutu, ktorú zamýšľal kontrolovanému uložiť vo výške 1 894,04 EUR a informoval ho, že ak v lehote stanovenej na doručenie písomného vyjadrenia k zisteniam podľa § 175 ods. 12 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov kontrolovaný písomne oznámi úradu, že v plnom rozsahu, bezpodmienečne a neodvolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správneho deliktu uvedeného v tejto Výzve na vyjadrenie, pokuta, ktorá by bola inak uložená, sa zníži o 50 %, t. j. v predmetnom prípade sa zníži o 947,02 EUR. Úrad ďalej poučil kontrolovaného, že na vyjadrenie, ktoré bude doručené úradu po uplynutí lehoty stanovenej vo Výzve na vyjadrenie, nebude prihliadať.

Vyjadrenie kontrolovaného ku skutočnostiam zisteným úradom v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy

20. Dňa 28. 11. 2025 kontrolovaný doručil úradu list č. 2114/2025 „Vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy č. 8478-6000/2025/4 zo dňa 21. 11. 2025 – zaslanie“ z 27. 11. 2025, v ktorom kontrolovaný o. i. uviedol, cit.: **„Kontrolovaný ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy oznamuje, že v plnom rozsahu, bezpodmienečne a neodvolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správneho deliktu uvedeného vo výzve zo dňa 21. 11. 2025.“**

Právny rámec

21. Podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, ak pôvodná zmluva, rámcová dohoda alebo koncesná zmluva obsahuje jasné, presné a jednoznačné podmienky jej úpravy, vrátane úpravy ceny alebo opcie, rozsah, povahu možných úprav a opcií a podmienky ich uplatnenia; nemožno určiť takú podmienku, ktorou by sa menil charakter zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy.
22. Podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, ak potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ

nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemení charakter zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy.

23. Podľa § 18 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania, ak nedochádza k podstatnej zmene pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy bez ohľadu na hodnotu tejto zmeny.
24. Podľa § 18 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní podstatnou zmenou pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy sa rozumie taká zmena, ktorou sa najmä
 - a) mení povaha alebo rozširuje rozsah pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy,
 - b) dopĺňajú alebo menia podstatným spôsobom podmienky, ktoré by v pôvodnom postupe zadávania zákazky alebo koncesie umožnili účasť iných hospodárskych subjektov, alebo ktoré by umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku,
 - c) mení ekonomická rovnováha v prospech dodávateľa spôsobom, ktorý pôvodná zmluva, rámcová dohoda alebo koncesná zmluva neupravovala alebo
 - d) nahrádza pôvodný dodávateľ novým dodávateľom alebo pôvodný koncesionár novým koncesionárom inak, ako podľa odseku 1 písm. d).
25. Podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní zmluvu, rámcovú dohodu alebo koncesnú zmluvu možno zmeniť počas jej trvania bez nového verejného obstarávania aj vtedy, ak hodnota všetkých zmien je nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 2, ak ide o zmluvu a rámcovú dohodu, alebo podľa § 5 ods. 7, ak ide o koncesnú zmluvu a zároveň je nižšia ako 15 % hodnoty pôvodnej zmluvy alebo rámcovej dohody, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác.
26. Podľa § 18 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní zmenou podľa odseku 3 sa nesmie meniť charakter zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy.
27. Podľa § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní ak ide o verejného obstarávateľa, zmenou podľa odseku 1 písm. b) alebo písm. c), nemôže dôjsť k navýšeniu hodnoty plnenia o viac ako 50 % hodnoty pôvodnej zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy. Ak ide o opakované zmeny, obmedzenie podľa prvej vety sa vzťahuje na každú zmenu. Opakované zmeny zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy nie je možné vykonať s cieľom vyhnúť sa použitiu postupov podľa tohto zákona.
28. Podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní v čase spáchania správneho deliktu (t. j. v čase uzavretia Dodatku č. 1) úrad uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi pokutu vo výške 5 % zmluvnej ceny, ak zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 5.
29. Podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov úrad uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi pokutu vo výške od 0,1 % do 5 % zmluvnej ceny, ak zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 6.

Právne posúdenie úradom

30. Účelom preskúmania úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy bolo riadne posúdenie objektívneho stavu veci z kontrolovaným doručenej dokumentácie a jeho súladu so zákonom o verejnom obstarávaní.

Zistená skutočnosť č. 1

31. Kontrolovaný ako výsledok zadávania podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác na predmet „Novostavba materskej školy“, postupom pre zadávanie podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhu, vyhlásenej zverejnením výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 281/2021 zo 7. 12. 2021 pod zn. 58058 – WYP dňa **1. 3. 2022 uzavrel** s úspešným uchádzačom MBO-mont, s. r. o. **Zmluvu o dielo** so zmluvnou cenou vo výške **472 134,04 EUR bez DPH**, t. j. 566 560,84 EUR s DPH uvedenou v Čl. III. „Cenové a platobné podmienky“, bode 1. Zmluvy o dielo. Úrad pre úplnosť uvádza, že lehota na predkladanie ponúk v predmetnej podlimitnej zákazke bola kontrolovaným stanovená do 29. 12. 2021 do 10:00 hod. a ponuka uchádzača MBO-mont, s. r. o. bola predložená 26. 12. 2021.
32. Nižšie úrad poukazuje na ustanovenia Zmluvy o dielo v znení pred uzavretím Dodatku č. 1 relevantné pre posúdenie danej veci.
33. V Čl. II. „Čas a miesto plnenia“ **Zmluvy o dielo** sa o. i. uvádza, cit.: „(...) 3. **Maximálna lehota** realizácie predmetu zmluvy od prevzatia staveniska je: **122 kalendárnych dní.**“ ... 6. Zhotoviteľ je povinný bez meškania písomne informovať objednávateľa o vzniku akejkoľvek udalosti, ktorá bráni alebo sťažuje realizáciu predmetu diela dôsledkom čoho je predĺženie času plnenia podľa bodu 3 tohto článku zmluvy. 7. V prípade prerušenia prác z dôvodu na strane objednávateľa alebo z dôvodu tzv. vyššej moci, zmluvné strany si dohodnú nový termín dokončenia predmetu zmluvy, pričom predĺženie lehoty plnenia bude primerané dobe, na ktorú treba vykonanie prác prerušiť. (...).“
34. V Čl. III. „Cenové a platobné podmienky“, bode 1. **Zmluvy o dielo** sa o. i. uvádza, cit.: „(...) Dohodnutá **cena** je konečná a je možné ju **meniť len v prípade závažných nepredvídateľných okolností** v súlade s príslušnými právnymi predpismi **formou písomného dodatku** k tejto Zmluve. (...).“
35. V Čl. VII. „Odovzdanie a prevzatie diela“, bode 9. Zmluvy o dielo sa uvádza, cit.: „Dielo bude považované za ukončené až po ukončení všetkých prác, ktoré sú obsahom tejto zmluvy a po odstránení všetkých závad a nedorobkov uvedených v záverečnom preberacom protokole a v kolaudačnom rozhodnutí.“
36. V Čl. XI. „Záverečné ustanovenia“ **Zmluvy o dielo** sa o. i. uvádza, cit.: „1. Táto zmluva je uzatvorená na dobu určitú v zmysle bodov 1. až 3. Článku II. ... 7. Obsah tejto zmluvy je možné meniť a dopĺňať len formou písomných dodatkov, ktoré budú platné ak budú riadne podpísané oprávnenými zástupcami oboch zmluvných strán a potvrdené odtlačkami pečiatok oboch zmluvných strán. ... 11. **Neoddeliteľnou súčasťou** tejto zmluvy je: **Príloha č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela** v papierovej a v elektronickej verzii vo formáte MS EXCEL na elektronickej médiu, Príloha č. 2 – Časový harmonogram realizácie diela (...).“
37. Z vyššie citovaných ustanovení Zmluvy o dielo vyplýva, že kontrolovaný o. i. uviedol možnosti uzavretia dodatku, konkrétne v prípade predĺženia maximálnej lehoty realizácie diela je podľa

Čl. II., bodu 6. zhotoviteľ povinný bez meškania písomne informovať kontrolovaného o vzniku akejkoľvek udalosti, ktorá bráni alebo sťažuje realizáciu predmetu zákazky a informačnú povinnosť zhotoviteľa vo vzťahu k predĺženiu maximálnej lehoty realizácie diela, pričom podľa bodu 7. v prípade prerušenia prác z dôvodu na strane objednávateľa alebo z dôvodu tzv. vyššej moci si zmluvné strany dohodnú nový termín dokončenia diela za predpokladu, že predĺženie lehoty realizácie diela bude primerané dobe, na ktorú treba vykonanie prác prerušiť a v prípade zmeny zmluvnej ceny je táto podľa Čl. III., bodu 1. možná len v prípade závažných nepredvídateľných okolností v súlade s príslušnými právnymi predpismi.

38. Kontrolovaný následne dňa **22. 6. 2022** so zhotoviteľom uzavrel **Dodatok č. 1**, pričom z jeho bodu 1. „Predmet dodatku“ vyplýva, cit.: „1.1 Zmluvné strany sa dohodli na uzatvorení Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo zo dňa 01. 03. 2025 v tomto znení:

a) Predmetom dodatku je úprava článku II. Čas a miesto plnenia, bod. 3

b) Predmetom dodatku je úprava článku III. Cenové a platobné podmienky bod 1.

1.2 Pôvodné znenie článku II. Čas a miesto plnenia, bod. 3

Maximálna lehota realizácie predmetu zmluvy od prevzatia staveniska je: **122 kalendárnych dní.**

Nové znenie článku II. Čas a miesto plnenia, bod. 3

Maximálna lehota realizácie predmetu zmluvy od prevzatia staveniska je: **143 kalendárnych dní, maximálne do 20. 07. 2022.**

1.3 Pôvodné znenie článku III. Cenové a platobné podmienky bod 1

Cena diela v rozsahu podľa článku III. tejto zmluvy je stanovená dohodou zmluvných strán v zmysle zákona NRSR č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov. Dohodnutá cena je konečná a je možné ju meniť len v prípade závažných nepredvídateľných okolností v súlade s príslušnými právnymi predpismi formou písomného dodatku k tejto Zmluve.

Cena bez DPH 472 134,04 Eur

DPH 20 % 94 425,81 Eur

Cena celkom s DPH 566 560,85 Eur

(Slovom: päťstošesťdesiatšesť tisíc päťstošesťdesiat Euro, osemdesiatpäť centov).

Nové znenie článku III. Cenové a platobné podmienky bod 1

Cena diela v rozsahu podľa článku III. tejto zmluvy je stanovená dohodou zmluvných strán v zmysle zákona NR SR č. 18/1996 Z. z. o cenách v znení neskorších predpisov. Dohodnutá cena diela je konečná a je možné ju meniť len v prípade závažných nepredvídateľných okolností v súlade s príslušnými právnymi predpismi formou písomného dodatku k tejto Zmluve.

Cena bez DPH 568 185,93 Eur

DPH 20 % 113 637,19 Eur

Cena celkom s DPH 681 823,12 Eur

(Slovom: šesťstoosemdesiatjeden tisíc osemstodvadsaťtri Euro, dvanásť centov).

Nakoľko počas uskutočnenia predmetu zmluvy **boli zistené nezhody medzi projektovou dokumentáciou a rozpočtom, na podnet objednávateľ boli vykonané práce neobsiahnuté v projektovej dokumentácii a v rozpočte stavby a boli zámeny**

stavebných materiálov a konštrukcií, pôvodná cena uvedená v zmluve sa upravuje podľa prílohy č. 1 k tomuto dodatku zmluvy.

1.4 Ostatné ustanovenia Zmluvy o dielo sa nemenia a ostávajú v platnosti v celom rozsahu.“

39. V bode 2. „Záverečné ustanovenia“ **Dodatku č. 1** sa o. i. uvádza, cit.: „(...) Prílohy: **Príloha č. 1: Výkaz zmien.**“
40. Predmetný Dodatok č. 1 bol 23. 6. 2022 zverejnený na webovom sídle kontrolovaného, konkrétne na webovom linku: <https://www.vlckovce.sk/zverejnovanie/zmluvy/zmluva-21-2022-590.html>.
41. Z vyššie citovaného znenia Dodatku č. 1 vyplýva, že kontrolovaný predmetným **Dodatkom č. 1 navýšil** pôvodnú zmluvnú cenu za uskutočnenie stavebných prác uvedenú v Čl. III., bode 1 Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 **zo 472 134,04 EUR bez DPH**, t. j. 566 560,85 EUR s DPH **na 568 185,93 EUR bez DPH**, t. j. 681 823,12 EUR s DPH **a zároveň predĺžil lehotu realizácie diela uvedenú v Čl. II., bode 3 Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 zo 122 kalendárnych dní na 143 kalendárnych dní, maximálne do 20. 7. 2022.**
42. Úrad k predmetnému uvádza, že **uskutočnenie zmeny zmluvy podľa § 18 zákona o verejnom obstarávaní musí byť založené na preukázaní splnenia konkrétnej podmienky pre oprávnenú zmenu zmluvy.**
43. **Z obsahu predmetného Dodatku č. 1 však nevyplýva relevantné ustanovenie § 18 zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého kontrolovaný uskutočnil dané zmeny Zmluvy o dielo uzavretej ako výsledok verejného obstarávania.**
44. Súčasťou doručenej dokumentácie kontrolovaným listom „Doručenie dokumentácie súvisiacej s uzatvorením Dodatku č. 1“ z 11. 6. 2025 boli o. i. aj nasledovné doklady:
1. „**Zápis 7. 3. 2022**“ podpísaný a opečiatkovaný oboma zmluvnými stranami dňa 7. 3. 2022, v ktorom sa uvádza, cit.: *„Pri výkopových prácach základových pásov bol dodávateľom zistený kamenný násyp (vsak). Ktorý bolo treba odstrániť (nachádzal sa pod základmi), čo navýši množstvo výkopu, materiál na skládku betónu ktorým sa jama zaleje a následne obsyp a práce. K zistenej skutočnosti bol prizvaný investor. Bolo odsúhlasené navzájom medzi investorom a dodávateľom realizácia výkopu až do pevného podlažia a následne v rámci betónovania základových pásov a zásyp zo zhutnením. Práce navyiac a materiál budú vyčíslené v rámci dodatku zmluvy na základe skutočne prevedených objemov.*
- Zároveň dodávateľ oboznámil investora že v čase od zadania jednotkových cien v rámci odovzdania podkladov k VO k dnešnému dňu prišlo k značnému nárastu jednotkových cien tovarov a materiálu, čo bude potrebné prehodnotiť, nakoľko cena uzavretá v zmluve o dielo neakceptuje nárast cien a nebude sa dať v danej sume celá stavba zrealizovať. Investor s dodávateľom sa dohodli že práce budú zabezpečované podľa jednotkových cien, bude realizovaný dodatok k zmluve o dielo.“*
2. „**Zápis 15. 3. 2022**“ podpísaný a opečiatkovaný oboma zmluvnými stranami dňa 15. 3. 2022, v ktorom sa uvádza, cit.: *„Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom pre zvýšenie bezpečnosti detí bude zrealizovaná zmena okenných výplní z pôvodných rozmerov 3000x2000 mm na 3000x1100 mm v počte 6 ks a zrušenie dverového otvoru v interiéri medzi miestnosťami 0.16 – 0.17. Zmenšením okien a zrušením dverí sa navýši množstvo výplne obkladu vonkajšieho a vnútorného na stenách, ako aj tepelnej*

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

izolácie a povrchových úprav sien (cca 20m² navyiac). Vo výkaze výmer neboli v položke 32 vykazané vnútorné parapetné dosky, ktoré je potrebné objednať navyiac. Zmena bude v dodávke a montáži počtu interiérových posuvných dverí z 5 na 6 ks a zároveň sa zníži počet a montáž interiérových dverí s príslušenstvom o 2 ks upraví sa množstvo materiálu a montáže interiérových dverí. Investor a dodávateľ si uvedené zmeny navzájom odsúhlasili a budú zapracované po realizácii na základe skutočného prevedenia v dodatku k zmluve o dielo.“

3. „**Zápis 21. 3. 2022**“ podpísaný a opečiatkovaný oboma zmluvnými stranami dňa 21. 3. 2022, v ktorom sa uvádza, cit.: „Na základe oznámenia dodávateľa že dodávka konštrukčného systému, ktorý je na ceste trajektom zo Švédska bude mať meškanie cca 15-20 dní vzhľadom na zastavenie premávky trajektov v severnom mori z dôvodu konfliktu na Ukrajine. Z uvedeného dôvodu žiada dodávateľ investora o predĺženie lehoty na realizáciu – zdržanie dodania konštrukcie o cca 20 dní. Po konzultácii investora s dodávateľom bolo dohodnuté, že termín bude upresnený po skutočnom dodaní konštrukcie a možných prác navyiac v rámci dodatku k zmluve o dielo. Zatiaľ zostáva termín realizácie nezmenený.“
4. „**Zápis 27. 4. 2022**“ podpísaný a opečiatkovaný oboma zmluvnými stranami dňa 27. 4. 2022, v ktorom sa uvádza, cit.: „Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom budú realizované práce navyiac: 3 ks prístreškov proti dažďu s dodávkou a montážou na mieste, dodávka a montáž (doplnenie) do systému vzduchotechniky chladienie a dezinfekcia rekuperácie v rámci dodávky prác na vzduchotechnike (zvýšenie proti covidových opatrení). Dodávka a montáž 8 ks deliacich stienok do WC. Uvedené zmeny boli navzájom odsúhlasené medzi investorom a dodávateľom a budú na základe skutočného prevedenia nákladov na práce a materiál zúčtované v rámci dodatku výkaz výmer zmluvy o dielo.“
5. „**Zápis 15. 6. 2022**“ podpísaný a opečiatkovaný oboma zmluvnými stranami dňa 15. 6. 2022, v ktorom sa uvádza, cit.: „Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom budú zrealizované práce navyiac v rámci zemných prác – spevnených plôch – z hľadiska bezpečnosti a estetiky okolia stavby MŠ a to dodanie materiálu a práce na realizáciu cca 100 m² dlažby (výkop, podkladový materiál, dlažby, obrubníky s osadením do lôžka, uloženie dlažby, zhutnenie). Po odsúhlasení medzi investorom a dodávateľom bolo dohodnuté, že uvedené množstvá budú upravené po realizácii prác a budú zapracované do dodatku zmluvy o dielo.“
45. Z vyššie citovaných zápisov taktiež nevyplýva relevantné ustanovenie § 18 zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého kontrolovaný uskutočnil dané zmeny Zmluvy o dielo uzavretej ako výsledok verejného obstarávania, pričom jednotlivé zápisy medzi kontrolovaným a zhotoviteľom predstavujú sled udalostí po uzavretí Zmluvy o dielo až po zmeny Zmluvy o dielo, ktoré boli dôvodom navýšenia Zmluvy o dielo a zároveň predĺženia lehoty realizácie diela v zmysle dotknutého Dodatku č. 1.
46. Na základe uvedeného úrad Rozhodnutím o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025, doručeným 7. 7. 2025, požiadal kontrolovaného o. i. o **identifikáciu konkrétneho ustanovenia § 18** zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého kontrolovaný pristúpil k uzatvoreniu predmetného Dodatku č. 1.
47. Kontrolovaný dňa 17. 7. 2025 doručil listom č. 1851/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ zo 16. 7. 2025 (ďalej len „vyjadrenie zo 16. 7. 2025“) na žiadosť úradu nasledovnú odpoveď, cit.: „**Verejný obstarávateľ k uzatvoreniu dodatku č. 1 k ZoD pristúpil**

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) ZVO, potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemení charakter zmluvy.“

48. Z vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 teda vyplýva, že kontrolovaný sa v súvislosti s uzatvorením Dodatku č. 1 **odvoláva výlučne na ustanovenie § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.**
49. **Úrad sa teda v danom prípade s poukazom na vyjadrenie kontrolovaného zo 16. 7. 2025 zaoberal skutočnosťou, či zmeny Zmluvy o dielo, ktoré sú predmetom Dodatku č. 1 sú oprávnenými zmenami podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, a teda či potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemení charakter zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy.**
50. Z obsahu dotknutého Dodatku č. 1 vyplýva, že kontrolovaný:
 - **navýšil pôvodnú zmluvnú cenu uvedenú v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o celkovo 96 051,89 EUR bez DPH, t. j. o 20,34 % pôvodnej zmluvnej ceny a zároveň**
 - **predĺžil pôvodnú maximálnu lehotu realizácie diela uvedenú v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo na 143 kalendárnych dní, avšak maximálne do 20. 7. 2022.**
51. Úrad poukazuje na skutočnosť, že **zmluva, ktorá je výsledkom verejného obstarávania, musí byť v súlade s priebehom a podmienkami verejného obstarávania, ktoré jej predchádzalo,** a teda v súlade so súťažnými podkladmi a s ponukou predloženou úspešným uchádzačom. Podmienky uzatvorenej zmluvy by mali odrážať záväzky prijaté v ponuke úspešného uchádzača. **Oprávnená zmena zmluvy je možná len v prípadoch výslovne ustanovených v zákone o verejnom obstarávaní.**
52. Možnosti úpravy zmluvy počas jej trvania bez toho, aby sa vyžadovalo vyhlásenie nového verejného obstarávania, sú zakotvené v ustanovení § 18 zákona o verejnom obstarávaní. Podľa tohto ustanovenia je za určitých presne špecifikovaných okolností možná zmena zmluvy, avšak úrad na tomto mieste zdôrazňuje, že **úprava možnosti zmeny zmluvy (uzavierania dodatkov k zmluvám) v § 18 zákona o verejnom obstarávaní predstavuje výnimku z povinnosti verejného obstarávateľa zadávať zákazky prostredníctvom postupov verejného obstarávania v podmienkach hospodárskej súťaže.** Preto je nevyhnutné, aby v konkrétnom prípade zmeny zmluvy išlo o situáciu, kedy zákon o verejnom obstarávaní takúto zmenu pripúšťa a zároveň takáto zmena nie je v rozpore s princípmi verejného obstarávania.
53. Úrad zdôrazňuje, že rozhodnutie verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa o zmene zmluvy je v jeho diskrečnej právomoci (samozrejme, ak sú splnené podmienky vyžadované zákonom o verejnom obstarávaní a verejný obstarávateľ a obstarávateľ postupuje v súlade so základnými princípmi verejného obstarávania). Zároveň, každú takúto zmenu zmluvy je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný náležite odôvodniť a preukázať.
54. Vychádzajúc z ustanovenia § 18 ods. 1 písm. c) v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní vykonať zmeny zmluvy v súlade s daným ustanovením zákona o verejnom obstarávaní je možné iba striktno v prípade kumulatívneho splnenia zákonných podmienok, a to **po prvé, potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať, po druhé, zmenou sa nemení charakter zmluvy a po tretie, nemôže dôjsť k navýšeniu hodnoty plnenia o viac ako 50 % hodnoty pôvodnej zmluvy. Ak ide o opakované zmeny, obmedzenie sa vzťahuje na každú zmenu,**

pričom opakované zmeny zmluvy nie je možné vykonať s cieľom vyhnúť sa použitiu postupov podľa tohto zákona.

55. **Nepredvídateľnosť** okolnosti spočíva v tom, že vzniknuté okolnosti nastanú nezávisle od vôle verejného obstarávateľa a súčasne ich nebolo možné predvídať napriek primerane dôkladnej príprave pôvodného zadania zákazky verejným obstarávateľom so zreteľom na dostupné prostriedky, povahu a charakteristické znaky konkrétneho projektu, osvedčené postupy v danej oblasti a potrebu zabezpečiť zodpovedajúci súlad medzi prostriedkami vynaloženými pri príprave zadávania zákazky a jej predpokladanou hodnotou, pričom vynaloženie náležitej starostlivosti musí zodpovedať povinnostiam riadneho a zodpovedného verejného obstarávateľa konajúceho s dostatočnou a dôkladnou starostlivosťou a pozornosťou pri zadávaní zákazky.
56. **Vo vzťahu k zmene charakteru zmluvy** úrad uvádza, že za zmenu charakteru pôvodnej zmluvy sa považuje najmä zmena druhu zákazky vzhľadom na ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní, t. j. napr. zmena zo zákazky na dodanie tovaru na zákazku na uskutočnenie stavebných prác, resp. kompletne nahradenie plnenia novým plnením iného druhu. Vychádzajúc z obsahu Dodatku č. 1 v posudzovanom prípade nebol zmenený charakter pôvodnej Zmluvy o dielo, a teda podmienka zachovania charakteru pôvodnej zmluvy bola kontrolovaným splnená.
57. Úrad k predmetnému uvádza, že v prípade aplikácie výnimky z povinnosti verejného obstarávateľa vyhlásiť verejné obstarávanie (ako sú právne tituly uvedené v § 18 zákona o verejnom obstarávaní) spočíva podľa úradu dôkazné bremeno preukázania existencie výnimočných okolností oprávňujúcich uskutočniť zmenu zmluvy bez verejného obstarávania na verejnom obstarávateľovi, ktorý tvrdí, že tieto výnimočné okolnosti nastali. Ak má teda kontrolovaný za to, že v danom prípade naplnil predpoklady na uskutočnenie zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, je jeho povinnosťou (a nie povinnosť úradu) uniesť dôkazné bremeno, že skutočne nastali všetky skutočnosti kumulatívne upravené v tomto zákonnom ustanovení.
58. V tejto súvislosti si úrad dovoľuje poukázať na Rozhodnutie rady úradu č. 75149000/2021 z 22. 4. 2022, cit.: „Rada v tejto súvislosti poukazuje napr. na rozsudok Krajského súdu v Bratislave sp. zn. 6S/142/2019237 zo dňa 27. 08. 2020, citovaný napr. v rozhodnutí rady č. 3796-9000/2021 zo dňa 19. 04. 2021. Na základe uvedeného v predmetnej veci nie je relevantné, či kontrolovaný má alebo nemá postavenie tzv. sporovej strany. Podstatnou je skutočnosť, že pokiaľ kontrolovaný ako účastník konania tvrdí, že bol v súlade s § 18 zákona verejnom obstarávaní oprávnený zmeniť zmluvu uzavretú ako výsledok verejného obstarávania bez potreby vyhlásiť nové verejné obstarávanie, a teda tvrdí, že splnil zákonom ustanovené predpoklady na uzavretie dodatku k zmluve, je kontrolovaný povinný splnenie týchto zákonných predpokladov preukázať, t. j. uniesť dôkazné bremeno svojich tvrdení. Povinnosť kontrolovaného uniesť dôkazné bremeno svojich tvrdení nemožno preniesť na úrad, ktorý je orgánom vykonávajúcim dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa ustanovených zákonom o verejnom obstarávaní, a teda úrad nie je povinný uniesť dôkazné bremeno tvrdení kontrolovaného. 277. V právnej teórii pritom vo všeobecnosti platí, že dôkazné bremeno ohľadom určitých skutočností zaťažuje toho účastníka konania, ktorý z existencie týchto skutočností vyvodzuje pre seba priaznivé právne dôsledky; ide o toho účastníka, ktorý tieto existenciu takýchto skutočností tvrdí. Dôkazným bremenom sa rozumie procesná zodpovednosť účastníka konania za to, že za konania neboli preukázané jeho tvrdenia, a že z toho dôvodu muselo byť rozhodnuté o veci samej v jeho neprospech.“

AD 1.1)

59. Úrad sa v prvom rade zaoberal skutočnosťou, že uzavretím Dodatku č. 1 došlo k navýšeniu pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo celkovo 96 051,89 EUR bez DPH (t. j. 115 262,27 Eur s DPH), a teda úrad skúmal, či táto zmena je oprávnenou zmenou podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.
60. Nakoľko **z predloženej dokumentácie nebolo možné preskúmať** rozhodnutia kontrolovaného prijaté vo všetkých fázach v súvislosti s uzatvorením predmetného Dodatku č.1 úrad v Rozhodnutí o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025 požiadal kontrolovaného o. i. o:
- **informáciu**, či všetky vykonané zmeny obsiahnuté v Dodatku č. 1, vrátane jeho Prílohy č. 1: Výkaz zmien sú pokryté, resp. vykonané na základe doručených Zápisoch zo 7. 3. 2022, z 15. 3. 2022, z 21. 3. 2022, z 27. 4. 2022 a z 15. 6. 2022, **ak nie**, úrad žiadal o bližšie vyjadrenie, na základe akých konkrétnych skutočností, resp. časových a vecných okolností kontrolovaný vykonal zmeny nepokryté týmito Zápsmi, spolu s identifikáciou takýchto zmien,
 - **informáciu**, či **disponuje** okrem Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 aj osobitnými kryciami listami k jednotlivým Zápisom (o zmenách) zo 7. 3. 2022, z 15. 3. 2022, z 21. 3. 2022, z 27. 4. 2022 a z 15. 6. 2022, z ktorých by položkovito vyplývali vykonané zmeny obsiahnuté v Dodatku č. 1 na základe konkrétneho Zápisu (o zmenách), **ak áno**, úrad žiadal o ich predloženie.
61. Kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 na žiadosť úradu uviedol nasledovné odpovede, cit.: *„Všetky zmeny, ktoré požadoval kontrolovaný u zhotoviteľa obsiahnuté v dodatku aj vrátane jeho príloh sú pokryté a vykonané na základe zápisov zo dňa 7. 3. 2022, 15. 3. 2022, 21. 3. 2022, 27. 4. 2022, 15. 6. 2022 a boli zhotoviteľom zrealizované, ukončené a odovzdané v termíne ukončenia zmluvy o dielo a Dodatku č. 1 Zmluvy o dielo okrem: - zápis zo dňa 27. 4. 2022 – požiadavka kontrolovaného u zhotoviteľa navyše doplnenie vzduchotechniky rekuperačnej jednotky o chladenie a dezinfekciu /je samostatne popísaná v ďalšom z bodov tohto vyjadrenia/. Zápisy o tejto zmene sú v prílohách k uvedenému bodu. ... Kontrolovaný nedisponuje osobitnými kryciami listami k jednotlivým zápisom /o zmenách/. Tieto boli zapracované na základe konkrétne navrhovaných zmien medzi kontrolovaným a zhotoviteľom do jednotlivých položiek do Dodatku č. 1 zmluvy o dielo.“*
62. Z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 **deklaroval**, že **všetky zmeny** vykonané Dodatkom č. 1, vrátane jeho Prílohy č. 1: Výkaz zmien, **sú obsiahnuté** v zápisoch zo dňa 7. 3. 2022, 15. 3. 2022, 21. 3. 2022, 27. 4. 2022 a 15. 6. 2022, ktoré boli úradu doručené kontrolovaným ako súčasť dokumentácie, pričom požiadavka kontrolovaného na doplnenie vzduchotechniky rekuperačnej jednotky o chladenie a dezinfekciu sa okrem zápisu z 27. 4. 2022 nachádza aj v ďalších prílohách uvedeného vyjadrenia zo 16. 7. 2025, kde sa kontrolovaný so zhotoviteľom dohodli, že predmetné doplnenie rekuperačnej jednotky o chladenie a dezinfekciu bude dodané v termíne do 28. 2. 2023.
63. Zároveň úrad po preskúmaní Dodatku č. 1, vrátane jeho Prílohy č. 1: Výkaz zmien v nadväznosti na kontrolovaným uvádzané dôvody, pre ktoré uzavrel predmetný Dodatok č. 1 požiadal kontrolovaného v Rozhodnutí o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025 aj o:
- **vyjadrenie**, resp. **označenie daných položiek** vo výkaze výmer, ktorý tvorí Prílohu č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, ktoré sa týkajú konkrétnych prác, **ktoré neboli obsiahnuté**

v projektovej dokumentácii a v rozpočte stavby a boli vykonané predmetným Dodatkom č. 1 na podnet kontrolovaného,

- **vyjadrenie**, resp. **označenie daných položiek** vo výkaze výmer, ktorý tvorí Prílohu č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, ktoré sa týkajú **konkrétnych zámen stavebných materiálov a konštrukcií a boli vykonané** predmetným Dodatkom č. 1 na podnet kontrolovaného, spolu s odôvodnením potreby alebo nevyhnutnosti ich zamenenia,
 - **podrobné vyjadrenie k okolnostiam** vyplývajúcim so Zápisu zo 7. 3. 2022, v ktorom sa o. i. uvádza, cit.: „Pri výkopových prácach základových pásov bol dodávateľom zistený kamenný násyp (vsak). Ktorý bolo treba odstrániť (nachádzal sa pod základmi), čo navýši množstvo výkopu, materiál na skládku betón ktorým sa jama zaleje a následne obsyp a práce. K zistenej skutočnosti bol prizvaný aj investor. Bolo odsúhlasené navzájom medzi investorom a dodávateľom realizácia výkopu až do pevného podložia a následne v rámci betónovania základových pásov a zásyp zo zhutnením. Práce navyše a materiál budú vyčíslené v rámci dodatku zmluvy na základe skutočne prevedených objemov.“, spolu s vysvetlením, či **uvedenú potrebu zmeny nemohol kontrolovaný ani pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať**, spolu s odôvodnením tvrdených skutočností; **zároveň** úrad žiadal **o označenie daných položiek** vo výkaze výmer, ktorý tvorí Prílohu č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, ktorých sa uvedená potreba zmeny na základe týchto okolností týkala,
 - **vyjadrenie, či zhotoviteľ navyšoval položky** vo výkaze výmer, ktorý tvorí Prílohu č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **v dôsledku nárastu jednotkových cien**, nakoľko v Zápise zo 7. 3. 2022 sa zmluvné strany dohodli, cit.: „Zároveň dodávateľ oboznámil investora, že v čase od zadania jednotkových cien v rámci odovzdania podkladov k VO k dnešnému dňu prišlo k značnému nárastu jednotkových cien tovarov a materiálu, čo bude potrebné prehodnotiť, nakoľko cena uzavretá v zmluve o dielo neakceptuje nárast cien a nebude sa dať v danej sume celá stavba zrealizovať. Investor s dodávateľom sa dohodli, že práce budú zabezpečované podľa jednotkových cien, bude realizovaný dodatok k zmluve.“; **ak áno**, úrad súčasne žiadal **o označenie daných položiek** vo výkaze výmer, ktoré zhotoviteľ v dôsledku nárastu jednotkových cien navyšoval,
 - **informáciu**, či v prípade navyšovania položiek vo výkaze výmer, ktorý tvorí Prílohu č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 kontrolovaný **skúmal**, resp. **overoval** zhotoviteľom uvádzané tvrdenia o náraste jednotkových cien, **ak áno**, úrad súčasne žiadal **o predloženie relevantného dokladu**, potvrdzujúceho deklarované skutočnosti; **ak nie**, úrad súčasne žiadal **o relevantné vyjadrenie**, z akého dôvodu sa kontrolovaný danou skutočnosťou nezaoberal.
64. Kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 na žiadosť úradu uviedol nasledovné odpovede, cit.:
- „V prílohe č. 1 vyjadrenia – zvýraznené modrou farbou sme vyznačili jednotlivé položky, ktoré neboli v rozpočte projektované resp. neboli v rozpočte stavby a boli vykonané predmetným Dodatkom č. 1 na podnet kontrolovaného.
 - V prílohe č. 1 vyjadrenia sú vyznačené položky vo výkaze – výmer, ktorý tvorí prílohu č. 1 v Dodatku č. 1 týkajúci sa zámeny stavebných materiálov a konštrukcií a boli vykonané - uvedené zmeny sú v prílohe č. 1 vyjadrenia zvýraznené zelenou farbou.
 - Novostavba MŠ Vlčkovce bola situovaná na pozemku vo vlastníctve obce, ktorý bol za areálom ZŠ a bol evidovaný ako záhrada resp. orná pôda. Na uvedenom pozemku neboli v minulosti postavené žiadne objekty. Budova školy bola postavená v r. 1928 a prístavba jedálne bola realizovaná cca 1972-1973. Z dostupných dokumentácii nebolo zistené pri plánovaní výstavby, že by sa na mieste novostavby nachádzal nejaký vsak resp. niečo

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

podobné. Dňa 7. 3. 2022 zhotoviteľ pri hĺbení základov stavby zistil, že v časti pod základom sa nachádza nejaký starý násyp kameňa, ktorý sa pri výkope postupne zosýpal. Zhotoviteľ prizval k výkopu kontrolovaného, aby odkonzultoval danú situáciu a zároveň bola konzultácia aj so statikom. Pričom bolo dohodnuté, že nakoľko sa násyp nachádza pod základom, musí sa vykopať do pevného podkladu /do hĺbky a šírky/ a následne sa musí výkop zaliať betónom naraz pri zalievaní základových pásov. O uvedenom sa vykonal zápis do stavebného denníka príloha č.2 vyjadrenia, ako aj samostatný záznam zo dňa 7. 3. 2022 príloha č.3 vyjadrenia, fotodokumentácia príloha č. 4 vyjadrenia. Bolo dohodnuté že, uvedené bude špecifikované ako práce navyiac v Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo. Uvedený výkop predstavoval 18 m³ navyiac, ako aj následne navýšenie množstva betónu do základových pásov vid' príloha č. 5 vyjadrenia - SO 01 časť SO 01 stavebná časť - položka 2,3,17.

- Zhotoviteľ po začatí prác dňa 7. 3. 2022 informoval kontrolovaného, že v porovnaní od spracovania cenovej ponuky v rámci VO-december 2021 k termínu realizácie marec 2022 z dôsledku konfliktu na Ukrajine došlo k značnému zvýšeniu jednotkových cien viacerých stavebných materiálov a aj nedostatkom na sklade niektorých materiálov, kde sa predpokladá možný dlhší čas dodania, takmer všetkých komodít, čo pri spracovaní cenovej ponuky pri VO sa nedalo predpokladať a preto nebude zo strany zhotoviteľa možné dokončovať stavbu diela v zmysle podpísanej zmluvy nakoľko podpísaná zmluva nepredpokladala taký značný nárast jednotlivých cien materiálov. Kontrolovaný so zhotoviteľom vzhľadom na termín odovzdania diela a začatia prevádzky MŠ k 1. 9. 2022 sa dohodli, že práce budú pokračovať a jednotkové ceny budú upravené a tým sa upraví aj celková hodnota diela Dodatkom k zmluve o dielo. Upravené položky sú vyznačené v prílohe č. 1 vyjadrenia - jednotlivé položky sú označené oranžovou farbou. Jedná sa o položky, kde bolo vzhľadom na navýšenie cien na trhu upravená jednotková cena.
- Kontrolovaný po oznámení zhotoviteľom, že bude potrebné upraviť a navýšiť celkovú cenu diela vzhľadom na značný nárast jednotkových cien stavebných materiálov medzi zadáním verejného obstarávania 12/2021 a termínom realizácie 3/2022 a neskôr. Kontrolovaný si priebežne telefonicky aj osobne preveroval ceny niektorých položiek stavebných materiálov u niektorých dodávateľov stavebných materiálov pričom navýšenie jednotkových cien v danom období bolo zrejmé, vid' prílohy č. 6 vyjadrenia (doklady 4x). Jednotkové ceny boli kontrolovaným preverované a porovnané aj telefonicky u viacerých dodávateľov materiálov. Navýšené ceny boli v danom období zaznamenané takmer u všetkých preverovaných materiálov a požiadavka zhotoviteľa na navýšenie jednotkových cien materiálov bola v danom čase opodstatnená.“

65. Úrad k predmetnému o. i. uvádza, že **kontrolovaný zmeny** dotknutých **položiek** v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **zvýraznil konkrétnou farbou**, pričom modrou farbou zvýraznil položky, ktoré neboli v rozpočte stavby, resp. v projektovej dokumentácii a boli vykonané na podnet kontrolovaného; zelenou farbou zvýraznil položky, týkajúce sa zámien stavebných materiálov a konštrukcii a boli vykonané a oranžovou farbou zvýraznil položky, ktorých jednotkové ceny sa navyšovali. Zároveň kontrolovaný označil konkrétne položky v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, ktoré predstavovali výkop 18 m³ navyiac, ako aj následné navýšenie množstva betónu do základových pásov, z dôvodu, že pod základmi novostavby sa nachádzal starý násyp kameňa, ktorý sa pri výkope postupne zosýpal.
66. Na základe vyššie uvedeného úrad uvádza, že kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025, ktoré predložil v rámci preskúmania úkonov kontrolovaného vo väzbe na uzavretý Dodatok č. 1 v spojení s jednotlivými zápsmi zo dňa 7. 3. 2022, 15. 3. 2022, 21. 3. 2022, 27. 4. 2022 a 15. 6. 2022, ktoré boli úradu doručené kontrolovaným ako súčasť dokumentácie **popísal**

v rámci jednotlivých zmien premietnutých do Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **svoje odôvodnenia, vrátane dokladov, ktoré ho viedli k jeho uzavretiu.**

67. Úrad k predmetnému uvádza, že nevyhnutým predpokladom pre oprávnenú aplikáciu § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní je taktiež **preukázanie príčinnej súvislosti medzi danými skúmanými okolnosťami, na ktoré sa odvoláva verejný obstarávateľ** (jednotlivo alebo vo vzájomnej súvislosti) **a potrebou zmeniť zmluvu počas jej trvania** (uzavrieť dodatok). Takáto zmena zmluvy by však mala smerovať výlučne k úkonom nevyhnutne potrebným na dosiahnutie účelu sledovaného pôvodnou zmluvou a nemala by viesť k ďalšiemu rozširovaniu jej rozsahu.
68. Úrad opätovne uvádza, že v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní za nepredvídateľné okolnosti je možné považovať vzniknuté okolnosti, ktoré nastanú nezávisle od vôle verejného obstarávateľa a súčasne ich nebolo možné predvídať napriek primerane dôkladnej príprave pôvodného zadania zákazky verejným obstarávateľom. Teda jedným z predpokladov je, že vzniknutá okolnosť, ktorá je dôvodom na zmenu zmluvy, nastane nezávisle od vôle verejného obstarávateľa, a teda jej vznik nie je spôsobený konaním alebo nekonaním verejného obstarávateľa.
69. Úrad sa teda zaoberal jednotlivými skúmanými okolnosťami, ktoré viedli kontrolovaného k navýšeniu pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o celkovo 96 051,89 EUR bez DPH (t. j. 115 262,27 EUR s DPH), pričom uvádza nasledovné:
70. Zo Zápisu zo 7. 3. 2022 o. i. vyplýva, že pri výkopových prácach základových pásov bol zhotoviteľom zistený kamenný násyp (vsak), ktorý bolo treba odstrániť, nakoľko sa nachádzal pod základmi, čo spôsobilo navýšenie množstva výkopu, materiál na skládku betón, ktorým sa jama zaleje a následne obsyp a práce. Uvedená realizácia výkopu až do pevného podlažia a následne v rámci betónovania základových pásov a zásyp zo zhutnením bola medzi kontrolovaným a zhotoviteľom odsúhlasená. Kontrolovaný uvedený predložil aj v rámci overenej fotokópie strany stavebného denníka s dátumom 7. 3. 2022, pričom doložil aj fotodokumentáciu preukazujúcu ním uvádzané tvrdenia.
71. Podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 išlo v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 o nasledovné položky, pri ktorých došlo k navýšeniu memných jednotiek so zachovaním pôvodnej jednotkovej ceny položiek:

SO 01 Stavebná časť:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
2	K	131201102.S	Výkop nezapaženej jamy v hornine 3, nad 100 do 1 000 m ³	M ³	80,01	6,25	500,06

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
2	K	131201102.S	Výkop nezapaženej jamy v hornine 3, nad 100 do 1 000 m ³	M ³	98,11	6,25	613,19

- v položke č. 2 ide o navýšenie o 113,13 EUR bez DPH

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
3	K	131201109.S	Hĺbenie nezapažených jám a zárezov. Príplatok za lepivosť horniny 3	M ³	194,32	0,89	172,94

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
3	K	131201109.S	Hĺbenie nezapažených jám a zárezov. Príplatok za lepivosť horniny 3	M ³	212,32	0,89	188,96

- v položke č. 3 ide o navýšenie o 16,02 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
17	K	274321312.S	Betón základových pásov, železový (bez výstuže), tr. C 20/25	M ³	48,30	110,00	5 313,00

Úradom upravená položka (pozn. úradu: so zachovaním pôvodnej jednotkovej ceny):

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
17	K	274321312.S	Betón základových pásov, železový (bez výstuže), tr. C 20/25	M ³	75,60	110,00	8 316,00

- v položke č. 17 ide o navýšenie o 3 003,00 EUR bez DPH

72. Kontrolovaný v rámci preskúmania úkonov kontrolovaného doplnil svoje vyjadrenie zo 16. 7. 2025, a to listom č. 1913/2025 „Vyjadrenie k prerušeniu preskúmania“ z 18. 8. 2025 (ďalej len „vyjadrenie z 18. 8. 2025“), v ktorom doručil doplnenie, cit.: „*SO 01 - Stavebná časť položka č. 6. a 7. Kontrolovaný vo vyjadrení zo dňa 16. 7. 2025 uviedol, že pri hĺbení základov došlo k prácam navyiac z dôvodu výkopu vsaku pričom v prácach navyiac označil vo svojom stanovisku iba položky č. 2, 3. **Zabudol vyznačiť aj položky č. 6 a 7, kde sa výkop zo základov nakladal a presúval** (naviac o cca 18 m³ výkopu). Kontrolovaný neoznačil položku č. 6 a 7 v Prílohe č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1 v stanovisku zo dňa 16. 7. 2025, ktoré Vám predložil. Uvedené práce boli dodávateľom zrealizované.*“
73. Podľa vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025 išlo v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 o nasledovné položky, pri ktorých došlo k navýšeniu memných jednotiek so zachovaním pôvodnej jednotkovej ceny položiek:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
6	K	162301122.S	Vodorovné premiestnenie výkopu po spevnenej ceste z horniny tr. 1-	M ³	271,60	2,21	600,24

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

			4, nad 100 do 1000 m ³ na vzdialenosť do 1000 m				
--	--	--	--	--	--	--	--

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
6	K	162301122.S	Vodorovné premiestnenie výkopu po spevnenej ceste z horniny tr. 1-4, nad 100 do 1000 m ³ na vzdialenosť do 1000 m	M ³	289,60	2,21	640,02

- v položke č. 6 ide o navýšenie o 39,78 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

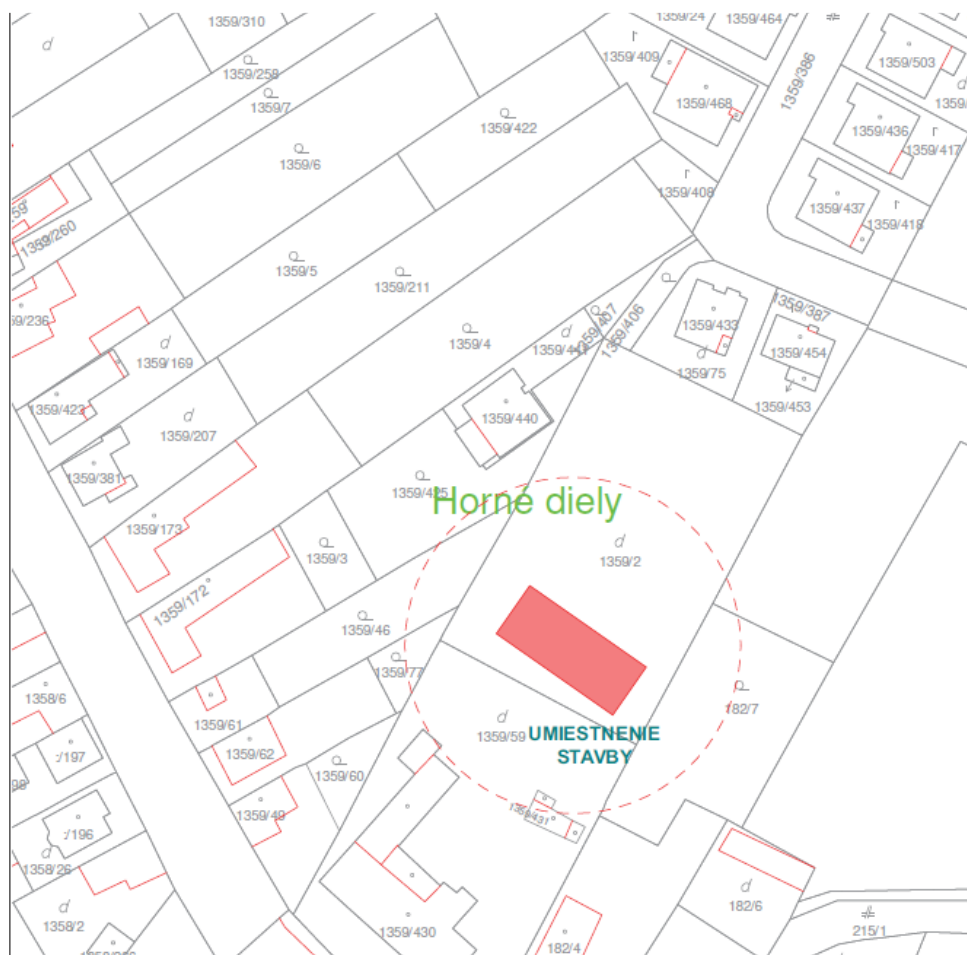
PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
7	K	167101102.S	Nakladanie neuhnutého výkopku z hornín tr. 1-4 nad 100 do 1000 m ³	M ³	271,60	1,92	521,47

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
7	K	167101102.S	Nakladanie neuhnutého výkopku z hornín tr. 1-4 nad 100 do 1000 m ³	M ³	289,60	1,92	556,03

- v položke č. 7 ide o navýšenie o 34,56 EUR bez DPH

74. K vyššie uvedenému úrad uvádza, že hodnota zmien v uvedených položkách č. 2, č. 3, č. 6, č. 7 a č. 17 pre SO 01 stavebnú časť predstavuje súčet 3 206,49 EUR bez DPH. Úrad teda **skúmanú okolnosť**, t. j. **zistený kamenný násyp, ktorý bolo potrebné odstrániť a ktorý bol zhotoviteľom zistený až pri výkopových prácach (tzn. po uzavretí zmluvy)**, pričom podľa argumentácie kontrolovaného sa jednalo o pozemok, na ktorom neboli v minulosti postavené žiadne objekty a bol evidovaný ako záhrada resp. orná pôda, pričom z dostupných dokumentácií nebolo zistené pri plánovaní výstavby, že by sa na mieste novostavby nachádzal nejaký vsak, predstavuje podľa úradu v danom prípade okolnosť, ktorú kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v čase zadávania predmetnej zákazky a v čase uzavretia pôvodnej Zmluvy o dielo. Úrad k uvádzaným tvrdeniam kontrolovaného uvádza, že v dostupnej dokumentácii, konkrétne v súťažných podkladoch, v súbore s názvom „A,B_Sprievodná-správa-súhrnná-technická-správa_MŠ_Vlčkovce.pdf“ sa v bode 1.3 „Charakteristika územia stavby“ o. i. uvádza, cit.: „**Stavebný objekt materskej školy je situovaný na parcele č. C-1359/2. (...) Na sever od novostavby sa nachádza trávnatá plocha o dĺžke približne 200 m, ktorá pokrýva takmer celú plochu parcely č. 1359/2.**“ a taktiež v súbore s názvom „A_0_Situácie.pdf“ je zobrazený nasledovná situácia:



75. Z uvedeného vyplýva, že **kontrolovaný preukázal v tejto súvislosti navýšenie pôvodnej zmluvnej ceny** uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o celkovo **3 206,49 EUR bez DPH, t. j. o necelých 0,68 % pôvodnej Zmluvy, v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.**
76. **Zo Zázpisu zo 7. 3. 2022** ďalej vyplýva, že **zhotoviteľ oboznámil kontrolovaného**, že v čase od zadania jednotkových cien v rámci odovzdania podkladov k VO k dnešnému dňu (t. j. 7. 3. 2022) **prišlo k značnému nárastu jednotkových cien** tovarov a materiálu, čo bude potrebné prehodnotiť, nakoľko cena uzavretá v Zmluve o dielo neakceptuje nárast cien a nebude sa dať v danej sume celá stavba zrealizovať. Kontrolovaný sa so zhotoviteľom dohodli, že práce budú zabezpečované podľa jednotkových cien a bude uzavretý dodatok k Zmluve o dielo.
77. Kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2022 k uvedenému uviedol, cit.: *„Zhotoviteľ po začatí prác dňa 7. 3. 2022 informoval kontrolovaného, že v porovnaní od spracovania cenovej ponuky v rámci VO-december 2021 k termínu realizácie marec 2022 z dôsledku konfliktu na Ukrajine došlo k značnému zvýšeniu jednotkových cien viacerých stavebných materiálov a aj nedostatkom na sklade niektorých materiálov, kde sa predpokladá možný dlhší čas dodania, takmer všetkých komodít, čo pri spracovaní cenovej ponuky pri VO sa nedalo predpokladať a preto nebude zo strany zhotoviteľa možné dokončovať stavbu diela v zmysle podpísanej zmluvy nakoľko podpísaná zmluva nepredpokladala taký značný nárast jednotlivých cien materiálov. Kontrolovaný so zhotoviteľom vzhľadom na termín odovzdania diela a začatia prevádzky MŠ k 1. 9. 2022 sa dohodli, že práce budú pokračovať a jednotkové ceny budú upravené a tým sa upraví aj celková hodnota diela Dodatkom k zmluve o dielo.“*

78. **Kontrolovaný odôvodnil zhotoviteľom navyšované jednotkové ceny určitých položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou**, čím došlo k značnému navýšeniu jednotkových cien viacerých stavebných materiálov, nakoľko pôvodná Zmluva o dielo nepredpokladala taký značný nárast jednotlivých cien materiálov a takto navýšené jednotkové ceny určitých položiek Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 kontrolovaný označil oranžovou farbou, **pričom kontrolovaný nepredložil žiaden doklad, z ktorého by vyplývalo, že zhotoviteľ sa pri tvrdenom značnom náraste jednotkových cien viacerých stavebných materiálov odvoláva na nepredvídateľnú okolnosť spôsobenú vojnovým konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou**, a teda uvedené zostáva iba v rozsahu tvrdenia kontrolovaného, ktoré uviedol vo vyjadrení zo 16. 7. 2025.
79. V nadväznosti na uvedené úrad uvádza, že za dôležitý atribút náležitej starostlivosti verejného obstarávateľa a obstarávateľa **je aj časový aspekt**. Z časového aspektu je nevyhnutné rozlišovať **či verejný obstarávateľ** alebo obstarávateľ **pristupuje alebo pristupoval k príslušným úkonom verejného obstarávania**
- **pred** výskytom skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností,
 - **počas** výskytu skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností,
 - **po** výskyte, resp. pri existencii skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností, nakoľko postupom času je tak potrebné od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa **vyžadovať vyššiu mieru náležitej starostlivosti, keďže o vplyvoch skúmaných okolností už vedieť mal a mohol.**
80. V prípade vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, ktorým kontrolovaný o. i. odôvodňuje uzavretie Dodatku č. 1, dňa 2. 3. 2022 prijalo Valné zhromaždenie Organizácie Spojených národov rezolúciu č. ES 11/1,4 ktorou o. i. odsúdilo vyhlásenie vojenskej operácie zo strany Ruskej federácie na Ukrajine a zároveň konštatovalo, že vojenské operácie Ruskej federácie na suverénnom území Ukrajiny sú v takom rozsahu, aký medzinárodné spoločenstvo v Európe nezažilo už desaťročia. Zároveň vyjadrilo znepokojenie nad potenciálnym vplyvom konfliktu na celosvetové zvýšenie neistoty a zníženie bezpečnosti v dodávateľských (potravinových) a energetických reťazcoch. Na základe uvedeného je možné mať za to, že kontrolovaný **v čase uzavretia predmetnej Zmluvy o dielo dňa 1. 3. 2022 nemohol ani pri náležitej obozretnosti predvídať vznik daného konfliktu a jeho negatívne dôsledky** na o. i. značný nárast jednotkových cien viacerých stavebných materiálov.
81. Vojnový konflikt medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou podľa názoru úradu teda **možno** v predmetnom prípade jednoznačne **považovať za okolnosť, ktorú kontrolovaný nemohol v čase uzavretia predmetnej Zmluvy o dielo predvídať**. Nakoľko však je vždy potrebné individuálne skúmať konkrétne okolnosti každého jednotlivého prípadu vo väzbe na obsah konkrétnej zmluvy/rámcovej dohody, **kontrolovaný sa nemôže iba paušálne odvolať na existenciu daného vojenského konfliktu, ale je nevyhnutné v každom prípade skúmať náležitú odbornú starostlivosť kontrolovaného v čase po vzniku vojenského konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou** a taktiež aj **samotnú príčinnú súvislosť** medzi okolnosťami, ktoré zapríčinili zmenu pôvodnej zmluvy/rámcovej dohody a dotknutým vojnovým konfliktom.
82. Úrad k predmetnému uvádza, že v každom konkrétnom prípade, t. j. aj v prípade situácie vyvolanej vojnovým konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou je potrebné zo strany kontrolovaného rešpektovať zákon o verejnom obstarávaní a dôkladne s osobitnou pozornosťou, ad-hoc vyhodnotiť splnenie podmienky, ktorou je podmienená „oprávnená/zákonná“ zmena zmluvy počas jej trvania. Z uvedeného vyplýva, že za zmenu

zmluvy zodpovedá sám kontrolovaný a ten je v prípade potreby povinný preukázať jej súladnosť s pravidlami ustanovenými v zákone o verejnom obstarávaní.

83. Na otázku úradu, či kontrolovaný v prípade daného navyšovania položiek **skúmal, resp. overoval zhotoviteľom uvádzané tvrdenia o náraste jednotkových cien** uviedol ako už úrad citoval vyššie, cit.: „*Kontrolovaný po oznámení zhotoviteľom, že bude potrebné upraviť a navýšiť celkovú cenu diela vzhľadom na značný nárast jednotkových cien stavebných materiálov medzi zadaním verejného obstarávania 12/2021 a termínom realizácie 3/2022 a neskôr. **Kontrolovaný si priebežne telefonicky aj osobne preveroval ceny niektorých položiek stavebných materiálov u niektorých dodávateľov stavebných materiálov pričom navýšenie jednotkových cien v danom období bolo zrejmé, vid' prílohy č. 6 vyjadrenia (doklady 4x). Jednotkové ceny boli kontrolovaným preverované a porovnané aj telefonicky u viacerých dodávateľov materiálov. Navýšené ceny boli v danom období zaznamenané takmer u všetkých preverovaných materiálov a požiadavka zhotoviteľa na navýšenie jednotkových cien materiálov bola v danom čase opodstatnená.***“

84. Dotknutá príloha č. 6 vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2022 obsahovala tieto 4 cenové ponuky – vid' nižšie:

1. Obec Vlčkovce – Cenová ponuka od spoločnosti XXX zo dňa 30. 3. 2022 (ďalej len „CP č. 1“)

Názov tovaru	MJ	Jednotková cena v EUR bez DPH
Pás asfaltový SBS s jemným posypom hr. 3,0 mm s kombinovanou vložkou samolepiaci modifikovaný	m ²	7,48
Modifikovaný asfaltový pás samolepiaci pre hydroizoláciu striech, hr. 1,8 mm, PE	m ²	7,46
Pás, 140x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	m ²	10,90
Pás, 160x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	m ²	14,20
Podlahový polystyrén EPS 100 S, hr. 100 mm, PCI	m ²	16,00
Predstenový systém Kombifix pre závesné WC, výška 1090 mm s podomietkovou splachovacou nádržou Sigma 8, plast, GEBERIT, alebo ekvivalent	ks	292,00
Výstuž základových dosiek zo zvar. sietí KARI	t	2 375,00
Výstuž základových pásov z ocele B500 (10505)	t	2 375,00

2. Obec Vlčkovce Cenová ponuka od spoločnosti YYY zo dňa 25. 3. 2022 (ďalej len „CP č. 2“), pričom dodanie niektorých materiálov môže byť štyri až šesť týždňov od potvrdenia záväznej objednávky.

Názov tovaru	MJ	Jednotková cena v EUR bez DPH
Pás asfaltový SBS s jemným posypom hr. 3,0 mm s kombinovanou vložkou samolepiaci modifikovaný	m ²	7,96
Modifikovaný asfaltový pás samolepiaci pre hydroizoláciu striech, hr. 1,8 mm, PE	m ²	7,96
Pás, 140x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	m ²	10,20
Pás, 160x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	m ²	13,85
Podlahový polystyrén EPS 100 S, hr. 100 mm, PCI	m ²	15,20
Doska z minerálnej vlny hr. 160 mm, izolácia pre nezaťažené ľahké	m ²	16,86

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

priečky, šikmé strechy, stropy, podhl'ady		
Stavebné puzdro pre posuvné dvere, jedno zasúvacie puzdro pre jedno krídlo, čistý priechod do 1100 mm	ks	408,00
Výstuž základových dosiek zo zvar. Sietí KARI	t	2 400,00
Výstuž základových pásov z ocele B500 (10505)	t	2 400,00

3. Cenová ponuka od spoločnosti ZZZ zo dňa 31. 3. 2022 (ďalej len „CP č. 3“).

Názov tovaru	MJ	Jednotková cena v EUR bez DPH
Hranoly z mäkkého reziva smreku hranoly hr. 200 mm x š. 200 mm	m ³	495,00
Strešné laty hr. 40 mm x š. 50 mm	m ³	495,00

4. Cenová ponuka na elektromateriál od spoločnosti WWW zo dňa 2. 4. 2022 (ďalej len „CP č. 4“) s termínom dodania po objednávke do 4 týždňov.

Názov tovaru	MJ	Jednotková cena v EUR bez DPH
SVIETIDLO THOME LIGHTING CIR001,1710lm, 24 W, IP 44, alebo ekvivalent	ks	91,50
SVIETIDLO OMS LIGHTING PLAST B OPAL LED 2300 lm/840 1x25 W, IP 54 alebo ekvivalent	ks	141,30
SVIETIDLO OMS s.r.o. AD-ACELIN W M, 37 W, 2750 lm, 3000 K, 80 Ra alebo ekvivalent	ks	144,00
SVIETIDLO SINOPE 2G, 5030 lm, 39 W, IP 65 alebo ekvivalent	ks	144,00
Nástenné svietidlo LED, IP 44, max. 60 W	ks	144,00
Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE-V 3x2,5 mm ²	m	2,10
Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE-V 3x1,5 mm ²	m	1,95
Senzor ultrazvukov, 40 kHz, napr. Steinel US 360 COM1	ks	203,50
Kábel medený CYKY 5x2,5 mm ²	m	2,97
Kábel hliníkový 1-ZKY 4x35 mm	m	6,90

85. Úrad v tejto súvislosti poukazuje na „Všeobecné metodické usmernenie Úradu pre verejné obstarávanie k aplikácii § 18 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov“ č. 6/2022“ vydané dňa 16. 5. 2022 (ďalej len „VMU č. 6/2022“). Predmetným VMU č. 6/2022 úrad všeobecne usmerňuje verejných obstarávateľov a obstarávateľov pri uzatváraní dodatkov podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní. Za účelom posúdenia postupu kontrolovaného pri uzavretí Dodatku č. 1 úrad uvádza nasledovné časti VMU č. 6/2022:

V bode B.12 časti „B. Skúmané okolnosti“ VMU č. 6/2022 úrad o. i. uvádza, cit.: „**Odklonenie od zásady pacta sunt servanda môže v zmysle doktríny podstatnej zmeny pomerov (zásada rebus sic stantibus) predstavovať skutočnosť, ak nastane nepredvídateľná zmena okolností za ktorých bola pôvodná zmluva uzatváraná, ktorá naruší rovnováhu medzi účastníkmi právneho vzťahu v takom rozsahu, že splnenie zmluvných záväzkov môže viesť k nespravodlivosti, pričom, ako je uvedené vyššie, skúmané okolnosti môžu takúto skutočnosť predstavovať – na takýto záver je však o. i. nevyhnutné ďalšie skúmanie, riadne zdokumentovanie takéhoto skúmania, preukázanie príčinnej súvislosti, celkové unesenie dôkazného bremena postupovania s odbornou starostlivosťou.**“

V bode E.2 časti E. „Obsah zmeny zmluvy na základe mimoriadnych okolností“ VMU č. 6/2022 úrad uvádza, cit.: „Zároveň s uvedeným súvisí potreba vyhodnotiť situáciu aj v tom zmysle, či dodávateľ nemal mať príslušné tovary/služby/práce objednané skôr, ako nastala zmena okolností, ktorej sa domáha. Napr. v prípade krátkodobej jednorazovej zmluvy by

dodávateľ ťažko preukázal nárok na navýšenie ceny len z dôvodu, že po uzavretí zmluvy neodôvodnene čakal na objednanie tovarov/služieb/prác, o ktorých jednoznačne vedel, že ich bude na riadne plnenie zmluvy potrebovať. Inak by sa však posúdila táto situácia, ak by dodávateľ preukázal, že v čase po uzavretí zmluvy nebolo možné alebo vhodné ihneď objednať všetky tovary/služby/práce, resp. že ich objednal, ale bez jeho zavinenia mu neboli dodané buď vôbec, alebo za odlišných podmienok.“

V bode E.7 časti E. „Obsah zmeny zmluvy na základe mimoriadnych okolností“ VMU č. 6/2022 úrad uvádza, cit.: „V neposlednom rade je potrebné dohliadnuť, **aby došlo k navýšeniu len tých položiek, pri ktorých je nárast cien preukázaný.** Ako je už uvedené vyššie, v prípade, **ak dodávateľ preukázal navýšenie** cien ocele (napr. prostredníctvom burzových cien ocele), nemalo by dôjsť aj k navýšeniu cien dreva. Ak sa zmena okolností dotkla aj cien dreva, je potrebné preukázať aj túto skutočnosť. **Pokiaľ sa teda nepredvídateľná zmena ceny výrazne dotkla niektorých materiálov, možno pristúpiť k adresnému preukazovaniu ich novej ceny.** Najmä pri zložitejších stavebných dielach však môže byť náročné preukazovať navýšenie každého materiálu osobitne, preto prichádza do úvahy využitie objektivizovaných ekonomických ukazovateľov, predovšetkým ekonomických ukazovateľov, ktoré majú na základe pracovného rokovania zo dňa 29. apríla 2022 uskutočneného na pôde Úradu pre verejné obstarávanie, v najbližšom čase sprístupniť príslušné ekonomické authority zúčastnené na tomto rokovaní.“

86. Úrad vyššie uvedené **cenové ponuky** položiek od 4 hospodárskych subjektov **pre úplnosť porovnal** s položkami v Prílohe č. 1 Podrobný položkový rozpočet diela Zmluvy o dielo a v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 – vid' nižšie:

SO 01 Stavebná časť

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 1 a CP č. 2	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Dodatku č. 1
48., 51.	Pás asfaltový SBS s jemným posypom hr. 3,0 mm s kombinovanou vložkou samolepiaci modifikovaný	5,56	7,48 7,96	7,52, 7,53
56.	Modifikovaný asfaltový pás samolepiaci pre hydroizoláciu striech, hr. 1,8 mm, PE	6,10	7,46 7,96	7,52
59.	Pás, 140x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	6,40	10,90 10,20	10,50
60.	Pás, 160x1200x8400 mm, izolácia zo sklenej vlny vhodná pre šikmé strechy, podkrovia, stropy a ľahké podlahy	7,40	14,20 13,85	13,50
62.	Podlahový polystyrén EPS 100 S, hr. 100 mm, PCI	10,40	16,00 15,20	15,60

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 2	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1
64.	Doska z minerálnej vlny hr. 160 mm, izolácia pre nezaťažené ľahké priečky, šikmé strechy,	11,60	16,86	15,56

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

	stropy, podhľadý			
112.	Stavebné puzdro pre posuvné dvere, jedno zasúvacie puzdro pre jedno krídlo, čistý priechod do 1100 mm	310,00	408,00	380,00

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 1 a CP č. 2	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1
15.	Výstuž základových dosiek zo zvár. sietí KARI	1 510,00	2 375,00 2 400,00	2 350,00
18.	Výstuž základových pásov z ocele B500 (10505)	1 950,00	2 375,00 2 400,00	2 350,00

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 4	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1
72.	Hranoly z mäkkého reziva smreku hranoly hr. 200 mm x š. 200 mm	310,00	482,00	495,00
74.	Strešné laty hr. 40 mm x š. 50 mm	285,00	482,00	495,00

SO 01 Elektroinštalácia

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 4	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1
27.	Senzor ultrazvukov, 40 kHz, napr. Steinel US 360 COM1	155,00	203,50	195,00
32.	SVIETIDLO THOME LIGHTING CIR001,1710lm, 24 W, IP 44, alebo ekvivalent	68,00	91,50	95,00
33.	SVIETIDLO OMS LIGHTING PLAST B OPAL LED 2300 lm/840 1x25 W, IP 54 alebo ekvivalent	103,20	141,30	135,00
34.	SVIETIDLO OMS s.r.o. AD-ACELIN W M, 37 W, 2750 lm, 3000 K, 80 Ra alebo ekvivalent	125,00	144,00	145,00
35.	SVIETIDLO SINOPE 2G, 5030 lm, 39 W, IP 65 alebo ekvivalent	110,00	144,00	145,00
36.	Nástenné svietidlo LED, IP 44, max. 60 W	102,00	144,00	152,00
43.	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE-V 3x2,5 mm ²	1,85	2,10	2,05
49.	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE-V 3x1,5 mm ²	1,35	1,95	1,86

SO 01, 03, 04, 05 Zdravotechnika

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č.	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 1	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

		1 Zmluvy o dielo		Dodatku č. 1
100.	Predstenový systém Kombifix pre závesné WC, výška 1090 mm s podomietkovou splachovacou nádržou Sigma 8, plast, GEBERIT, alebo ekvivalent	221,00	292,00	295,00

SO 02 Prípojka NN

P. č.	Popis	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo	Jednotková cena v EUR bez DPH v CP č. 4	Jednotková cena v EUR bez DPH v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1
10.	Kábel medený CYKY 5x2,5 mm ²	1,90	2,97	2,95
14.	Kábel hliníkový 1-ZKY 4x35 mm	4,00	6,90	7,00

87. Úrad po preskúmaní vyššie uvedených cenových ponúk **od 4 hospodárskych subjektov, ktorých kontrolovaný oslovil** za účelom zaslania cenovej ponuky na určité položky, ktoré boli uvedené v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo považuje za potrebné zdôrazniť, že **nespochybňuje nárast cien v stavebníctve** po uzavretí Zmluvy o dielo, resp. počas realizácie predmetu zákazky, ale je nevyhnutné v každom prípade skúmať aj samotnú príčinnú súvislosť medzi okolnosťami, ktoré zapríčinili zmenu pôvodnej Zmluvy o dielo a vojenským konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, pričom podľa názoru úradu, **oslovenie iných dodávateľov poskytujúcich predmetný tovar za účelom zistenia, či reálne došlo k navýšeniu predmetných položiek v rámci Prílohy č. 1 Zmluvy o dielo samo o sebe predmetnú príčinnú súvislosť s existenciou potreby navýšenia cien** zo strany zhotoviteľa vo vzťahu k predmetným položkám v rámci Prílohy č. 1 Zmluvy o dielo žiadnym spôsobom **nepreukazuje**.
88. Úrad opätovne poukazuje na Zápis zo 7. 3. 2022 z ktorého o. i. vyplýva, že zhotoviteľ oboznámil kontrolovaného že v čase od zadania jednotkových cien v rámci odovzdania podkladov k VO k dnešnému dňu prišlo k značnému nárastu jednotkových cien tovarov a materiálu, čo bude potrebné prehodnotiť, nakoľko cena uzavretá v zmluve o dielo neakceptuje nárast cien a nebude sa dať v danej sume celá stavba zrealizovať. Kontrolovaný sa so zhotoviteľom dohodli, že práce budú zabezpečované podľa jednotkových cien, bude realizovaný dodatok k zmluve o dielo.
89. Úrad k vyššie uvedenému dáva kontrolovanému do pozornosti, že zhotoviteľ ešte v pozícii uchádzača vychádzajúc zo svojich znalostí, princípov fungovania svojej obchodnej politiky a dodávateľských vzťahov, ako aj s prihliadnutím na okolnosti, ktoré sú procesu verejného obstarávania vlastné, vypracoval a predložil ponuku (prostredníctvom ocenenia výkazu výmer) a ako úspešný v porovnaní so svojimi konkurentmi sa zaviazal uskutočniť dielo včas a riadne za dohodnutú cenu. S prihliadnutím na základné princípy verejného obstarávania a pravidiel čestnej hospodárskej súťaže by malo zároveň platiť, že zhotoviteľ tento svoj záväzok dodrží (pacta sunt servanda). **Pokiaľ v priebehu plnenia dôjde k nárastu cien vstupov potrebných pre plnenie zmluvy**, táto skutočnosť sama o sebe neznamená objektívnu nemožnosť plnenia ale vo všeobecnosti to, že bude kladená na ťarchu niektorej zo zmluvných strán. Ak zmluva neobsahuje valorizačný mechanizmus, **navýšenie cien vstupov tak štandardne pôjde na ťarchu zhotoviteľa. V tomto prípade je tak zhotoviteľ ten, kto v prvom rade čelí vzniknutej (nepredvídanej) situácii. Skutočnosť, že si zhotoviteľ uplatňuje u verejného obstarávateľa nárok na navýšenie zmluvnej ceny z dôvodu, že ďalšie plnenie, či splnenie**

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

celej zákazky bude pre neho nevýhodné (stratové), čo môže byť ďalej umocnené jeho úvahami nad spôsobom ukončenia záväzku, sa v tomto smere nezdá byť postačujúca a dôvodná. [pozri príkladmo metodické usmernenie úradu č. 5698-5000/2022 z 29. 3. 2022]

90. Na základe uvedeného úrad uvádza, že zhotoviteľ mal kontrolovanému preukázať, že vojenský konflikt medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou mal negatívny vplyv na vývoj cien stavebných materiálov, ktoré bolo zo strany zhotoviteľa potrebné v danom čase zabezpečiť v rámci uskutočnenia predmetných stavebných prác a následne povinnosťou kontrolovaného bolo preukázať úradu potrebu zmeniť zmluvu počas jej trvania, t. j. uzatvoriť dodatok, v dôsledku vplyvov skúmaných okolností na ktoré sa podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 zhotoviteľ odvoláva.
91. K predmetnému úrad dodáva, že ak má uchádzač/**zhotoviteľ** v úmysle dovoľávať sa nejakej skutočnosti, ktorá mu objektívne bráni vykonať nejaký úkon, **mal by to presvedčivým spôsobom vedieť preukázať** a konať pritom s náležitou starostlivosťou. Rovnako by malo platiť, že ak sa **verejný obstarávateľ/obstarávateľ rozhodnú na výnimočné okolnosti prihliaďať**, mali by vedieť **podrobným spôsobom vysvetliť, na základe akých dôvodov ho uchádzač o takomto postupe presvedčil**. Všetko by malo zároveň vyplývať z dokumentácie. **Z uvedeného je zrejmé, že samotná všeobecná existencia mimoriadnej situácie, t. j. aj v prípade situácie vyvolanej vojnovým konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, nezbavuje verejného obstarávateľa ani samotného uchádzača/zhotoviteľa povinnosť rešpektovať zákon o verejnom obstarávaní.**
92. Z uvedených cenových ponúk nie je úradu ďalej zrejmé, z akého dôvodu kontrolovaný námatkovo oslovoval dotknuté hospodárske subjekty za účelom získania cenovej ponuky určitých druhov stavebných materiálov a nepreukázal navýšenie týchto cien napríklad vyhlásením od konkrétneho prisľúbeného dodávateľa daného zhotoviteľa. Z uvedeného teda nie je zrejmé, či mal zhotoviteľ vopred zabezpečené dodávateľské reťazce, od ktorých plánoval odoberať stavebné materiály nevyhnutné k riadnemu dokončeniu realizácie plnenia zo Zmluvy o dielo alebo či si samotný výber dodávateľa stavebných materiálov, pri ktorých deklaruje navýšenie cien plánoval zabezpečiť tesne až pred samotnou realizáciou stavebných prác a teda nebolo možné zo strany dodávateľov stavebných materiálov plniť za pôvodne deklarované ceny v ponuke.
93. Úrad k uvedenému pre značné množstvo položiek, ktoré boli zhotoviteľom navyšované podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 uvádza len poradové čísla dotknutých položiek v daných stavebných objektoch, a to pre:
- SO 01 stavebnú časť ide o tieto položky č. 11., 12., 15., 16., 17., 18., 19., 21., 23., 24., 25., 26., 27., 31., 48., 51., 52., 53., 56., 59., 60., 62., 64., 66., 68., 72., 74., 76., 78., 81., 82., 86., 87., 88., 89., 90., 91., 92., 93., 94., 95., 97., 112., 117., 120., 122., 126., 128., 148., 152., 156. a 168.
 - SO 01 elektroinštaláciu ide o tieto položky č. 27., 28., 29., 30., 32., 33., 34., 35., 36., 41., 43., 45., 47., 49., 51. a 64.
 - SO 01 ústredné kúrenie ide o tieto položky č. 5., 9., 10., 12., 20., 31. a 38.
 - SO 01, 03, 04, 05 zdravotníctvu ide o tieto položky č. 18., 20., 51., 52., 53., 69., 72., 73., 74., 75., 80., 81., 93., 95., 97., 99., 100., 102., 104., 106., 108., 109., 111., 113., 115., 117., 119., 121. a 123.
 - SO 02 prípojku NN ide o tieto položky č. 8., 10. a 14.
 - SO 06, 07, 08 spevnené plochy, terénne úpravy, oplatenie ide o tieto položky č. 13., 15. a 16.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

94. Úrad v kontexte vyššie popísaného skutkového stavu konštatuje, že kontrolovaný predloženým **Zápisom zo 7. 3. 2022 v časti týkajúcej sa navyšovania cien a taktiež vyjadrením zo 16. 7. 2025, vrátane dotknutej Prílohy č. 6 daného vyjadrenia kontrolovaného**, avšak nepodloženými žiadnymi relevantnými dôkazmi zo strany zhotoviteľa (napr. vyjadrenie dodávateľov zhotoviteľa, subdodávateľov zhotoviteľa, atď.) a súčasne zo strany kontrolovaného nebolo zrejmé, na základe akých dôvodov ho zhotoviteľ o navýšení jednotkových cien vyššie uvedených položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 presvedčil, keďže z Prílohy č. 6 vyjadrenia zo 16. 7. 2025 kontrolovaný sám oslovil iných dodávateľov poskytujúcich predmetnú časť tovaru za účelom zistenia, či reálne došlo k ich navýšeniu, avšak ako už úrad uviedol vyššie, nespochybňuje nárast cien v stavebníctve (keďže k navýšeniu cien stavebných materiálov dochádzalo už dlhší čas, a to aj vplyvom iných okolností, ako výlučne len vplyvom vojenského konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou napr. aj v dôsledku doznievajúcej pandémie COVID-19), ale uvedené **nepreukazuje príčinnú súvislosť s existenciou potreby navýšenia cien vo vzťahu k predmetným položkám v rámci Prílohy č. 1 Zmluvy o dielo**, a teda kontrolovaný **nepreukázal opodstatnenosť** navýšenia jednotkových cien vyššie uvedených položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **zo strany zhotoviteľa** v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou.
95. Na základe uvedeného úrad uvádza, že kontrolovaný v tomto konkrétnom prípade vyplývajúceho z časti Zápisu zo 7. 3. 2022 ohľadom navýšenia niektorých položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **nepreukázal, že okolnosti, ktoré kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, opodstatňovali navyšovanie daných položiek zhotoviteľom**. Uvedené tak zostáva len v rozsahu tvrdení kontrolovaného bez náležitého a riadneho preukázania, keďže zhotoviteľ mal kontrolovanému preukázať, že vojenský konflikt medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou mal negatívny vplyv na vývoj cien stavebných materiálov, ktoré bolo potrebné zabezpečiť v rámci uskutočnenia predmetných stavebných prác a následne povinnosťou kontrolovaného bolo preukázať úradu potrebu zmeniť zmluvu počas jej trvania, t. j. uzatvoriť dodatok, v dôsledku vplyvom skúmaných okolností na ktoré sa podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 zhotoviteľ odvoláva. Na základe uvedeného úrad nemôže prílohu č. 6 daného vyjadrenia kontrolovaného považovať za relevantnú.
96. Ďalej zo Zápisu z 15. 3. 2022 **vyplývala požiadavka kontrolovaného**, cit.: „*Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom pre zvýšenie bezpečnosti detí bude zrealizovaná zmena okenných výplní z pôvodných rozmerov 3000x2000 mm na 3000x1100 mm v počte 6 ks a zrušenie dverového otvoru v interiéri medzi miestnosťami 0.16 – 0.17. Zmenšením okien a zrušením dverí sa navýši množstvo výplne obkladu vonkajšieho a vnútorného na stenách, ako aj tepelnej izolácie a povrchových úprav sien (cca 20m² naviac). Vo výkaze výmer neboli v položke 32 vykázané vnútorné parapetné dosky, ktoré je potrebné objednať naviac. Zmena bude v dodávke a montáži počtu interiérových posuvných dverí z 5 na 6 ks a zároveň sa zníži počet a montáž interiérových dverí s príslušenstvom o 2 ks upraví sa množstvo materiálu a montáže interiérových dverí. Investor a dodávateľ si uvedené zmeny navzájom odsúhlasili a budú zapracované po realizácii na základe skutočného prevedenia v dodatku k zmluve o dielo.*“
97. Zo Zápisu z 27. 4. 2022 **vyplývala požiadavka kontrolovaného**, cit.: „*Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom budú realizované práce naviac: 3 ks prístreškov proti dažďu s dodávkou a montážou na mieste, dodávka a montáž (doplnenie) do systému vzduchotechniky chladienie a dezinfekcia rekuperácie v rámci dodávky prác na vzduchotechnike (zvýšenie proti covidových opatrení). Dodávka a montáž 8 ks deliacich stienok do WC.*“

Uvedené zmeny boli navzájom odsúhlasené medzi investorom a dodávateľom a budú na základe skutočného prevedenia nákladov na práce a materiál zúčtované v rámci dodatku výkaz výmer zmluvy o dielo.“

98. **Zo Zápisu z 15. 6. 2022** vplynula požiadavka kontrolovaného, cit.: „*Na základe požiadavky investora a po konzultácii s dodávateľom prác budú zrealizované práce navyiac v rámci zemných prác – spevnených plôch – z hľadiska bezpečnosti a estetiky okolia stavby MŠ a to dodanie materiálu a práce na realizáciu cca 100 m² dlažby (výkop, podkladový materiál, dlažby, obrubníky s osadením do lôžka, uloženie dlažby, zhutnenie). Po odsúhlasení medzi investorom a dodávateľom bolo dohodnuté, že uvedené množstvá budú upravené po realizácii prác a budú zapracované do dodatku zmluvy o dielo.“*
99. Nakoľko úradu **nebolo zrejmé, o aké konkrétne položky** v zmysle uvedených Zápisov z 15. 3. 2022, z 27. 4. 2022 a z 15. 6. 2022 sa jedná, požiadaval kontrolovaného v Rozhodnutí o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025 o vyjadrenie, na základe akých konkrétnych skutočností, resp. časových a vecných okolností kontrolovaný žiadal zhotoviteľa o navyiac práce vyplývajúce zo Zápisu z 15. 3. 2022, Zápisu z 27. 4. 2022 a taktiež Zápisu z 15. 6. 2022 (napr. 3 ks prístreškov proti dažďu s dodávkou a montážou na mieste, dodávky a montáže (doplnenie) do systému vzduchotechniky chladienie a dezinfekcia rekuperácie v rámci dodávky prác na vzduchotechnike (zvýšenie proti covidových opatrení), dodávku a montáž 8 ks deliacich stienok do WC, atď.).
100. Na uvedenú žiadosť úradu kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 doručil nasledovnú odpoveď, cit.: „*Na základe priebežne vykonávaných prác zhotoviteľom a realizácie jednotlivých stavebných objektov posúdených aj v rámci schválenej projektovej dokumentácie a Zmluvy o dielo bolo zistené, že niektoré položky potrebné k riadnemu zabezpečeniu budúcej prevádzky neboli zapracované do výkazu-výmeru a preto s nimi kontrolovaný ani zhotoviteľ pri spracovaní ponuky nepočítal. Z uvedeného dôvodu bolo potrebné uvedené doplniť ako navyiac materiál resp. navyiac práce s tým, že uvedené bolo riešené priebežne a medzi kontrolovaným a zhotoviteľom a bolo dohodnuté, že navyiac práce a navyiac materiál budú špecifikované do Dodatku k zmluve o dielo. Zároveň že budú jednotlivé zmeny priebežne uvedené v stavebnom denníku resp. v zápise.*

Dňa 15. 3. 2022 zápis v stavebnom denníku príloha č. 7 vyjadrenia **na základe požiadavky kontrolovaného** a po odsúhlasení projektanta a spísaní samostatného záznamu zo dňa 15. 3. 2022 príloha č. 8 vyjadrenia **boli zmenené**: 6 ks výplne okien z rozmermi 3000 x 2000 mm na rozmer 3000 x 1100 mm. **Zmena bola požadovaná kontrolovaným** z dôvodu bezpečnosti pred úrazom detí, kde sklenená výplň pôvodne plánovaná po zem bola zmenená a okná budú vo výške 900 mm nad podlahou. **Zároveň bola zo strany kontrolovaného uplatnená požiadavka na zrušenie 1 ks dverí medzi miestnosťami 0.16 a 0.17. Zmenšením okien a zrušením dverí sa zároveň navýši množstvo výplne v stenách /vonkajší a vnútorný obklad, tepel. izolácia, parozábrana, povrchové úpravy stien vonkajšie aj vnútorné, materiál + práce na ploche/plus cca 20 m². - príloha č. 9 vyjadrenia.** Vo výkaze výmer v položke 32 príloha k Zmluve o dielo **neboli vykázané parapetné dosky okien v dostatočnej dĺžke** a tieto bolo potrebné objednať navyiac. **Ďalej bola požiadavka kontrolovaného na zmenu v dodávke a montáži 1 ks interiérových dverí z otváracích na posuvné.** Tým prišlo k zmene počtu posuvných dverí s montážou a dodávkou z 5 ks na 6 ks **a zároveň sa ponížila položka dodávka + montáž interiérových dverí s príslušenstvom o 2 ks (1 x zrušené, 1 x zmenené).** Uvedené bolo medzi kontrolovaným a zhotoviteľom odsúhlasené a bolo to zapracované na základe skutočného prevedenia v Dodatku Zmluvy o dielo **viď príloha č. 10 vyjadrenia.**“ [pozn. úradu: príloha č. 7 obsahuje o. i. zápis zo dňa 15. 3. 2022 v stavebnom denníku; príloha č. 8 obsahuje

samotný Zápis z 15. 3. 2022 a príloha č. 9 a č. 10 obsahuje položky Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 v jej relevantnej časti]

„Dňa 27. 4. 2022 na základe požiadavky kontrolovaného zápis v stavebnom denníku príloha č. 11 vyjadrenia na doplnenie materiálu a prác, ktoré budú ako naviac a neboli uvedené v zmluve o dielo, vid' samostatný zápis medzi kontrolovaným a zhotoviteľom príloha č. 12 vyjadrenia a budú na základe skutočného prevedenia zapracované do Dodatku č. 1 k zmluve o dielo: **Požiadavka kontrolovaného na doplnenie** - 3 ks prístreškov podľa zápisu zo dňa 27. 4. 2022, ktoré si uplatnil kontrolovaný u zhotoviteľa **3 x vonkajší prístrešok nad vchodové dvere proti dažďu, - dodávka a montáž doplnenie vzduchotechniky, rekuperačnej jednotky o chladienie a dezinfekciu** je popísané samostatné ďalej v texte v ďalšom bode tohto vyjadrenia. Dodávka a montáž **8 ks deliacich stienok WC** bola realizovaná a doplnená vzhľadom k tomu, že v prílohe /výkaz - výmer/ k Zmluve o dielo neboli uvedené, 8 x deliaca stienka WC boli následne doplnené v Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo Príloha č. 13 vyjadrenia. Boli dodané a osadené do ukončenia a odovzdania diela.“ [pozn. úradu: príloha č. 11 obsahuje o. i. zápis zo dňa 27. 4. 2022 v stavebnom denníku; príloha č. 12 obsahuje samotný Zápis z 27. 4. 2022 a príloha č. 13 obsahuje položky Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 v jej relevantnej časti]

„15. 6. 2022 zápis v stavebnom denníku vid' príloha č. 14 vyjadrenia a samostatný záznam príloha č. 15 vyjadrenia bola na základe kontrolovaného uplatnená požiadavka práce naviac, ktoré neboli započítané v Zmluve o dielo - materiál a práca, ktoré neboli započítané do spevnených plôch. Jednalo sa o prepojenie spevnených plôch (prechod medzi nové spevnené plochy - Novostavba MŠ a pôvodných spevnených plôch - dvor ZŠ). Z dôvodu bezpečnosti a estetického hľadiska medzi novostavbou MŠ a jestvujúcim objektom ZŠ bolo potrebné zrealizovať prechod – prístup k novostavbe MŠ. Kontrolovaný a zhotoviteľ sa dohodli na realizácii prác naviac o cca 100 m² - dodatočného materiálu/dlažba, obrubník, podsyp/+ práce na uložení dlažby, obrubníkov, osadenie do lôžka, výkopy, zhutnenie, pokládka dlažby, podsypový materiál. Príslušné množstvá boli upresnené a zapracované do Dodatku č. 1 Zmluvy o dielo. Uvedené sú v prílohe č. 16 vyjadrenia.

Uvedené práce a dodávky materiálu, ktoré si kontrolovaný uplatnil u zhotoviteľa v zmysle Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo boli zrealizované zhotoviteľom v novom termíne ukončenia diela a odovzdania stavby do 20. 7. 2022.“ [pozn. úradu: príloha č. 14 obsahuje o. i. zápis zo dňa 15. 6. 2022 v stavebnom denníku; príloha č. 15 obsahuje samotný Zápis z 15. 6. 2022 a príloha č. 16 obsahuje položky Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 v jej relevantnej časti]

101. V prílohe č. 9 a prílohe č. 10 vyjadrenia zo 16. 7. 2025 kontrolovaný predložil relevantnú časť Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, v ktorej **vyznačil konkrétne položky, na ktoré sa v Zápise z 15. 3. 2022** kontrolovaný **odvoláva**, pričom úrad pre úplnosť uvádza, že dotknuté zmeny boli zachytené aj v stavebnom denníku, ktorý kontrolovaný predložil v prílohe č. 7 vyjadrenia zo 16. 7. 2025. V daných prílohách kontrolovaný vyznačil nasledovné položky:

SO 01 Stavebná časť:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
23	K	622464222	Vonkajšia omietka stien tenkovrstvová silikátová základ a škrabaná 2 mm	M ²	283,78	14,20	4 029,68

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
23	K	622464222	Vonkajšia omietka stien tenkovrstvová silikátová základ a škrabaná 2 mm	M ²	305,38	17,50	5 344,15

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
24	K	622466115	Príprava podkladu, prednástretek Betonkontrakt, pod omietky von. stien, zvýšenie priľnavosti náterom	M ²	283,78	1,56	442,70

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
24	K	622466115	Príprava podkladu, prednástretek Betonkontrakt, pod omietky von. stien, zvýšenie priľnavosti náterom	M ²	305,38	2,00	610,76

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
25	K	622481119.S	Potiahnutie vonkajších stien sklotextilnou mriežkou s celoplošným prilepením	M ²	283,79	5,25	1 489,90

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
25	K	622481119.S	Potiahnutie vonkajších stien sklo textilnou mriežkou s celoplošným prilepením	M ²	305,38	7,25	2 214,01

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
26	K	625250548.S	Kontaktný zatepľovací systém soklovej alebo vodou namáhanej časti hr. 100 mm, skrutkovacie kotvy	M ²	123,86	36,20	4 483,73

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
26	K	625250548.S	Kontaktný zatepľovací systém soklovej alebo vodou namáhanej časti hr. 100 mm, skrutkovacie kotvy	M ²	134,66	49,50	6 665,67

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
----	-----	-----	-------	----	----------	----------------	--------------------

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

32	K	648991111.S	Osadenie parapetných dosiek z plastických a poloplast., hmôt, š. do 200 mm	M	16,40	5,13	84,13
----	---	-------------	--	---	--------------	------	-------

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
32	K	648991111.S	Osadenie parapetných dosiek z plastických a poloplast., hmôt, š. do 200 mm	M	34,40	5,13	176,47

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
33	M	611560000200.S	Parapetná doska plastová, šírka 200 mm, komôrková vnútorná, zlatý dub, mramor, mahagon, svetlý buk, orech	M	16,40	11,65	191,06

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
33	M	611560000200.S	Parapetná doska plastová, šírka 200 mm, komôrková vnútorná, zlatý dub, mramor, mahagon, svetlý buk, orech	M	34,40	11,65	400,76

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
111	K	766651201.S	Montáž puzdra posuvných dverí do montovanej priečky (napr. sadrokartón) s jedným zasúvacím puzdrom pre jedno krídlo, priechod 0,6 – 1 m	ks	5,00	65,00	325,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
111	K	766651201.S	Montáž puzdra posuvných dverí do montovanej priečky (napr. sadrokartón) s jedným zasúvacím puzdrom pre jedno krídlo, priechod 0,6 – 1 m	ks	6,00	65,00	390,00

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
112	K	553310013300.S	Stavebné puzdro pre posuvné dvere, jedno zasúvacie puzdro pre jedno krídlo, čistý priechod do 1100 mm	ks	5,00	310,00	1 550,00

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
112	K	553310013300.S	Stavebné puzdro pre posuvné dvere, jedno zasúvacie puzdro pre jedno krídlo, čistý priechod do 1100 mm	ks	6,00	380,00	2 280,00

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
113	K	553420000200.S	Systém posuvných dverí – sada pojazdov	súb.	10,00	16,00	160,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
113	K	553420000200.S	Systém posuvných dverí – sada pojazdov	súb.	12,00	16,00	192,00

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
115	K	766662112.S	Montáž dverového krídla otočného jednokrídlového poldrážkového, do existujúcej zárubne, vrátane kovania	ks	16,00	19,50	312,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
115	K	766662112.S	Montáž dverového krídla otočného jednokrídlového poldrážkového, do existujúcej zárubne, vrátane kovania	ks	13,00	19,50	253,50

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
116	K	549150000600.S	Kľučka dverová a rozeta 2 x nehrdzavejúca oceľ, povrch nerez brúsený	ks	16,00	16,00	256,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
116	K	549150000600.S	Kľučka dverová a rozeta 2 x nehrdzavejúca oceľ, povrch nerez brúsený	ks	13,00	16,00	208,00

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
121	K	766664125.S	Montáž dverí drevených	ks	5,00	23,20	116,00

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

			posuvných jednokrídlových, posun do puzdra				
--	--	--	---	--	--	--	--

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
121	K	766664125.S	Montáž dverí drevených posuvných jednokrídlových, posun do puzdra	ks	6,00	23,20	139,20

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
125	K	766702111.S	Montáž zárubní pre dvere obložkových dvojkrídlové	ks	18,00	55,10	991,80

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
125	K	766702111.S	Montáž zárubní pre dvere obložkových dvojkrídlové	ks	16,00	55,10	881,60

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
126	K	611810002200.S	Zárubňa vnútorná obložková, šírka 600-900 mm, výška 1970 mm, DTD doska, povrch fólia, pre stenu hrúbky 60-170 mm, pre jednokrídlové dvere	ks	18,00	95,32	1 715,76

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
126	K	611810002200.S	Zárubňa vnútorná obložková, šírka 600-900 mm, výška 1970 mm, DTD doska, povrch fólia, pre stenu hrúbky 60-170 mm, pre jednokrídlové dvere	ks	16,00	125,00	2 000,00

102. Zo Zápisu z 15. 3. 2022 teda vyplýva, že na základe požiadavky kontrolovaného boli zrealizované zmeny rozmerov okien v položke č. 103 pre SO 01 stavebnú časť, čo malo za následok navýšenie množstva výplne v stenách, doplnenie parapetných dosiek a zároveň došlo aj k zmenám v počte dverí a s tým súvisiaca dodávka a montáž. Úrad k predmetnému pre úplnosť dodáva, že položka č. 103 pre SO 01 stavebnú časť v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, na ktorú sa kontrolovaný v Zápise z 15. 3. 2022 odvoláva, t. j. zmena výplne okien s rozmermi z 3000 x 2000 mm na rozmer 3000 x 1100 v počte 6 ks ostala bez zmeny jednotkovej ceny.
103. V prílohe č. 11 a prílohe č. 13 vyjadrenia zo 16. 7. 2025 kontrolovaný **opísal, resp. vyznačil konkrétne položky**, na ktoré sa **v Zápise z 27. 4. 2022** odvoláva, pričom úrad pre úplnosť

uvádza, že dotknuté zmeny boli zachytené aj v stavebnom denníku označenom ako príloha č. 11. V daných prílohách kontrolovaný opísal, resp. vyznačil nasledovné položky:

SO 01 Stavebná časť:

Doplnená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
141		7679952040. S	Vonkajšie prístrešky	ks	3,00	1 150,00	3 450,00

SO 01 Vzduchotechnika:

Doplnená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
medzi 5 a 6		ZK5455	Chladienie a dezinfekcia rekuperácie	ks	1,00	5 530,00	5 530,00

SO 01, 03, 04, 05 Zdravotechnika:

Doplnená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
66		pc6	Deliace stienky WC	ks	8,00	140,00	1 120,00

104. Zo Zápisu z 27. 4. 2022 teda vyplýva, že na základe požiadavky kontrolovaného došlo k doplneniu položiek pre SO 01 stavebnú časť, konkrétne doplnenie prístreškov proti dažďu v počte 3 ks, pre SO 01 vzduchotechniku, konkrétne doplnenie do systému vzduchotechniky chladienie a dezinfekcia rekuperácie pre zvýšenie proti covidových opatrení v počte 1 ks a taktiež pre SO 01, 03, 04, 05 zdravotnícku, konkrétne doplnenie deliacich stienok WC v počte 8 ks.
105. V prílohe č. 16 vyjadrenia zo 16. 7. 2025 kontrolovaný predložil relevantnú časť Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, v ktorej **vyznačil konkrétne položky na ktoré sa v Zápise z 15. 6. 2022 kontrolovaný odvoláva**, pričom úrad pre úplnosť uvádza, že dotknuté zmeny boli zachytené aj v stavebnom denníku, ktorý kontrolovaný predložil v prílohe č. 14 vyjadrenia zo 16. 7. 2025. V daných prílohách kontrolovaný vyznačil nasledovné položky:

SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplatenie:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
11	K	271571111	Zhutnenie podkladu, rastlý terén + násyp pod dlažbu	M ²	177,78	3,05	542,23

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
11	K	271571111	Zhutnenie podkladu, rastlý terén + násyp pod dlažbu	M ²	267,10	3,05	814,66

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	K	451317777.S	Podklad pod dlažbu vodorovne alebo v skole do 1:5 hr. 50 – 100 mm z bet. tr. C 8/10	M ²	177,78	6,50	1 155,57

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	K	451317777.S	Podklad pod dlažbu vodorovne alebo v skole do 1:5 hr. 50 – 100 mm z bet. tr. C 8/10	M ²	267,10	6,50	1 736,15

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
15	K	564811112.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 60 mm	M ²	177,78	2,62	465,78

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
15	K	564811112.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 60 mm	M ²	267,10	3,50	934,85

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
16	K	564831111.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 100 mm	M ²	177,78	2,75	488,90

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
16	K	564831111.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 100 mm	M ²	267,10	3,50	934,85

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
17	K	596911164.S	Kladenie betónovej zámkovej dlažby komunikácií pre peších hr. 80 mm pre peších nad 300 m ² so zriadením lôžka z kameniva hr. 30 mm	M ²	177,78	10,60	1 884,47

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
----	-----	-----	-------	----	----------	----------------	--------------------

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

17	K	596911164.S	Kladenie betónovej zámkovej dlažby komunikácií pre peších hr. 80 mm pre peších nad 300 m ² so zriadením lôžka z kameniva hr. 30 mm	M ²	267,10	10,60	2 831,26
----	---	-------------	---	----------------	---------------	-------	----------

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
18	M	592460008500.S	Dlažba betónová škárová, rozmer 200 x 165 x 80 mm, prírodná	M ²	183,11	14,70	2 691,72

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
18	M	592460008500.S	Dlažba betónová škárová, rozmer 200 x 165 x 80 mm, prírodná	M ²	279,10	14,70	4 102,77

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
19	K	916362112.S	Osadenie cestného obrubníka betónového stojateho do lôžka z betónu prostého tr. C 16/20 s bočnou oporou	M	120,42	5,14	618,96

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
19	K	916362112.S	Osadenie cestného obrubníka betónového stojateho do lôžka z betónu prostého tr. C 16/20 s bočnou oporou	M	162,03	5,14	832,83

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
20	M	592170001500.S	Obrubník parkový, l x š x v 1000 x 50 x 200 mm, farebný	ks	124,03	3,55	440,31

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
20	M	592170001500.S	Obrubník parkový, l x š x v 1000 x 50 x 200 mm, farebný	ks	162,03	3,55	575,21

106. Zo Zápisu z 15. 6. 2022 teda vyplýva, že na základe požiadavky kontrolovaného boli zrealizované práce navyše v rámci spevnených plôch pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplotenie, a to z dôvodu bezpečnosti a estetiky okolia stavby materskej školy.

107. Po preskúmaní kontrolovaným doručenej Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, kde boli kontrolovaným farebne zvýraznené zmeny dotknutých položiek v spojení s vyjadreniami kontrolovaného, vrátane ich príloh, úrad zistil nezrovnalosti medzi Prílohou č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela Zmluvy o dielo a Prílohou č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, resp. že **niektoré položky** v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 **nie sú obsiahnuté v predložených dokladoch** kontrolovaným, a teda pre účely **riadneho posúdenia** predmetnej **zmeny** Zmluvy o dielo, t. j. **navýšenia pôvodnej zmluvnej ceny**, úrad opätovne dopytoval kontrolovaného v Rozhodnutí o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/3 z 5. 8. 2025 a požiadal kontrolovaného o. i. o vyjadrenia k jednotlivým nezrovnalostiam:

V Prílohe č. 1: Výkaz zmien **Dodatku č. 1** sa pre SO 01 – Stavebná časť nachádza položka č. 30:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
30	K	631312661.S	Anhydridový poter	m2	328,73	25,60	8 415,49

V Prílohe č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela (...) **Zmluvy o dielo** sa pre SO 01 – Stavebná časť nachádza položka č. 30:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
30	K	631312661.S	Mazanina z betónu prostého (m3) tr. C20/25 hr. nad 50 do 80 mm	m3	19,66	135,00	2 654,10

- v nadväznosti na uvedené úrad **žiadal** kontrolovaného **o podrobné vyjadrenie**, z akého dôvodu **došlo k zmene** danej položky č. 30 pre SO 01 – Stavebná časť a zároveň aj o jej navýšenie o 5 761,39 EUR bez DPH.

V Prílohe č. 1: Výkaz zmien **Dodatku č. 1** sa o. i. nachádzajú tieto položky:

SO 01 – Stavebná časť

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
61	K	713122111	Montáž tepelnej izolácie podláh polystyrénom, kladeným voľne v jednej vrstve	m2	657,46	0,98	644,31
62a		283720000701	Podlahový polystyrén EPS 100 S, hr. 50 mm, PCI	m2	345,17	9,50	3 279,12
132			Parapetné steny	m2	19,80	206,50	4 088,70
135		631260001254.S	Dianálne zavetrenie	a kpl	1,00	5 472,00	5 472,00
139		553410032300	Vnútorne žalúzie	kpl	1,00	2 181,60	2 181,60

SO 01 – Elektroinštalácia

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
7		215635155253.S	Kamerový systém	kpl	1,00	2 429,00	2 429,00
8		215635155252.S	Elektronický zabezpečovací systém	kpl	1,00	2 746,60	2 746,60

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

Úrad preskúmaním Prílohy č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela (...) **Zmluvy o dielo** zistil, že vyššie uvedené položky sa v danej prílohe Zmluvy o dielo nenachádzajú.

- v nadväznosti na uvedené úrad **žiadal** kontrolovaného **o podrobné vyjadrenie**, z akého dôvodu sa vyššie uvedené položky Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 nenachádzajú v Prílohe č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela (...) Zmluvy o dielo, nakoľko kontrolovaný dotknuté položky v prílohe č. 1 svojho vyjadrenia zo 16. 7. 2025 neoznačil ako položky, ktoré neboli obsiahnuté v projektovej dokumentácii a v rozpočte stavby a boli vykonané predmetným Dodatkom č. 1 na podnet kontrolovaného, **spolu s odôvodnením potreby alebo nevyhnutnosti doplnenia** predmetných položiek v SO 01 – Stavebná časť a SO 01 - Elektroinštalácia.

Úrad taktiež preskúmaním Prílohy č. 1: Výkaz zmien **Dodatku č. 1** zistil, že pre SO 01 – Elektroinštalácia pri položkách p. č. 36., 42., 43., 48. a 49. a pre SO 02 – Prípojka NN pri položkách p. č. 10. a 11. došlo k navýšeniu množstva merných jednotiek.

- v nadväznosti na uvedené úrad **žiadal** kontrolovaného **o podrobné vyjadrenie**, z akého dôvodu došlo k navýšeniu množstva merných jednotiek pri vyššie uvedených položkách Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1.

108. Na uvedenú žiadosť úradu kontrolovaný vo vyjadrení z 18. 8. 2025 doručil nasledovnú odpoveď, cit.: „

- *Pri realizácii prác bolo dodávateľom zistené, že v rozpočte Zmluvy o dielo sa v SO 01 stavebná časť - položka č. 30 uvádza Mazanina z betónu prostého (m³) tr. C20/25 hrúbka nad 50 do 80 mm (19,66 m³), ktorá mala byť použitá na podlahu v celom objekte. Dodávateľ informoval kontrolovaného, že na podlahové kúrenie nemôže dať mazaninu, ale musí byť položený „Anhydridový poter“. Dodávateľ upozornil kontrolovaného, že dodržaním položky č. 30 a uložením betónovej mazaniny, a nie Anhydridového poteru môže prísť k poškodeniu podlahového kúrenia, môže prísť k zníženiu účinnosti podlahového kúrenia a preto bolo potrebné nahradiť betónovú mazaninu Anhydridovým poterom, ktorý je v hrúbke cca 60 mm o výmere 328,73 m² čo je cca 19,7 m³. Cena anhydridového poteru bola cenovo podstatne vyššia a preto musela byť navýšená aj cena v rámci Dodatku č. 1 k Zmluve v položke č. 30 Prílohy č. 1 Výkazu zmien. Zrealizovaním uvedenej stavebnej úpravy vzrástla kvalita stavebného diela a bola dosiahnutá vyššia energetická efektívnosť - certifikát A0+. Zmena položky č. 30 bola kontrolovaným odsúhlasená a dodávateľom dodaná a zrealizovaná v požadovanej kvalite a množstve. Kontrolovaný uvedenú zmenu v položke č. 30 vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v rámci spracovaného stanoviska, ktoré vám predložil 16. 7. 2025.*

- *V Prílohe č. 1: Výkaz zmien **Dodatku č. 1** sa o. i. nachádzajú tieto položky:*

SO 01 – Stavebná časť

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
61	K	713122111	Montáž tepelnej izolácie podláh polystyrénom, kladeným voľne v jednej vrstve	m2	657,46	0,98	644,31
62a		283720000701	Podlahový polystyrén EPS 100 S, hr. 50 mm, PCI	m2	345,17	9,50	3 279,12

Vzhľadom k tomu, že nebola použitá na podlahu „betónová mazanina“, ale „Anhydridový poter“ bolo potrebné vyplniť výškový rozdiel podlahy v hrúbke 5 cm. Uvedené bolo
Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

kontrolovaným na podnet dodávateľa odsúhlasené doplnenie výšky „podlahovým polystyrénom EPS 100S, hr. 50 mm PCI o výmere 345,17 m² (materiál) v položke 62a Prílohy č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1. Zároveň bola upravená položka 61 „montáž tepelnej izolácie podláh polystyrénom, kladeným voľne v jednej vrstve“. Výmera z pôvodných 328,73 m² (Príloha č. 1 k Zmluve o dielo) zvýšená o pokládku druhej vrstvy polystyrénu na 657,46 m² podľa prílohy č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1. Kontrolovaný uvedenú prácu a montáž odsúhlasil a tieto boli dodávateľom dodané a zrealizované do ukončenia diela. Kontrolovaný uvedenú položku vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil vo svojom stanovisku zo dňa 16. 7. 2025.

SO 01 – Stavebná časť

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
132			Parapetné steny	m2	19,80	206,50	4 088,70

V stanovisku kontrolovaného zo dňa 16. 7. 2025 bolo popísané, že na základe požiadavky kontrolovaného došlo k úprave rozmerov okien z dôvodu bezpečnosti, aby neboli okná po zem, tak ako to bolo navrhnuté v projektovej dokumentácii. Z rozmerov 3000 x 2000 mm na 3000 x 1100 mm v počte 6 ks. Plochy, ktoré sa uvoľnili namiesto časti okennej výplne sa museli nahradiť plnohodnotnou stenou v rámci izolácie a konštrukcie vo výmere 19,80 m². Uvedená zmena bola uplatnená zo strany kontrolovaného a dodávateľ uvedenú prácu a materiál zabezpečil a zrealizoval podľa požiadaviek do ukončenia diela. Kontrolovaný uvedenú položku č. 132 vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v stanovisku zo dňa 16. 7. 2025.

SO 01 – Stavebná časť

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
135		631260001254.S	Dianálne a zavetrenie	klp	1,00	5 472,00	5 472,00

„Diagonálne zavetrenie“ ...

Počas realizácie prác na konštrukcii dodávateľ informoval kontrolovaného, že v prílohe č. 1 Zmluvy o dielo nie je položka „diagonálne zavetrenie“ konštrukcie stropu a z uvedeného dôvodu je potrebné doplniť uvedenú položku v rámci úprav, aby mohol dodávateľ pokračovať v prácach, a aby bolo možné dokončiť ďalšie stavebné postupy. Kontrolovaný odsúhlasil, aby uvedená položka bola zapracovaná v rámci Prílohy č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1. Kontrolovaný uvedenú položku vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v Prílohe č. 1 vo svojom stanovisku zo dňa 16. 7. 2025.

SO 01 – Stavebná časť

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
139		553410032300	Vnútorne žalúzie	klp	1,00	2 181,60	2 181,60

V projektovej dokumentácii a vo výkaze výmer Prílohy č. 1 Zmluvy o dielo neboli zadané ani nacenené vnútorné žalúzie na okná. Požiadavka kontrolovaného na dodanie a montáž bola uplatnená u dodávateľa s dodaním materiálu a prác do odovzdania diela a preto bolo doplnené vo Výkaze zmien v Prílohe č. 1 Dodatku č. 1 ako položka č. 139. Vnútorne žalúzie na okná bolo nevyhnutné doplniť za účelom tienenia a regulácie tepelnej pohody v interiéri pre užívateľov budovy (deti a personál). Materiál aj práce boli dodávateľom zabezpečené

a namontované v termíne do odovzdania diela. Kontrolovaný vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil danú položku v stanovisku dňa 16. 7. 2025.
SO 01 – Elektroinštalácia

Požiadavka kontrolovaného na dodávateľa stavby bola doplniť a zrealizovať „Kamerový systém“ ako aj „Elektronický zabezpečovací systém“, ktoré neboli predmetom projektovej dokumentácie a neboli ani v Prílohe č. 1 Zmluvy o dielo. Kontrolovaný si uplatnil požiadavku u dodávateľa, aby boli rozvody pre kamerový systém a elektronický zabezpečovací systém umiestnené v rámci konštrukcie, aby sa nemuseli realizovať následne po ukončení stavby a káblové rozvody by museli byť umiestnené na povrchu. Dodávateľ zapracoval uvedené položky na základe požiadavky kontrolovaného do Prílohy č. 1 Výkaz mien Dodatku č. 1 ako:

SO 01 – Elektroinštalácia

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
7		215635155253.S	Kamerový systém	kpl	1,00	2 429,00	2 429,00
8		215635155252.S	Elektronický zabezpečovací systém	kpl	1,00	2 746,60	2 746,60

Uvedený materiál a práce „Kamerový systém“ a „Elektronický zabezpečovací systém“ boli dodávateľom dodané a funkčné do ukončenia diela. Kontrolovaný uvedené položky vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v stanovisku, ktoré Vám bolo predložené 16. 7. 2025.

- (...)

SO 01 – Elektroinštalácia

Položka č. 36. + 4 ks navyiac vonkajšie svietidlo, ktoré požadoval kontrolovaný doplniť dodávateľom navyiac. Keďže v mieste kde sa nachádza Novostavba MŠ nie je vonkajšie verejné osvetlenie, bolo potrebné doplniť vonkajšie svietidlá, aby bola zabezpečená zvýšená bezpečnosť pohybu chodcov - detí, rodičov, personálu pri prístupe „do“ a „v“ okolí objektu. Materiál a práce boli dodané a namontované do ukončenia diela. Kontrolovaný uvedenú položku vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v Prílohe č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo, v stanovisku, ktoré Vám kontrolovaný zaslal 16. 7. 2025.

Položka č. 42., 43., 48., 49. - je to navýšenie položiek jednotlivých rozvodov materiálu v rámci elektroinštalácie podľa skutočného prevedenia v rámci použitého materiálu. Uvedený nárast položiek bol spôsobený požiadavkou kontrolovaného na doplnenie rozvodov k navyiac svetlám, kamerovému systému a elektronickému zabezpečovaciemu systému, na ktoré si kontrolovaný uplatnil požiadavku u dodávateľa. Materiál a práce navyiac (svietidlá, kamerový systém, zabezpečovací systém) na základe požiadavky kontrolovaného boli zrealizované a dodané do ukončenia diela. Kontrolovaný uvedené položky vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil v Prílohe č. 1 Dodatku k Zmluve č. 1 v stanovisku, ktoré kontrolovaný zaslal 16. 7. 2025.

SO 02 - Prípojka NN

Položka č. 10. - kábel - bolo navýšené množstvo na základe skutočne použitého materiálu na prípojku NN.

Položka č. 11 nebola v množstve navýšená (ako sa uvádza v prípise), ale navýšená bola položka č. 14 podľa skutočne použitého materiálu použitého na prípojku NN, aby mohla byť prípojka NN zrealizovaná v plnom rozsahu. Uvedené položky č. 10 a č. 14, čo sa týka množstva kontrolovaný odsúhlasil navýšenie materiálu u dodávateľa v Prilohe č. 1 Výkaz zmien Dodatku č. 1. Uvedený materiál bol dodaný a práce boli zrealizované dodávateľom do ukončenia diela. Vyššie uvedené položky kontrolovaný vzhľadom na značný rozsah doplnenia neoznačil vo svojom stanovisku zo dňa 16. 7. 2025.“

109. Podľa vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025 došlo k ďalším nasledovným zmenám v Prilohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1:

- **Zámena položky** č. 30 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že zhotoviteľ informoval kontrolovaného, že na podlahové kúrenie nemôže dať mazaninu, ale musí byť položený anhydridový poter, inak môže dôjsť k poškodeniu podlahového kúrenia alebo k zníženiu podlahového kúrenia.
- Následkom zmeny položky č. 30 pre SO 01 stavebnú časť **sa doplnili položky** č. 61 a č. 62a pre SO 01 stavebnú časť.
- **Doplnenie položky** č. 132 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že sa menili v položke č. 103 pre SO 01 stavebnú časť na základe požiadavky kontrolovaného rozmery okien, a tým sa plochy, ktoré sa uvoľnili namiesto časti okennej výplne museli nahradiť plnohodnotnou stenou v rámci izolácie a konštrukcie.
- **Doplnenie položky** č. 135 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že zhotoviteľ informoval kontrolovaného, že dotknutú položku treba doplniť v rámci úprav.
- **Doplnenie položky** č. 139 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu tienenia a regulácie tepelnej pohody v interiéri pre užívateľov budovy (deti a personál) na základe požiadavky kontrolovaného.
- **Doplnenie položiek** č. 7 a č. 8 pre SO 01 elektroinštaláciu, a to z dôvodu, aby boli rozvody pre kamerový systém a elektronický zabezpečovací systém umiestnené v rámci konštrukcie, a tým sa nemuseli realizovať následne po ukončení stavby a káblové rozvody by museli byť umiestnené na povrchu na základe požiadavky kontrolovaného.
- Zmena položiek pre SO 01 elektroinštalácia:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
36	M	E	Nástenné svietidlo LED, IP44, max. 60 W	ks	5	102,00	510,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
36	M	E	Nástenné svietidlo LED, IP44, max. 60 W	ks	9	152,00	1 368,00

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
42	K	210800147.S	Kábel medený uložený pevne CYKY 450/750 V 3x2,5	m	390	0,68	265,20

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
----	-----	-----	-------	----	----------	----------------	--------------------

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

42	K	210800147.S	Kábel medený uložený pevne CYKY 450/750 V 3x2,5	m	570	0,68	387,60
----	---	-------------	---	---	------------	------	--------

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
43	M	341610021000.S	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE- V 3x2,5 mm ²	m	390	1,85	721,50

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
43	M	341610021000.S	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE- V 3x2,5 mm ²	m	570	2,05	1 168,50

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
48	K	210800186.S	Kábel medený uložený v rúrke CYKY 450/750 V 3x1,5	m	625	0,19	118,75

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
48	K	210800186.S	Kábel medený uložený v rúrke CYKY 450/750 V 3x1,5	m	759	0,19	144,21

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
49	M	341610020900.S	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE- V 3x2,5 mm ²	m	625	1,35	843,75

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
49	M	341610020900.S	Kábel medený bezhalogenový 1-CHKE- V 3x2,5 mm ²	m	759	1,86	1 411,74

110. Z vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025 vyplýva, že nakoľko v mieste novostavby materskej školy nie je vonkajšie verejné osvetlenie bolo potrebné doplniť 4 ks vonkajšieho svietidla, ktoré požadoval kontrolovaný. V dôsledku tohto doplnenia došlo zároveň aj k navýšeniu položiek rozvodov materiálu.

- Zmena položiek pre SO 02 prípojka NN:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
10	M	341110002000.S	Kábel medený CYKY 5x2,5 mm ²	m	125	1,90	237,50

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
10	M	341110002000.S	Kábel medený CYKY 5x2,5 mm ²	m	135	2,95	398,25

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	M	341110030600.S	Kábel hliníkový 1-AYKY 4x35 mm ²	m	125	4,00	500,00

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	M	341110030600.S	Kábel hliníkový 1-AYKY 4x35 mm ²	m	135	7,00	945,00

111. Z vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025 vyplýva, že bolo navýšené množstvo na základe skutočne použitého materiálu na prípojku NN, aby mohla byť prípojka NN zrealizovaná v plnom rozsahu.
112. Úrad sa zaoberal skúmanými okolnosťami, ktoré sú obsahom Zázpisu z 15. 3. 2022, Zázpisu z 27. 4. 2022, Zázpisu z 15. 6. 2022 a zároveň obsahom vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025, ktoré taktiež súviseli s uzavretím predmetného Dodatku č. 1, a teda, či uvedené okolnosti je možné subsumovať pod ustanovenie § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní na ktoré sa kontrolovaný odvoláva.
113. Zo Zázpisu z 15. 3. 2022 vyplýva, že **na základe požiadavky kontrolovaného** boli zrealizované zmeny položiek pre SO 01 stavebnú časť, konkrétne rozmerov okien v položke č. 103, čo malo za následok navýšenie množstva výplne v stenách, doplnenie parapetných dosiek a zároveň došlo aj k zmenám v počte dverí a s tým súvisiaca dodávka a montáž.
114. Zo Zázpisu z 27. 4. 2022 vyplýva, že **na základe požiadavky kontrolovaného** došlo k doplneniu položiek pre SO 01 stavebnú časť, konkrétne doplnenie prístreškov proti dažďu v počte 3 ks, pre SO 01 vzduchotechniku, konkrétne doplnenie do systému vzduchotechniky chladenie a dezinfekcia rekuperácie pre zvýšenie proti covidových opatrení v počte 1 ks a taktiež pre SO 01, 03, 04, 05 zdravotnícku, konkrétne doplnenie deliacich stienok WC v počte 8 ks.
115. Zo Zázpisu z 15. 6. 2022 vyplýva, že **na základe požiadavky kontrolovaného** boli zrealizované práce navyše v rámci spevnených plôch pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplotenie, a to z dôvodu bezpečnosti a estetiky okolia stavby materskej školy.
116. Následne z vyjadrenia kontrolovaného z 18. 8. 2025 **vyplynuli ďalšie zmeny a doplnenia** položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, ktoré kontrolovaný nezachytil v dotknutých zázpisoch, a ktorými sa úrad zaoberal už vyššie, ale opätovne ich uvádza:
- Zámena položky č. 30 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že zhotoviteľ informoval kontrolovaného, že na podlahové kúrenie nemôže dať mazaninu, ale musí byť položený anhydridový poter, inak môže dôjsť k poškodeniu podlahového kúrenia alebo k zníženiu podlahového kúrenia.
 - Následkom zmeny položky č. 30 pre SO 01 stavebnú časť sa doplnili položky č. 61 a č. 62a pre SO 01 stavebnú časť.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

- Doplnenie položky č. 132 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že sa menili v položke č. 103 pre SO 01 stavebnú časť **na základe požiadavky kontrolovaného** rozmery okien, a tým sa plochy, ktoré sa uvoľnili namiesto časti okennej výplne museli nahradiť plnohodnotnou stenou v rámci izolácie a konštrukcie.
- Doplnenie položky č. 135 pre SO 01 stavebnú časť, a to z dôvodu, že zhotoviteľ informoval kontrolovaného, že dotknutú položku treba doplniť v rámci úprav.
- Doplnenie položky č. 139 pre SO 01 stavebnú časť, a to z **dôvodu tienenia a regulácie tepelnej pohody v interiéri** pre užívateľov budovy (deti a personál) **na základe požiadavky kontrolovaného**.
- Doplnenie položiek č. 7 a č. 8 pre SO 01 elektroinštaláciu, a to z dôvodu, aby boli rozvody pre kamerový systém a elektronický zabezpečovací systém umiestnené v rámci konštrukcie, a tým sa **nemuseli realizovať následne po ukončení stavby a káblové rozvody by museli byť umiestnené na povrchu na základe požiadavky kontrolovaného**.
- Zmena položiek č. 36, č. 42, č. 43, č. 48 a č. 49 pre SO 01 elektroinštaláciu, a to z dôvodu, že nakoľko v mieste novostavby materskej školy **nie je vonkajšie verejné osvetlenie** bolo potrebné doplniť 4 ks vonkajšieho svietidla, **ktoré požadoval kontrolovaný**. V dôsledku tohto doplnenia došlo zároveň aj k navýšeniu položiek rozvodov materiálu.
- Zmena položiek č. 10 a č. 44 pre SO 02 prípojku NN, a to z dôvodu, že bolo navýšené množstvo na základe skutočne použitého materiálu na prípojku NN, aby mohla byť prípojka NN zrealizovaná v plnom rozsahu.

117. Ako vyplýva z dikcie ustanovenia § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, **prvým predpokladom zmeny zmluvy** je skutočnosť, že potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať.
118. Zmena zmluvy počas jej trvania je povolená ako výnimka zo všeobecných pravidiel z dôvodu osobitných okolností. **Zákon o verejnom obstarávaní teda neumožňuje verejnemu obstarávateľovi vykonať zmenu zmluvy, ak sa vyskytnú akékoľvek okolnosti, ale určuje, že tieto okolnosti musia byť takej povahy, že ich nemohol ani pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať.** Znamená to, že vo všeobecnosti sem patria situácie, keď aj napriek vykonaniu všetkých v praxi štandardne vykonávaných úkonov prináležiacich danému predmetu zákazky (napr. zohľadnenie technických a legislatívnych požiadaviek, pomerov miesta prevádzky zariadenia, vykonávania stavebných prác, možných rizikových faktorov a pod.) **dôjde k nepredvídanému sledu okolností, ktoré znemožňujú splniť zmluvu v pôvodnom rozsahu.** Pojem nepredvídateľných okolností sa podľa dôvodovej správy k zákonu o verejnom obstarávaní vzťahuje na také okolnosti, ktoré nebolo možné predvídať napriek primerane dôkladnej príprave pôvodného zadania zákazky verejným obstarávateľom so zreteľom na dostupné prostriedky, povahu a charakteristické znaky konkrétneho predmetu plnenia, osvedčené postupy v danej oblasti a potrebu zabezpečiť zodpovedajúci súlad medzi prostriedkami vynaloženými pri príprave zadávania zákazky a jej predpokladanou hodnotou. **Ide o prípady, ktorých príčinu nie je možné pripísať dotknutému verejnemu obstarávateľovi, nakoľko by takýto následok nastal v danom čase a na danom mieste v podstate komukoľvek,** pričom nemusí ísť len o situáciu „vis maior“. Takáto zmena zmluvy by však mala smerovať výlučne k úkonom nevyhnutne potrebným na dosiahnutie účelu sledovaného pôvodnou zmluvou a nemala by viesť k ďalšiemu rozšíreniu jej rozsahu. Verejný obstarávateľ by mal byť zároveň schopný uviesť nielen dôvod zmeny, ale aj zdôvodnenie, prečo nebolo možné okolnosť zmeny predvídať. Dôkazné bremeno, pokiaľ ide o okolnosti, ktoré umožňujú uplatnenie tejto výnimky, nesie verejný obstarávateľ.

119. Úrad k predmetnému uvádza, že jedným z predpokladov potreby zmeny zmluvy teda je, že **vzniknutá okolnosť**, ktorá je dôvodom na zmenu zmluvy, **nastane nezávisle od vôle verejného obstarávateľa**, a teda jej vznik nie je spôsobený konaním alebo nekonaním verejného obstarávateľa. Z uvedeného vyplýva, že **ide o prípady, ktorých príčinu nie je možné pripísať verejnému obstarávateľovi, nakoľko by takýto následok nastal v danom čase a na danom mieste v podstate komukoľvek**.
120. Na základe uvedeného úrad uvádza, že **zmeny alebo doplnenia položiek**, ktoré sú obsahom Zápisu z 15. 3. 2022, Zápisu z 27. 4. 2022, Zápisu z 15. 6. 2022 a taktiež položky, ktoré kontrolovaný zmenil a doplnil nad rámec a ktoré neboli obsahom jednotlivých zápisov, t. j. v rámci vyjadrenia z 18. 8. 2025 **majú spoločné prvky**, a to konkrétne, že **boli zrealizované na základe požiadavky kontrolovaného v priebehu realizácie diela**, pričom v daných prípadoch **nie je preukázaný základný atribút nevyhnutnosti predmetných stavebných prác**.
121. Úrad zdôrazňuje, že **požiadavky na zmenu alebo doplnenie položiek**, ktoré sú obsahom Zápisu z 15. 3. 2022, Zápisu z 27. 4. 2022, Zápisu z 15. 6. 2022 v spojení s vyjadrením kontrolovaného z 18. 8. 2025 **nesplňajú základný atribút nevyhnutnosti a skúmané okolnosti**, ktoré viedli k zmenám Zmluvy o dielo **nesplňajú základný atribút nepredvídateľnosti** za účelom legitímne uskutočnených zmien Zmluvy o dielo v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní.
122. Úrad k predmetnému pre úplnosť uvádza, že dané zmeny alebo doplnenia položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 mohli byť súčasťou už pôvodnej Prílohy č. 1 – Podrobný položkový rozpočet diela Zmluvy o dielo, ak ich realizáciu kontrolovaný zamýšľal, pričom skutočnosť, že sa v priebehu realizácie diela rozhodol k pristúpeniu uskutočnenia dodatočných stavebných prác, nie je oprávneným dôvodom pre zmenu zmluvy v zmysle ustanovenia § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.
123. Na základe vyššie uvedených skutočností v súvislosti so Zápisom z 15. 3. 2022, Zápisom z 26. 4. 2022, Zápisom z 15. 6. 2022 v spojení s vyjadreniami kontrolovaného zo 16. 7. 2025 a z 18. 8. 2025 úrad konštatuje, že **z kontrolovaným predloženou dokumentáciou a vyjadrením nevyplývajú žiadne skutočnosti preukazujúce splnenie konkrétnej podmienky pre oprávnenú zmenu zmluvy podľa ustanovenia § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, na základe ktorého mohol kontrolovaný takúto zmenu zmluvy uskutočniť**.
124. V nadväznosti na všetky úradom vyššie popísané skutočnosti úrad konštatuje, že
– skúmané okolnosti **v zmysle časti Zápisu zo 7. 3. 2022**, z ktorého vyplývalo, že pri výkopových prácach základových pásov **bol zhotoviteľom zistený kamenný násyp (vsak)**, ktorý bolo potrebné odstrániť, nakoľko sa nachádzal pod základmi, čo spôsobilo navýšenie množstva výkopu, materiálu na skládku betónu, ktorým sa jama zaleje a následne obsyp a práce, **predstavujú v danom konkrétnom prípade okolnosti, ktoré kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať** v čase zadávania predmetnej zákazky a v čase uzavretia pôvodnej Zmluvy o dielo, a teda **kontrolovaný preukázal** v tejto súvislosti navýšenie pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o celkovo 3 206,49 EUR bez DPH, t. j. 3 847,79 EUR s DPH, čo predstavuje necelých 0,68 % v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní;
- skúmané okolnosti **v zmysle časti Zápisu zo 7. 3. 2022**, z ktorého vyplývalo **navýšenie niektorých položiek** v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 uvedených už na str. 24 Výzvy na vyjadrenie, ako uviedol kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, **v zmysle Zápisu z 15. 3. 2022**,

v zmysle **Zápisu z 26. 4. 2022** a taktiež v zmysle **Zápisu z 15. 6. 2022** kontrolovaný **nepreukázal**, že tieto okolnosti, ktoré kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, opodstatňovali navýšenie pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo **o celkovo 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH** (pozn. úradu uvedené predstavuje rozdiel medzi celkovým navýšením pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo Dodatkom č. 1 v hodnote 96 051,89 EUR bez DPH (t. j. 115 262,27 EUR s DPH) a hodnotou 3 206,49 EUR bez DPH (t. j. 3 847,79 EUR s DPH), pri ktorej kontrolovaný preukázal oprávnenosť zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní).

125. Vzhľadom na uvedené, **úrad konštatuje**, že kontrolovaný **nepreukázal**, že okolnosti, ktoré nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, opodstatňujú zmenu Zmluvy o dielo prostredníctvom Dodatku č. 1 spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o hodnotu **92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH**.
126. Po preskúmaní všetkých vyššie uvedených skutočností za účelom posúdenia, či boli naplnené zákonné podmienky, za ktorých je možné vykonať zmeny zmluvy v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní úrad **konštatuje**, že **kontrolovaný pri uzavretí Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo nepreukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonanej zmeny podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní počas trvania Zmluvy o dielo spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH**.
127. Na základe uvedeného úrad ďalej skúmal, či kontrolovaný spĺňa podmienky pre oprávnené uskutočnenie zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
128. Úrad uvádza, že zmenu zmluvy na základe § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní možno uskutočniť bez splnenia niektorej z podmienok pre oprávnenosť zmeny uvedených v § 18 ods. 1 v spojení s ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní. Zmena de minimis poskytuje možnosť pre verejných obstarávateľov reflektovať na určitý rozsah stavebných prác, ktoré si vyžiada realizačná fáza predmetu zmluvy, uzavretej ako výsledok verejného obstarávania v podobe určitej „rezervy“. Tento rozsah stavebných prác, resp. s ním spojená zmena zmluvnej ceny je zákonom limitovaná, a to do výšky 15 % pôvodnej zmluvy. Uzavretie dodatku z tohto dôvodu by však malo byť dôvodné.
129. Úrad podporne uvádza, že vychádzajúc z článku 72 „Úprava zmlúv počas ich platnosti“ smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24EÚ z 26. 2. 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES (ďalej len „smernica 2014/24/EÚ“) možno upraviť zmluvy a rámcové dohody bez nového postupu obstarávania v súlade s touto smernicou v ktoromkoľvek z prípadov uvedených v ods. 1 písm. a) až e) tejto smernice.
130. Následne z ods. 2 článku 72 smernice 2014/24/EÚ vyplýva, že okrem toho, a bez akejkoľvek potreby overiť, či sú splnené podmienky stanovené v odseku 4 písm. a) až d), zmluvy možno rovnako upraviť bez toho, aby bol potrebný nový postup obstarávania v súlade s touto smernicou, ak hodnota úpravy je nižšia ako obe z týchto hodnôt: i) finančný limit stanovený v článku 4, a ii) 10 % hodnoty pôvodnej zákazky v prípade zákaziek na poskytnutie služieb

a zákaziek na dodanie tovaru a **menej ako 15 % pôvodnej hodnoty zákazky v prípade zákaziek na uskutočnenie stavebných prác**, pričom úpravou sa však nesmie meniť celková povaha zmluvy alebo rámcovej dohody. V prípade vykonania viacerých úprav nasledujúcich po sebe sa hodnota posudzuje na základe čistej kumulatívnej hodnoty úprav nasledujúcich po sebe.

131. Zo znenia článku 72 smernice 2014/24/EÚ teda vyplýva, že **zmena zmluvy vykonaná v zmysle ods. 1 tohto článku smernice pri naplnení v nej uvedených podmienok nebráni verejným obstarávateľom vykonať následnú zmenu zmluvy v zmysle ods. 2 tohto článku smernice pri naplnení v nej uvedených podmienok.**
132. Úrad v tejto súvislosti zároveň poukazuje na skutočnosť, že **ustanovenia týkajúce sa možnosti vykonania viacerých úprav nasledujúcich po sebe a ich posudzovanie sú v smernici samostatne upravené a uvedené pre zmeny zmluvy uvedené v odseku 1 článku 72 smernice 2014/24/EÚ a samostatne pre zmeny zmluvy v odseku 2 článku tejto smernice.**
133. Rovnako je preto potrebné vnímať aj možnosti na zmenu zmluvy upravené v § 18 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré vychádzajú z čl. 72 ods. 1 smernice 2014/24/EÚ a možnosť zmeny zmluvy podľa ustanovenia § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, ktoré vychádza z čl. 72 ods. 2 smernice 2014/24/EÚ, a teda platí, že **v prípade splnenia zákonných podmienok je možné, aby verejný obstarávateľ uskutočnil zmenu zmluvy prostredníctvom uzavretia dodatku podľa niektorého z dôvodov uvedených v ustanovení § 18 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, a následne uskutočnil zmenu zmluvy prostredníctvom uzavretia dodatku podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. využiť tzv. pravidlo „de minimis“, opäť za predpokladu, ak sú splnené zákonné podmienky. Z uvedeného teda vyplýva, že dôvody na zmenu zmluvy je možné pri splnení zákonných podmienok aj kumulovať?**
134. Úrad k uvedenému dodáva, že ku skúmaniu, či kontrolovaný spĺňa podmienky pre oprávnené uskutočnenie zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní pristúpil aj z dôvodu, že predmetná Zmluva o dielo, v znení Dodatku č. 1 bola zrealizovaná v plnom rozsahu o čom svedčí aj doklad, a to „Protokol o odovzdaní a prevzatí diela“ z 20. 7. 2022.
135. Úrad sa teda zaoberal skutočnosťou, či zmeny obsiahnuté v Zápise zo 7. 3. 2022 vzťahujúce sa k navýšeniu niektorých položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 uvedených už na str. 24 Výzvy na vyjadrenie, ako uviedol kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, Zápise z 15. 3. 2022, Zápise z 26. 4. 2022 a Zápise z 15. 6. 2022 v spojení s vyjadrením kontrolovaného z 18. 8. 2025 o ďalších zmenách a doplneniach položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 spĺňajú podmienky pre oprávnené uskutočnenie zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko zmena zmluvy malého rozsahu dáva verejným obstarávateľom určitú flexibilitu pri korigovaní niekedy aj prirodzených odchýlok (napr. od projektovej dokumentácie), ktoré si vyžiada realizačná fáza.
136. Úrad na tomto mieste uvádza, že v zmysle **bodú 8.** „Kumulácia dôvodov na zmenu zmluvy“ Všeobecného metodického usmernenia k zmenám zmluvy, rámcovej dohody a koncesnej zmluvy počas ich trvania č. 5/2017 z 11. 9. 2017 v aktualizovanom znení č. 10/2019 z 24. 10. 2019 (ďalej len „VMU č. 10/2019“), cit.: „*Ak sú splnené podmienky na zmenu zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. b) alebo písm. c) zákona a verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ má v úmysle aplikovať aj pravidlo zmeny zmluvy podľa § 18 ods. 3 zákona (predpokladáme, že*

dôvody na zmeny zmluvy sú objektívne odlišiteľné a snahou verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa nie je obchádzanie pravidiel o zmene zmluvy ani vyhnutie sa postupom podľa zákona), nie je vylúčená kumulácia dôvodov na zmenu zmluvy za predpokladu splnenia všetkých zákonných podmienok pre zmeny zmluvy.“

137. Ako už úrad uviedol vyššie, kontrolovaný prostredníctvom Zápisu zo 7. 3. 2022 vzťahujúceho sa k navýšeniu niektorých položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 uvedených už na str. 24 Výzvy na vyjadrenie, ako uviedol kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, Zápisu z 15. 3. 2022, Zápisu z 26. 4. 2022 a Zápisu z 15. 6. 2022 v spojení s vyjadrením kontrolovaného z 18. 8. 2025 o ďalších zmenách a doplneniach položiek v rámci Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 nepreukázal vo vzťahu k navýšeniu pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH, naplnenie podmienok pre zmenu zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní. Uvedené zmeny zmluvnej ceny v danom prípade predstavujú takmer 19,66 % hodnoty pôvodnej Zmluvy o dielo. **Úrad sa následne zaoberal skutočnosťou, či v posudzovanom prípade bolo preukázané splnenie zákonných podmienok pre oprávnené zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.**
138. Úrad v danej súvislosti skúmal, či je možné na účely posúdenia de minimis jednotlivé hodnoty vyplývajúce zo zápisov v spojení s Dodatkom č. 1 objektívne odlišiť, načítať a posúdiť osobitne, pričom zistil, že niektoré položky v zmysle Zápisu zo 7. 3. 2022 vzťahujúce sa k navýšeniu niektorých položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 sú obsiahnuté aj v iných zápisoch, konkrétne pre SO 01 stavebnú časť ide o položky č. 23., č. 24., č. 25., č. 26., č. 112. a č. 126., ktoré sú uvedené aj v Zápise z 15. 3. 2022 a pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplottedenie ide o položky č. 15. a č. 16., ktoré sú uvedené aj v Zápise z 15. 6. 2022. Z uvedeného dôvodu **hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH** vyplývajúcu z jednotlivých zápisov (a to Zápis zo 7. 3. 2022 v časti vzťahujúcej sa k navýšeniu niektorých položiek v Prílohe č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1, Zápis z 15. 3. 2022, Zápisu z 26. 4. 2022 a Zápis z 15. 6. 2022) v spojení s Dodatkom č. 1 úrad pre účely vyhodnotenia naplnenia zákonných podmienok pre oprávnené zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní posudzoval **súhrnne**.
139. Na základe vyššie uvedeného úrad uvádza, že **hodnota 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH prevýšila zákonom stanovenú hranicu 15 % hodnoty pôvodnej zmluvy**, keďže zmeny zmluvnej ceny v danom prípade predstavujú takmer 19,66 %, keď sa pôvodná zmluvná cena 472 134,04 EUR bez DPH, t. j. 566 560,85 EUR s DPH navýšila o 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH (pri ktorej neboli naplnené dôvody pre oprávnenosť zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní), **čím nebol naplnený prvý bod ustanovenia § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, ktorý je vyjadrený percentuálnym podielom vo vzťahu k hodnote pôvodnej Zmluvy o dielo.**
140. Súčasne teda úrad uvádza, že nemá v posudzovanom prípade za preukázané ani splnenie zákonných podmienok pre oprávnené zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

AD 1.2)

141. Úrad sa v druhom rade zaoberal skutočnosťou, že uzavretím Dodatku č. 1 došlo k predĺženiu maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo na 143

kalendárnych dní, avšak maximálne do 20. 7. 2022, a teda úrad skúmal, či táto zmena je taktiež oprávnenou zmenou podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.

142. Kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 na žiadosť úradu doručil nasledovnú odpoveď, cit.: *„Verejný obstarávateľ k uzatvoreniu dodatku č. 1 k ZoD pristúpil v zmysle § 18 ods. 1 písm. c) ZVO, potreba zmeny vyplynula z okolností, ktoré verejný obstarávateľ nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať a zmenou sa nemení charakter zmluvy.“*
143. Podľa Čl. II., bodu 3. Zmluvy o dielo bola maximálna lehota realizácie predmetu zmluvy stanovená na **122 kalendárnych dní od prevzatia staveniska**. Úrad v rámci predloženej dokumentácie kontrolovaným disponuje informáciou, že zhotoviteľ prevzal stavenisko dňa 1. 3. 2022. Podľa výpočtu úradu zohľadňujúc uvedený dátum prevzatia staveniska, malo byť teda dielo podľa Zmluvy o dielo zrealizované maximálne do 1. 7. 2022.
144. Po uzatvorení Dodatku č. 1 sa maximálna lehota realizácie diela predĺžila na **143 kalendárnych dní od prevzatia staveniska, avšak maximálne do 20. 7. 2022**. Vychádzajúc z dátumu 20. 7. 2022, ktorý ohraničuje upravenú maximálnu lehota realizácie predmetu zmluvy, sa podľa výpočtu úradu **maximálna lehota, v ktorej mal zhotoviteľ povinnosť zrealizovať dielo Dodatkom č. 1 predĺžila celkovo o 19 kalendárnych dní** (pozn. pri možnom výpočte predĺženia pôvodne stanovenej maximálnej lehoty realizácie diela v počte 143 kalendárnych dní, bez dátumového obmedzenia tejto lehoty, by mal zhotoviteľ lehotu na realizáciu diela maximálne do 22. 7. 2022, čo však nekorešponduje s dátumovým obmedzením lehoty do 20. 7. 2022; z tohto dôvodu úrad berie za smerodajné vyčíslenie predĺženia lehoty realizácie diela o celkovo 19 kalendárnych dní).
145. Úrad k lehote realizácie diela pre úplnosť uvádza, že uvedená lehota nebola kritériom na vyhodnotenie ponúk vo verejnom obstarávaní.
146. Podľa Čl. II., bodu 6. Zmluvy o dielo je zhotoviteľ povinný bez meškania písomne informovať kontrolovaného o vzniku akejkoľvek udalosti, ktorá bráni alebo sťažuje realizáciu predmetu diela dôsledkom čoho je predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v bode 3. tohto článku.
147. Podľa Čl. II., bodu 7. Zmluvy o dielo v prípade prerušenia prác z dôvodu na strane objednávateľa alebo z dôvodu tzv. vyššej moci, zmluvné strany si dohodnú nový termín dokončenia predmetu zmluvy, pričom predĺženie lehoty plnenia bude primerané dobe, na ktorú treba vykonanie prác prerušiť.
148. V **Zápise z 21. 3. 2022** sa uvádza, cit.: *„Na základe oznámenia dodávateľa že dodávka konštrukčného systému, ktorý je na ceste trajektom zo Švédska bude mať meškanie cca 15-20 dní vzhľadom na zastavenie premávky trajektov v severnom mori z dôvodu konfliktu na Ukrajine. Z uvedeného dôvodu žiada dodávateľ investora o predĺženie lehoty na realizáciu – zdržanie dodania konštrukcie o cca 20 dní. Po konzultácii investora s dodávateľom bolo dohodnuté, že termín bude upresnený po skutočnom dodaní konštrukcie a možných prác navyše v rámci dodatku k zmluve o dielo. Zatiaľ zostáva termín realizácie nezmenený.“*
149. Nakoľko z uvedeného Zápisu z 21. 3. 2022 nebolo jednoznačne zrejmé, či dôvodom na predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela je práve oznámenie zhotoviteľa, že dodávka konštrukčného systému bude v omeškani, úrad v Rozhodnutí o prerušení preskúmania č. 8478-6000/2025/2 zo 7. 7. 2025 požiadal kontrolovaného o **podrobné vyjadrenie k zmene lehoty realizácie predmetu zmluvy podľa bodu 1. „Predmet dodatku“**, podbodu 1.2 Dodatku č. 1, cit.:

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytláčený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

„Pôvodné znenie článku II. Čas a miesto plnenia, bod. 3 Maximálna lehota realizácie predmetu zmluvy od prevzatia staveniska je: 122 kalendárnych dní. **Nové znenie** článku II. Čas a miesto plnenia, bod. 3 Maximálna lehota realizácie predmetu zmluvy od prevzatia staveniska je: 143 kalendárnych dní, maximálne do 20. 07. 2022.“, a teda na **základe akých skutočností kontrolovaný predĺžil lehotu** realizácie predmetu zmluvy a či uvedené predĺženie malo súvis s dodaním konštrukčného systému zo Švédska, ktorý vyplýva zo Zápisu z 21. 3. 2022, **ak áno**, úrad súčasne **žiadal o predloženie** relevantného **dokladu**, z ktorého bude daná skutočnosť explicitne vyplývať.

150. Na uvedenú žiadosť úradu kontrolovaný vo vyjadrení zo 16. 7. 2025 uviedol nasledovnú odpoveď, cit.: „Dňa 15. 3. 2022 zhotoviteľ stavby MBO-mont s.r.o. osobne informoval kontrolovaného, že má informáciu o zdržaní dopravy konštrukčného systému, ktorý mal byť privezený v termíne do 20. 3. 2022 na stavbu. Predpokladalo sa zdržanie cca 15-20 dní a z uvedeného dôvodu nebude vedieť zhotoviteľ realizovať práce podľa schváleného a dohodnutého harmonogramu prác v zmysle Zmluvy o dielo. Práce na konštrukcii mal začať realizovať podľa schváleného harmonogramu koncom 4 týždňa a v následnom období. Dňa 21. 3. 2022 dodávateľ obdržal informácie, že konštrukcia bude zo Švédska meškať z dôvodu začatia vojnovnej situácie na Ukrajine a blokovania prepravy trajektov v Severnom mori a preto požiadal zhotoviteľ kontrolovaného **o prerušenie prác** do času dodania konštrukcie a úpravu zmluvy o dielo na konečný termín realizácie a odovzdanie diela. O uvedenom zhotoviteľ a kontrolovaný zrealizovali zápis do stavebného denníka /21. 3. 2022/ vid'. Príloha č. 17 vyjadrenia a samostatný písomný záznam zo dňa 21. 3. 2022 - príloha č. 18 vyjadrenia. Kontrolovaný uvedenú požiadavku akceptoval s tým, že na základe reálneho termínu dodania konštrukcie a pokračovania prác bude termín ukončenia stavby upravený v Zmluve o dielo **Dodatkom. Prerušenie prác bolo ukončené dňa 4. 4. 2022**, keď bola konštrukcia už naložená na vozidlách v Nemecku a na ceste na miesto stavby. Vykládka konštrukcie na stavbe bola v dňoch 6. 4. - 7. 4. 2022 a dňa 7. 4. 2022 začal zhotoviteľ s montážou konštrukcie /vid' zápis zo stavebného denníka/príloha č. 19 vyjadrenia. **Prerušenie prác z dôvodu meškania konštrukcie bolo 17 dní**. Ďalej počas prác bolo zistené, že PD neriešila napojenie novostavby MŠ na jestvujúce spevnené plochy objektu ZŠ pričom bolo zistené, že je potrebné z hľadiska bezpečnosti a estetiky upraviť napojenie a prístup k novostavbe, upraviť-spevnené plochy o cca 100m² prác/výkopy, zásypy, uloženie obrubníkov a dlažby/ako aj dodanie materiálu/dlažba, obrubníky, podsypový materiál/. Dňa 15. 6. 2022 si kontrolovaný u zhotoviteľa uplatnil požiadavku naviac prác na doplnenie spevnených plôch o čom bol spísaný záznam v stavebnom denníku dňa 15. 6. 2022 príloha č. 20 vyjadrenia ako aj samostatný zápis príloha č. 21 vyjadrenia s tým že uvedené množstva práca a materiálu budú zapracované do dodatku k výkazu - výmer k Dodatku zmluve o dielo. Zároveň uvedené navýšenie prác a materiálu bude akceptované o predĺženie lehoty o cca 3-4 dni naviac prác na konečný termín ukončenia diela a upravené v Dodatku k zmluve o dielo. Položky k spevneným plochám sú vyčíslené v prílohe č. 1 Dodatku zmluvy o dielo vid'. príloha č. 16 vyjadrenia. **Z uvedených dôvodov /meškание konštrukcie a práce naviac/ kontrolovaný akceptoval objektívne požiadavky dodávateľa na predĺženie realizácie predmetu zmluvy zo 122 kalendárnych dní na 143 kalendárnych dní. Uvedené bolo zapracované v Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo a to s termínom ukončenia max. do 20. 7. 2022**. Dňa 20. 7. 2022 bola stavba zhotoviteľom odovzdaná resp. kontrolovaným prevzatá o čom bol spísaný protokol o odovzdaní resp. prevzatí diela vid'. príloha č. 22 vyjadrenia, a následne bola skolaudovaná. Kontrolovaný vyhlasuje, že predĺženie lehoty na ukončenie diela /zo 122 dní na 143 dní/ bolo z objektívnych príčin a nebolo spôsobené zo strany zhotoviteľa prác.“

151. Na základe uvedeného Zápisu z 21. 3. 2022 v spojení s vyjadrením zo 16. 7. 2025 kontrolovaný dôvodí predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

v znení Dodatku č. 1 tým, že **zhotoviteľ dňa 15. 3. 2022 informoval kontrolovaného, že má informáciu o zdržaní dopravy konštrukčného systému**, ktorý mal byť privezený v termíne do 20. 3. 2022 na stavbu **a zároveň z dôvodu naviac prác, ktorými sa úrad zaoberal už vyššie, t. j. v zmysle Zápisu z 15. 6. 2022, podľa ktorého na základe požiadavky kontrolovaného boli zrealizované práce naviac v rámci spevnených plôch pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplatenie, a to z dôvodu bezpečnosti a estetiky okolia stavby materskej školy**. Podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 v spojení s prílohami daného vyjadrenia, ktorými boli overené fotokópie strán zo stavebného denníka vyplýva, že prerušenie prác z dôvodu meškania konštrukčného systému trvalo 17 kalendárnych dní (tzn. od 21. 3. 2022 do 6. 4. 2022 vrátane), pričom zvyšné 2 kalendárne dni boli predĺžené v dôsledku požiadavky kontrolovaného o naviac práce v rámci spevnených plôch pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplatenie podľa Zápisu z 15. 6. 2022.

152. Predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní kontrolovaný dôvodí meškaním konštrukčného systému zo Švédska v dôsledku vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou.
153. V nadväznosti na uvedené úrad uvádza, že za dôležitý atribút náležitej starostlivosti verejného obstarávateľa a obstarávateľa **je aj časový aspekt**. Z časového aspektu je nevyhnutné rozlišovať **či verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ pristupuje alebo pristupoval k príslušným úkonom verejného obstarávania**
- **pred** výskytom skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností,
 - **počas** výskytu skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností,
 - **po** výskyte, resp. pri existencii skúmanej okolnosti alebo skúmaných okolností, nakoľko postupom času je tak potrebné od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa **vyžadovať vyššiu mieru náležitej starostlivosti, keďže o vplyvoch skúmaných okolností už vedieť mal a mohol**.
154. V prípade vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, ktorým kontrolovaný o. i. odôvodňuje uzavretie Dodatku č. 1, **dňa 2. 3. 2022 prijalo Valné zhromaždenie Organizácie Spojených národov rezolúciu č. ES 11/1,4** ktorou o. i. odsúdilo vyhlásenie vojenskej operácie zo strany Ruskej federácie na Ukrajinu a zároveň konštatovalo, že vojenské operácie Ruskej federácie na suverénnom území Ukrajiny sú v takom rozsahu, aký medzinárodné spoločenstvo v Európe nezažilo už desaťročia. Zároveň vyjadrilo znepokojenie nad potenciálnym vplyvom konfliktu na celosvetové zvýšenie neistoty a zníženie bezpečnosti v dodávateľských (potravinových) a energetických reťazcoch. Na základe uvedeného je možné mať za to, že kontrolovaný **v čase uzavretia predmetnej Zmluvy o dielo dňa 1. 3. 2022 nemohol ani pri náležitej obozretnosti predvídať vznik daného konfliktu a jeho negatívne dôsledky** na o. i. predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní.
155. Vojnový konflikt medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou podľa názoru úradu **možno** v predmetnom prípade jednoznačne **považovať za okolnosť, ktorú kontrolovaný nemohol v čase uzavretia predmetnej Zmluvy o dielo predvídať**. Nakoľko však je vždy potrebné individuálne skúmať konkrétne okolnosti každého jednotlivého prípadu vo väzbe na obsah konkrétnej zmluvy/rámcovej dohody, **kontrolovaný sa nemôže iba paušálne odvolať na existenciu vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, ale je nevyhnutné** v každom prípade skúmať **náležitú odbornú starostlivosť** kontrolovaného **v čase po vzniku vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou** a taktiež aj **samotnú príčinnú súvislosť** medzi okolnosťami, ktoré zapríčinili zmenu pôvodnej zmluvy/rámcovej dohody a dotknutým vojnovým konfliktom.

156. Úrad k predmetnému uvádza, že v každom konkrétnom prípade, t. j. aj v prípade situácie vyvolanej vojnovým konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou je potrebné zo strany kontrolovaného, rešpektovať zákon o verejnom obstarávaní a dôkladne s osobitnou pozornosťou, ad-hoc vyhodnotiť splnenie podmienky, ktorou je podmienená „oprávnená/zákonná“ zmena zmluvy počas jej trvania. Z uvedeného vyplýva, že za zmenu zmluvy zodpovedá sám kontrolovaný a ten je v prípade potreby povinný preukázať jej súladnosť s pravidlami ustanovenými v zákone o verejnom obstarávaní.
157. Z predložených príloh kontrolovaným v rámci vyjadrenia zo 16. 7. 2025, ktorými preukazuje predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní v dôsledku meškania konštrukčného systému zo Švédska z dôvodu vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou vyplýva nasledovné:
- príloha č. 16 obsahuje položky Prílohy č. 1: Výkaz zmien Dodatku č. 1 v jej relevantnej časti, ktorými sa úrad zaoberal už vyššie a to na str. 31 až 34 Výzvy na vyjadrenie
 - príloha č. 17 obsahuje o. i. zápis zo dňa 21. 3. 2022 v stavebnom denníku, v ktorom sa uvádza, že práce prebiehajú podľa harmonogramu. Prerušenie prác z dôvodu meškania dodávky konštrukčného systému. Spracovaný samostatný záznam.
 - príloha č. 18 obsahuje samostatný Zápis z 21. 3. 2022
 - príloha č. 19 obsahuje o. i. zápisy z 5. 4. 2022 až 7. 4. 2022 v stavebnom denníku, v ktorých sa popise prác uvádza dovoz konštrukcie stien a krovu a montáž konštrukcie stien
 - príloha č. 20 obsahuje o. i. zápis z 15. 6. 2022 v stavebnom denníku, v ktorom sa uvádza, že na základe požiadavky investora budú práce navyiac – spevnené plochy, samostatný záznam
 - príloha č. 21 obsahuje samostatný Zápis z 15. 6. 2022
 - prílohou č. 22 je protokol o odovzdaní a prevzatí diela z 20. 7. 2022.
158. K predmetnému úrad uvádza, že nerozporuje skutočnosť, že k omeškaniu konštrukčného systému zo Švédska mohlo dôjsť, resp. došlo z dôvodu vzniku vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, avšak ak má uchádzač/zhotoviteľ v úmysle dovoľávať sa nejakej skutočnosti, ktorá mu objektívne bráni vykonať nejaký úkon, mal by to presvedčivým spôsobom vedieť preukázať a konať pritom s náležitou starostlivosťou. Rovnako by malo platiť, že ak sa verejný obstarávateľ/obstarávateľ rozhodnú na výnimočné okolnosti prihliadať, mali by vedieť podrobným spôsobom vysvetliť, na základe akých dôvodov ho uchádzač o takomto postupe presvedčil. Všetko by malo zároveň vyplývať z dokumentácie. Z uvedeného je zrejmé, že samotná všeobecná existencia mimoriadnej situácie, t. j. aj v prípade situácie vyvolanej vojnovým konfliktom medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou, nezabavuje verejného obstarávateľa ani samotného uchádzača/zhotoviteľa povinnosť rešpektovať zákon o verejnom obstarávaní.
159. Z uvedeného vyjadrenia zo 16. 7. 2025, vrátane jeho príloh je zrejmé, že kontrolovaný nepredložil žiaden relevantný doklad, z ktorého by vyplývala skutočnosť, že z dôvodu vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou došlo k omeškaniu konštrukčného systému zo Švédska, pričom podľa úradu nie je ani zrejmé, či kontrolovaný reálne disponoval konkrétnym dokladom zo strany zhotoviteľa, ktorý mal kontrolovanému predmetné omeškanie presvedčivým spôsobom vedieť preukázať.
160. Na základe vyššie uvedeného úrad uvádza, že kontrolovaný predloženým vyjadrením zo 16. 7. 2025, vrátane jeho príloh, na ktoré sa v súvislosti s predĺžením maximálnej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní v dôsledku meškania konštrukčného systému zo Švédska, a to z dôvodu vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou odvoláva, avšak nepodloženými žiadnymi relevantnými dôkazmi zo strany zhotoviteľa (napr. písomné vyjadrenie dodávateľov, subdodávateľov daného konštrukčného

systému, atď.) **nepreukázal opodstatnenosť predĺženia** dotknutej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní. Na základe uvedeného úrad uvádza, že kontrolovaný v tomto konkrétnom prípade **nepreukázal**, že okolnosti, ktoré kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, **opodstatňovali predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o 17 kalendárnych dní**. Uvedené tak zostáva len v rozsahu tvrdení kontrolovaného bez náležitého a riadneho preukázania.

161. Predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o 2 kalendárne dni kontrolovaný dôvodí naviac prácami obsiahnutými v Zápise z 15. 6. 2022 v dôsledku požiadavky kontrolovaného.
162. Dôvodom naviac prác sa úrad zaoberal už vyššie na str. 31 – 34 Výzvy na vyjadrenie, t. j. v zmysle Zápisu z 15. 6. 2022 na základe požiadavky kontrolovaného boli zrealizované práce naviac v rámci spevnených plôch pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplotenie, a to z dôvodu bezpečnosti a estetiky okolia stavby materskej školy. Úrad k uvedenému konštatoval, že tieto naviac práce boli zrealizované na základe požiadavky kontrolovaného v priebehu realizácie diela, pričom nebol v danom prípade preukázaný atribút nevyhnutnosti predmetných stavebných prác, a teda uvedené nie je oprávneným dôvodom pre zmenu zmluvy v zmysle ustanovenia § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní a súčasne, že nemá v posudzovanom prípade za preukázané ani splnenie zákonných podmienok pre oprávnené zmeny zmluvy v zmysle § 18 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
163. Z prílohy č. 16 vyjadrenia zo 16. 7. 2025 išlo o tieto položky pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplotenie:

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
11	K	271571111	Zhutnenie podkladu, rastlý terén + násyp pod dlažbu	M ²	177,78	3,05	542,23

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
11	K	271571111	Zhutnenie podkladu, rastlý terén + násyp pod dlažbu	M ²	267,10	3,05	814,66

- v položke č. 11 ide o navýšenie o 272,43 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	K	451317777.S	Podklad pod dlažbu vodorovne alebo v skole do 1:5 hr. 50 – 100 mm z bet. tr. C 8/10	M ²	177,78	6,50	1 155,57

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
14	K	451317777.S	Podklad pod dlažbu vodorovne alebo v skole do 1:5 hr. 50 – 100 mm z bet. tr. C 8/10	M ²	267,10	6,50	1 736,15

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

- v položke č. 14 ide o navýšenie o 580,58 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
15	K	564811112.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 60 mm	M ²	177,78	2,62	465,78

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
15	K	564811112.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 60 mm	M ²	267,10	3,50	934,85

- v položke č. 15 ide o navýšenie o 469,07 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
16	K	564831111.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 100 mm	M ²	177,78	2,75	488,90

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
16	K	564831111.S	Podklad zo štrkodrviny s rozprestretím a zhutnením, po zhutnení hr. 100 mm	M ²	267,10	3,50	934,85

- v položke č. 16 ide o navýšenie o 445,95 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
17	K	596911164.S	Kladenie betónovej zámkovej dlažby komunikácií pre peších hr. 80 mm pre peších nad 300 m ² so zriadením lôžka z kameniva hr. 30 mm	M ²	177,78	10,60	1 884,47

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
17	K	596911164.S	Kladenie betónovej zámkovej dlažby komunikácií pre peších hr. 80 mm pre peších nad 300 m ² so zriadením lôžka z kameniva hr. 30 mm	M ²	267,10	10,60	2 831,26

- v položke č. 17 ide o navýšenie o 946,79 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
18	M	592460008500.S	Dlažba betónová škárová, rozmer 200 x 165 x 80 mm, prírodná	M ²	183,11	14,70	2 691,72

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
18	M	592460008500.S	Dlažba betónová škárová, rozmer 200 x 165 x 80 mm, prírodná	M ²	279,10	14,70	4 102,77

- v položke č. 18 ide o navýšenie o 1 411,05 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
19	K	916362112.S	Osadenie cestného obrubníka betónového stojateho do lôžka z betónu prostého tr. C 16/20 s bočnou oporou	M	120,42	5,14	618,96

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
19	K	916362112.S	Osadenie cestného obrubníka betónového stojateho do lôžka z betónu prostého tr. C 16/20 s bočnou oporou	M	162,03	5,14	832,83

- v položke č. 19 ide o navýšenie o 213,87 EUR bez DPH

Pôvodná položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
20	M	592170001500.S	Obrubník parkový, 1 x š x v 1000 x 50 x 200 mm, farebný	ks	124,03	3,55	440,31

Zmenená položka:

PČ	Typ	Kód	Popis	MJ	Množstvo	J. cena EUR	Cena celkom EUR
20	M	592170001500.S	Obrubník parkový, 1 x š x v 1000 x 50 x 200 mm, farebný	ks	162,03	3,55	575,21

- v položke č. 20 ide o navýšenie o 134,90 EUR bez DPH

164. K vyššie uvedenému úrad uvádza, že **hodnota zmien** v uvedených položkách č. 11, č. 14, č. 15, č. 16, č. 17, č. 18, č. 19 a č. 20 pre SO 06, 07, 08 Spevnené plochy, terénne úpravy, oplottedenie **predstavuje** súčet 4 474,64 EUR bez DPH, t. j. 5 369,57 EUR s DPH.

165. Úrad k predmetnému uvádza, že k predĺženiu maximálnej lehoty realizácie diela o 2 kalendárne dni došlo podľa vyjadrenia kontrolovaného zo 16. 7. 2025 v dôsledku naviac prác a dodávok nad stanovený rozsah diela, ktoré kontrolovaný sám požadoval a preukázal Zápisom z 15. 6. 2022 v spojení s vyššie popísaným navýšením pôvodnej zmluvnej ceny o 4 474,64 EUR bez DPH, t. j. 5 369,57 EUR s DPH, pričom táto hodnota zmeny Zmluvy o dielo, ktorá zodpovedá predĺženiu maximálnej lehoty realizácie diela o 2 kalendárne dni bola posúdená v zistení pod bodom AD 1.1) vyššie.
166. V nadväznosti na komplexné posúdenie okolností, ktorými kontrolovaný odôvodňuje predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o ďalších 17 dní predmetného Dodatku č. 1 má úrad za to, že **kontrolovaný v danom prípade nepreukázal, že okolnosti, ktoré kontrolovaný nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, opodstatňujú predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela v dĺžke 17 kalendárnych dní.**
167. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že kontrolovaný nepreukázal splnenie podmienok pre oprávnenú zmenu zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní z hľadiska predĺženia maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo o ďalších 17 kalendárnych dní, nakoľko nebola preukázaná príčinná súvislosť predĺženia maximálnej lehoty realizácie diela s okolnosťou, ktorú kontrolovaný nemohol predvídať (v danom prípade meškaním konštrukčného systému zo Švédska z dôvodu vypuknutia vojnového konfliktu medzi Ruskou federáciou a Ukrajinou), keďže kontrolovaný nepredložil také dôkazy, ktoré by dostatočne a v úplnosti preukazovali oprávnenosť týchto zmien.
168. Úrad sa ďalej v danom prípade zaoberal skutočnosťou, či zmena Zmluvy o dielo, ktorou je predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela o ďalších 17 kalendárnych dní, ktorá je predmetom Dodatku č. 1 je zmenou podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
169. Podľa Čl. II., bodu 6. Zmluvy o dielo je zhotoviteľ povinný bez meškania písomne informovať kontrolovaného o vzniku akejkoľvek udalosti, ktorá bráni alebo sťažuje realizáciu predmetu diela dôsledkom čoho je predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v bode 3. tohto článku.
170. Podľa Čl. II., bodu 7. Zmluvy o dielo v prípade prerušenia prác z dôvodu na strane objednávateľa alebo z dôvodu tzv. vyššej moci, zmluvné strany si dohodnú nový termín dokončenia predmetu zmluvy, pričom predĺženie lehoty plnenia bude primerané dobe, na ktorú treba vykonanie prác prerušiť.
171. Z uvedeného vyplýva, že na to, aby bolo možné meniť zmluvu podľa § 18 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní počas jej trvania je nevyhnutné, aby bol spôsob jej zmeny jednoznačne upravený už v samotnej zmluve. Preto je už v čase koncipovania zmluvy do pripravovaného verejného obstarávania potrebné zohľadniť skutočnosť, že v budúcnosti môžu nastať okolnosti opodstatňujúce zmenu zmluvy. Tieto okolnosti je potrebné presne identifikovať a zadefinovať do zmluvy a súčasne jednoznačným spôsobom určiť, aké dôsledky sa s definovanými okolnosťami spájajú.
172. Na základe uvedeného úrad pristúpil k preskúmaniu jednotlivých zmluvných dojednaní a uvádza, že podľa Čl. II., bodu 6. Zmluvy o dielo ide o informačnú povinnosť zo strany zhotoviteľa, ktorý má kontrolovaného informovať o akejkoľvek udalosti, ktorá bráni alebo sťažuje realizáciu predmetu diela dôsledkom čoho je predĺženie maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v bode 3. tohto článku, avšak neupravuje jasné, presné a jednoznačné

podmienky danej úpravy a súčasne Čl. II., bod 7. Zmluvy o dielo sa vzťahuje výlučne na dôvody zo strany objednávateľa, t. j. kontrolovaného alebo z dôvodu tzv. vyššej moci, ktorá však nie je bližšie špecifikovaná.

173. Úrad uvádza, že nemá v posudzovanom prípade za preukázané ani splnenie zákonných podmienok pre oprávnenú zmenu zmluvy v zmysle § 18 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko dôvod zmeny Zmluvy o dielo spočívajúci v predĺžení maximálnej lehoty realizácie diela nenapĺňa rozsah a povahu dikcie zmluvných ustanovení, a to bodu 6. a bodu 7. Čl. II. Zmluvy o dielo, ktoré by oprávňovali kontrolovaného na zmenu Zmluvy o dielo.
174. Úrad sa taktiež zaoberal skutočnosťou, či je možné na zmeny uskutočnené Dodatkom č. 1 spočívajúce v predĺžení maximálnej lehoty realizácie diela nahliadať ako na dovoľené zmeny v zmysle § 18 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní.
175. Základné pravidlo úpravy zmeny zmluvy vyplývajúce z ustanovenia § 18 ods. 1 písm. e) v spojení s § 18 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní spočíva v tom, že verejný obstarávateľ nesmie umožniť podstatnú zmenu zmluvy, ktorá je výsledkom verejného obstarávania po dobu jej trvania bez uskutočnenia nového verejného obstarávania. Prípustné sú teda len nepodstatné zmeny a taktiež zmeny, ktoré by inak bolo možné považovať za podstatné, zákon ich však explicitne uvádza ako osobitné dôvody pre uskutočnenie oprávnených zmien pôvodnej zmluvy.
176. Úrad uvádza, že doba realizácie diela predstavuje podstatný prvok zmluvy, ktorý je pre hospodárske subjekty bezpochyby jedným z rozhodných faktorov pri plánovaní ich technických a odborných kapacít potrebných na plnenie zmluvy, a teda aj pri kalkulácii ponukovej ceny.
177. Úrad poukazuje aj na VMU č. 10/2019, v ktorom sa o. i. uvádza, cit.: „Za podstatnú zmenu sa považuje doplnenie podmienok alebo ich zmena podstatným spôsobom, ktoré by v pôvodnom postupe zadávania zákazky alebo koncesie umožnili účasť iných hospodárskych subjektov alebo ktoré by umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku (bližšie pozri napr. rozsudok Súdneho dvora Európskej únie C-91/08, Wall AG). Toto obmedzenie zmeny zmluvy je dôležité vo vzťahu k zabráneniu dohode zmluvných strán na zmene prvkov pôvodnej zmluvy, ktoré by ovplyvnili výsledok, ak by boli súčasťou postupu verejného obstarávania, ktoré viedlo k uzavretiu tejto zmluvy.“
178. Kontrolovaný vo Vestníku verejného obstarávania č. 281/2021 zo 7. 12. 2021 pod zn. 58058 – WYP, v bode II.2.7) „Dĺžka trvania zákazky alebo rámcovej dohody“ uviedol trvanie v 4 mesiacoch.
179. Kontrolovaný v Kapitole B. „Opis predmetu zákazky“ súťažných podkladov o. i. uviedol, cit.: „Maximálna lehota realizácie predmetu zákazky je určená v dĺžke 4 mesiacov od odovzdania staveniska.“, pričom v návrhu Zmluvy o dielo, ktorý tvoril neoddeliteľnú súčasť súťažných podkladov sa v Čl. II. „Čas a miesto plnenia“, v bode 4. uvádza, cit.: „Predpokladaný termín zahájenia realizácie prác je 03/2022.“ (pozn. úradu: mesiac marec má 31 kalendárnych dní, mesiac apríl má 30 kalendárnych dní, mesiac máj má 31 kalendárnych dní a mesiac jún má 30 kalendárnych dní, t. j. súhrnne 122 kalendárnych dní.)
180. Úrad uvádza, že Dodatkom č. 1 bola pôvodná maximálna lehota realizácie diela predĺžená o ďalších 17 kalendárnych dní, čím sa v danom prípade podstatným spôsobom zmenili zmluvné podmienky týkajúce sa maximálnej lehoty realizácie diela. Uvedenú zmenu je možné považovať za podstatnú zmenu pôvodnej Zmluvy o dielo, nakoľko nie je možné vylúčiť skutočnosť, že by predĺžená doba realizácie diela v takomto rozsahu, v porovnaní s pôvodne

zazmluvnenou maximálnou lehotou realizácie diela 122 kalendárnych dní, viedla k tomu, že za predpokladu takto upravenej maximálnej lehoty realizácie diela v pôvodnom postupe zadávania zákazky, by upravené zmluvné podmienky umožnili účasť iných hospodárskych subjektov alebo umožnili prijať inú ponuku ako pôvodne prijatú ponuku s ohľadom aj na to, že predĺženie lehoty realizácie diela môže mať vplyv aj na nacenenie realizácie diela.

181. Vzhľadom na vyššie uvedené úrad uvádza, že nie je možné považovať vykonané zmeny spočívajúce v predĺžení maximálnej lehoty realizácie diela kontrolovaným za oprávnené ani podľa § 18 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní.

Spoločne k AD 1.1) a AD 1.2)

182. Úrad uvádza, že **zmena zmluvy nesmie predstavovať taký zásah do pôvodne upravených zmluvných podmienok pôvodne realizovaného verejného obstarávania, ktorý by mal vplyv na rozhodovanie hospodárskych subjektov ohľadne účasti vo verejnom obstarávaní**, ak nie je preukázaná jej oprávnenosť v kontexte skutkových podstatí upravených v ustanovení § 18 zákona o verejnom obstarávaní. Zmenené zmluvné podmienky by tak nemali mať vplyv na výsledok postupu za predpokladu ich zohľadnenia v pôvodnom postupe zadávania zákazky.

183. Vzhľadom na uvedené, úrad uvádza, že **síce** kontrolovaný **nepreukázal**, že **všetky skúmané okolnosti** obsiahnuté v Zápise zo 7. 3. 2022, Zápise z 15. 3. 2021, Zápise z 26. 4. 2022, Zápise z 15. 6. 2022 a zmeny a doplnenia položiek obsiahnutých vo vyjadrení kontrolovaného z 18. 8. 2025, ktoré nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, **opodstatňujú zmenu** Zmluvy o dielo prostredníctvom Dodatku č. 1 **spočívajúcu v navýšení** pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo **o celkovú hodnotu 96 051,89 EUR bez DPH**, t. j. o necelých 20,34 %, **avšak** kontrolovaný skúmanou okolnosťou vyplývajúcou z časti Zápisu zo 7. 3. 2022, t. j. zistený kamenný násyp (vsak) preukázal naplnenie podmienky pre zmenu zmluvy spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo o 3 206,49 EUR bez DPH, t. j. necelých 0,68 % pôvodnej Zmluvy podľa § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní v spojení s § 18 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.

184. Zároveň úrad uvádza, že kontrolovaný **nepreukázal**, že **skúmaná okolnosť** obsiahnutá v Zápise z 21. 3. 2022, ktorú nemohol pri vynaložení náležitej starostlivosti predvídať v súlade s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, **opodstatňuje zmenu** Zmluvy o dielo prostredníctvom Dodatku č. 1 **spočívajúcu v predĺžení** pôvodnej maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo o ďalších 17 kalendárnych dní.

185. Na základe všetkých vyššie uvedených skutočností úrad **konštatuje**, že kontrolovaný **postupoval v rozpore s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní**, keď pri uzavretí Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo nepreukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonaných zmien počas trvania Zmluvy o dielo spočívajúcich v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH a zároveň v predĺžení pôvodnej maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o ďalších 17 kalendárnych dní.

186. Súčasne úrad konštatuje, že uvedené porušenie zákona o verejnom obstarávaní **malo vplyv na výsledok verejného obstarávania** z dôvodu, že Dodatok č. 1 bol uzavretý bez preukázania splnenia zákonom stanovených podmienok, čím došlo k zmene zmluvy počas jej trvania bez

nového verejného obstarávania a v rozpore s § 18 zákona o verejnom obstarávaní a zároveň došlo k zvýhodneniu úspešného uchádzača oproti iným hospodárskym subjektom, resp. potenciálnym uchádzačom spôsobilým zrealizovať obstarávaný predmet zákazky.

Sankcia

187. Podľa § 173 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ak ide o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 alebo ods. 3, úrad vo výzve podľa odseku 12 súčasne uvedie, ktoré zo zistených skutočností sú správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 a 2, pokutu, ktorú úrad zamýšľa uložiť, a informáciu o tom, že ak v lehote podľa odseku 12 verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ písomne oznámi úradu, že v plnom rozsahu, bezpodmienečne a neodvolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správnych deliktov uvedených vo výzve, pokuta, ktorá by bola inak verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi uložená, sa zníži o 50 %. Proti rozhodnutiu o uložení pokuty zníženej o 50 % nemožno podať opravný prostriedok. Rozhodnutie o uložení pokuty zníženej o 50 % nie je preskúmateľné súdom.
188. Podľa § 175 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, ak úrad v preskúmaní úkonov kontrolovaného zistí, že postupom kontrolovaného bol porušený tento zákon a ide o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, vydá rozhodnutie, v ktorom skonštatuje porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, a uvedie výpočet ustanovení tohto zákona, ku ktorých porušeniu došlo a ktorých porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, a ak zistené porušenia zakladajú naplnenie skutkovej podstaty správnych deliktov podľa § 182 ods. 1 alebo ods. 2 uloží pokutu; **pokutu možno uložiť, ak preskúmanie úkonov kontrolovaného začalo do troch rokov odo dňa, keď k porušeniam došlo.**
189. Vo väzbe na vyššie uvedený skutkový stav veci a na ustanovenie § 175 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov úrad konštatuje, že kontrolovaný:
- **postupoval v rozpore s § 18 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, keď pri uzavretí Dodatku č. 1 k Zmluve o dielo nepreukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonanej zmeny počas trvania Zmluvy o dielo spočívajúcej v navýšení pôvodnej zmluvnej ceny za uskutočnenie stavebných prác uvedenej v Čl. III., bode 1. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o hodnotu 92 845,40 EUR bez DPH, t. j. 111 414,48 EUR s DPH a zároveň v predĺžení pôvodnej maximálnej lehoty realizácie diela uvedenej v Čl. II., bode 3. Zmluvy o dielo v znení Dodatku č. 1 o ďalších 17 kalendárnych dňoch, pričom uvedené porušenie zákona o verejnom obstarávaní malo vplyv na výsledok verejného obstarávania z dôvodu, že Dodatok č. 1 bol uzavretý bez preukázania splnenia zákonom stanovených podmienok, čím došlo k zmene zmluvy počas jej trvania bez nového verejného obstarávania a v rozpore s ustanovením § 18 zákona o verejnom obstarávaní a zároveň došlo k zvýhodneniu úspešného uchádzača oproti iným hospodárskym subjektom, resp. potenciálnym uchádzačom spôsobilým zrealizovať obstarávaný predmet zákazky, čím kontrolovaný naplnil znaky skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní účinnom v čase spáchania správneho deliktu (od 1. 4. 2022 do 30. 6. 2022).**
190. Podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní účinnom v čase spáchania správneho deliktu (t. j. v čase uzavretia Dodatku č. 1) úrad uloží verejnému obstarávateľovi

alebo obstarávateľovi pokutu vo výške 5 % zmluvnej ceny, ak zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 5.

191. Úrad však poukazuje na skutočnosť, že **prijatím zákona č. 179/2024 Z. z., ktorým sa s účinnosťou od 1. 8. 2024** menil a dopĺňal zákona o verejnom obstarávaní, **došlo okrem iného aj k zmene výšky pokuty**, ktorú úrad uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi za správny delikt podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní, pričom výška pokuty je stanovená **v rozmedzí od 0,1 % do 5 % zmluvnej ceny**.
192. Podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (účinnosť od 1. 8. 2024) úrad uloží verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi pokutu vo výške **od 0,1 % do 5 % zmluvnej ceny**, ak zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 6.
193. V prípade, ak úrad v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy zistí, že verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky, v danom prípade pri uzavretí Dodatku č. 1, v čase jeho uzavretia postupoval v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní a toto porušenie zakladá skutkovú podstatu správneho deliktu, je pri posudzovaní naplnenia skutkovej podstaty správneho deliktu a pri ukladaní sankcie (pokuty) za správny delikt povinný prihliadať aj na ustálenú judikatúru, v zmysle ktorej sa správne trestanie analogicky riadi základnými zásadami platnými v trestnom práve.
194. V prípadoch správneho trestania platí všeobecne platný právny princíp zákazu retroaktivity novej právnej normy. Táto zásada je reglementovaná v článku 50 ods. 6 zákona č. 460/1992 Zb. Ústava Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava SR“) nasledovne, cit.: *„Trestnosť činu sa posudzuje a trest sa ukladá podľa zákona účinného v čase, keď bol čin spáchaný. Neskorší zákon sa použije, ak je to pre páchatel'a priaznivejšie.“* Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 300/2005 Z. z. Trestný zákon v znení neskorších predpisov platí, cit.: *„Trestnosť činu sa posudzuje a trest sa ukladá podľa zákona účinného v čase, keď bol čin spáchaný. Ak v čase medzi spáchaním činu a vynesení rozsudku nadobudnú účinnosť viaceré zákony, trestnosť činu sa posudzuje a trest sa ukladá podľa zákona, ktorý je pre páchatel'a priaznivejší.“* Skutočnosť, že zásada prípustnosti retroaktivity v prospech páchatel'a v trestnom práve sa primerane uplatní aj v oblasti správneho trestania, resp. administratívneho sankcionovania konštatoval aj Ústavný súd SR (uznesenia Ústavného súdu SR III. ÚS 142/2011, III. ÚS 441/2013).
195. Podľa Rozsudku NS SR spis č. 6Sžo/51/2011 z 22. 8. 2012, cit.: **„Trestnoprávna zásada aplikácie neskoršieho zákona, ak je pre páchatel'a priaznivejší ustanovená v citovanom článku 50 ods. 6 ústavy sa vzťahuje na všetky delikty verejného práva, teda aj na ukladanie sankcií za porušenie povinností vo vzťahu chránených správnym právom.** Z uvedeného vyplýva, že trestnoprávna zásada aplikácie neskoršieho zákona, ak je pre páchatel'a priaznivejší, sa vzťahuje aj na správne delikty, a to aj v prípade, ak to zákon výslovne neustanovuje, keďže povinnosť aplikácie tejto zásady vyplýva priamo z ústavy (pozri k tomu bližšie napr. rozsudok najvyššieho súdu vo veci Januch v. Colné riaditeľstvo SR z 24. apríla 2008 – ASPI JNS)“.
196. Na základe uvedeného úrad poukazuje, že **protiprávnosť konania sa posudzuje a sankcia sa ukladá podľa zákona účinného v čase, keď bol správny delikt spáchaný (konanie dokonané)**. Neskoršia právna úprava zákona sa použije, ak je to pre páchatel'a priaznivejšie,

a teda nie je možné sankcionovať verejného obstarávateľa podľa staršej právnej úpravy, ak nová právna úprava stanovuje miernejšiu sankciu, resp. inú výšku sankcie za spáchaný správny delikt. **Úrad je teda povinný skúmať, ktorá právna norma je pre kontrolovaného priaznivejšia a v tomto zmysle vyhodnotiť naplnenie znakov skutkovej podstaty správneho deliktu podľa § 182 zákona o verejnom obstarávaní a výšku pokuty za príslušný správny delikt.**

197. Vzhľadom k tomu, že ustanovenie § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov predstavuje pre kontrolovaného priaznivejšiu právnu úpravu, **úrad je povinný na uvedené prihladať a aplikovať priaznivejšie ustanovenie na daný skutkový stav**, a teda uloženie sankcie (pokuty) úrad posudzoval podľa novšej a pre kontrolovaného priaznivejšej právnej úpravy, v zmysle ktorej výška sankcie (pokuty) za predmetný správny delikt je v rozpätí od 0,1 % do 5 % zmluvnej ceny.
198. Podľa § 182 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní účinnom v čase spáchania správneho deliktu úrad pri ukladaní pokuty podľa odsekov 2 a 3 prihliada najmä na povahu, závažnosť, spôsob a následky porušenia povinnosti ako aj na to, či už bola účastníkovi konania v minulosti uložená pokuta za ten istý správny delikt. Ak sa verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ v jednom verejnom obstarávaní dopustí viacerých správnych deliktov, ktoré sú prejednávané v jednom konaní, úrad uloží pokutu len za ten správny delikt, za ktorý možno uložiť najvyššiu pokutu; tým nie je dotknuté uloženie pokuty podľa odseku 2 písm. b) až d), g) a i). Uloženie pokuty za správny delikt v konkrétnom verejnom obstarávaní nebráni uloženiu pokuty tomu istému verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi za správny delikt v inom verejnom obstarávaní.
199. Ako už bolo uvedené vyššie zistenou skutočnosťou č. 1 sa kontrolovaný dopustil správneho deliktu podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní účinnom v čase spáchania správneho deliktu.
200. Podľa § 182 ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov za zmluvnú cenu sa na účely výpočtu výšky pokuty považuje cena určená v zmluve, v rámcovej dohode alebo v koncesnej zmluve za celý predmet zákazky. Ak sa v zmluve, v rámcovej dohode alebo v koncesnej zmluve neurčuje cena za celý predmet zákazky, zmluvnou cenou sa rozumie predpokladané množstvo určené verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom vynásobené jednotkovými cenami za celú dobu trvania zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy. **Zmluvnou cenou na účely výpočtu výšky pokuty podľa odseku 1 písm. e) sa rozumie cena, o ktorú sa zvyšuje zmluvná cena určená v pôvodnej zmluve, v pôvodnej rámcovej dohode alebo v pôvodnej koncesnej zmluve.** Ak nemožno určiť zmluvnú cenu týmto spôsobom, zmluvnou cenou sa rozumie predpokladaná hodnota. Ak nebola predpokladaná hodnota určená, zmluvnou cenou sa rozumie finančná hodnota skutočne poskytnutého plnenia uhradená verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom ku dňu začatia konania o uložení pokuty.
201. Vo vzťahu k povinnosti úradu uviesť vo výzve na vyjadrenie sa ku skutočnostiam zisteným v preskúmaní úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy pokutu, ktorú úrad zamýšľa uložiť, úrad uvádza, že podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **je výška pokuty**, ktorú možno uložiť verejnému obstarávateľovi, ktorý zmenil zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu počas jej trvania v rozpore s týmto zákonom a zmluvnú cenu možno určiť podľa odseku 6 **v diskrečnej právomoci úradu** v rámci rozpätia **od 0,1 % do 5 % zmluvnej**

ceny, a to s prihliadnutím najmä na povahu, závažnosť, spôsob a následky porušenia povinnosti.

202. Z hľadiska požiadavky primeranosti ukladanej sankcie zohráva významnú úlohu jej **prísna individualizácia**, ktorá prakticky umožňuje naplnenie tejto požiadavky v konkrétnych prípadoch. Úrad má za to, že individualizácia sankcie je prostriedkom dosiahnutia jej primeranosti. Úrad tak pri ukladaní sankcií je povinný prihliadať na závažnosť protiprávneho konania, jeho následok, priťažujúce a poľahčujúce okolnosti. Pritom požiadavka primeranosti ukladanej sankcie a jej individualizácia núti úrad ako správny orgán prihliadať na okolnosti konkrétneho prípadu, na jeho zvláštnosti, a teda bráni mechanickému postupu správneho orgánu pri ukladaní sankcie.
203. Pri posudzovaní povahy, závažnosti, spôsobu a následkov **úrad pri určovaní výšky pokuty zohľadnil priťažujúce i poľahčujúce okolnosti**. Pri určovaní pokuty bolo nevyhnutné v rámci posudzovania povahy a závažnosti zohľadniť skutočnosť, že úprava možnosti zmeny zmluvy v § 18 zákona o verejnom obstarávaní predstavuje výnimku z povinnosti verejného obstarávateľa zadávať zákazky prostredníctvom postupov verejného obstarávania, pričom k uplatneniu výnimky z aplikácie pravidiel a postupov vo verejnom obstarávaní môže dôjsť len za predpokladu existencie objektívnych dôvodov. Nakoľko dôkazné bremeno odôvodnenia použitia výnimky spočíva na verejnom obstarávateľovi, a teda ak ten tvrdí, že splnil zákonom ustanovené predpoklady na uzavretie dodatku, je povinný splnenie týchto zákonných predpokladov preukázať, t. j. uniesť dôkazné bremeno svojich tvrdení, pričom kontrolovaný nepreukázal oprávnenosť zmeny zmluvy vykonanej Dodatkom č. 1 v celkovej výške zmeny Zmluvy o dielo, predmetné zistenie indikuje **vysokú mieru závažnosti porušenia na strane účastníka konania**, ktorú úrad vyhodnocuje ako **priťažujúcu okolnosť**. Úrad v tejto súvislosti prihliadol na skutočnosť, že v danom prípade ide o **porušenie zákona o verejnom obstarávaní s vplyvom na výsledok verejného obstarávania**, nakoľko pri uzavretí Dodatku č. 1 bol práve z dôvodu nepreukázania oprávnenosti zmeny zmluvy vykonanej Dodatkom č. 1 zvýhodnený len jeden hospodársky subjekt v porovnaní s hospodárskymi subjektmi pôsobiacimi na relevantnom trhu spôsobilými uskutočniť predmet zákazky, čo úrad vyhodnocuje ako **priťažujúcu okolnosť**. Úrad v súvislosti s výškou pokuty zohľadnil aj postavenie kontrolovaného, ktorým je verejný obstarávateľ podľa § 7 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, pričom z údajov zverejnených na www.finstat.sk vyplýva, že kontrolovaný mal za rok 2024 stratu vo výške 122 705 EUR, výnosy celkom 1 084 198 EUR a celková zadlženosť predstavovala 7,30 %. Z pohľadu účelu správneho trestania je podľa úradu účelnejšie pri trestaní prvopáchateľa klásť dôraz predovšetkým na preventívnu a výchovnú funkciu, t. j. uložiť prvopáchateľovi v rámci zákonom stanoveného sankčného rozpätia miernejší trest, a až v prípade recidívy túto zohľadniť ako priťažujúcu okolnosť odôvodňujúcu uloženie prísnejšieho trestu. Za poľahčujúcu okolnosť majúcu vplyv na uloženie pokuty v dolnej hranici zákonom stanoveného sankčného rozpätia úrad považuje skutočnosť, že sa vyššie uvedeného porušenia zákona o verejnom obstarávaní zakladajúceho skutkovú podstatu správneho deliktu kontrolovaný dopustil prvýkrát. Úrad zároveň prihliadol aj na fakt, že kontrolovaný uzatvorením Dodatku č. 1 sčasti preukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonaných zmien počas trvania Zmluvy o dielo.
204. Po zohľadnení všetkých vyššie uvedených skutočností a s ohľadom na závažnosť porušenia, zmluvnú hodnotu zmeny zmluvy, pri ktorej nebola preukázaná oprávnenosť na zmenu zmluvy, druh účastníka konania a následok porušenia zákona o verejnom obstarávaní, ktorého sa kontrolovaný dopustil, ako aj jeho vplyvu na výsledok verejného obstarávania a intenzitu, sa úrad rozhodol uložiť pokutu v dolnej hranici zákonom stanoveného sankčného rozpätia, čiže primerane k statusu kontrolovaného, miere závažnosti porušenia, ktorého sa kontrolovaný

dopustil, aby táto spĺňala represívny účel (pričom jej výška nemôže byť neprimerane mierna vo vzťahu k závažnosti protiprávneho konania a jeho následkom, nevyhnutne teda musí v sebe obsahovať aj represívnu zložku), tak predovšetkým aj výchovný účel a do budúcnosti motivovala kontrolovaného k dodržiavaniu povinností, ktoré mu vyplývajú zo zákona o verejnom obstarávaní.

205. Vzhľadom na uvedené, úrad kontrolovanému zamýšľal vo Výzve na vyjadrenie uložiť pokutu za správny delikt podľa § 182 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov po zohľadnení všetkých skutočností vo výške 1 894,04 EUR, t. j. vo výške 1,70 %, čo v danom prípade s ohľadom na § 182 ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov predstavuje 1,70 % z ceny, o ktorú sa zvyšuje zmluvná cena určená v pôvodnej Zmluve o dielo v znení jej Dodatku č. 1, ktorou kontrolovaný nepreukázal splnenie zákonných predpokladov pre oprávnenosť vykonanej zmeny vyčíslená na sumu vo výške 111 414,48 EUR s DPH.
206. Nakoľko kontrolovaný v stanovenej lehote úradu oznámil, že v plnom rozsahu bezpodmienečne a neodvolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správneho deliktu uvedeného vo Výzve na vyjadrenie, sú naplnené zákonné predpoklady podľa § 173 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na zníženie pokuty o 50 %, úrad ukladá kontrolovanému pokutu uvedenú vo výroku tohto rozhodnutia.

Odporúčania kontrolovanému

207. Podľa § 175 ods. 8 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je úrad povinný v odôvodnení rozhodnutia, v ktorom konštatuje porušenie tohto zákona kontrolovaným, uviesť
- a) všetky zistené porušenia tohto zákona, v rozsahu námietok alebo v rozsahu preskúmania úkonov kontrolovaného v rámci kontroly, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania spolu s údajom, či zistené porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a
 - b) stručný návod pre kontrolovaného, ako v druhovo rovnakej veci v budúcnosti predísť porušeniu tohto zákona.
208. Aby kontrolovaný v budúcnosti predišiel konštatovanému porušeniu zákona o verejnom obstarávaní v druhovo rovnakej veci úrad v súvislosti s ustanovením § 175 ods. 8 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov odporúča kontrolovanému, aby postupoval výhradne v zmysle zákona o verejnom obstarávaní, dôsledne zvažil postup vykonania akýchkoľvek zmien zmlúv uzavretých ako výsledok postupu podľa zákona o verejnom obstarávaní a pri aplikácii dôvodu zmeny zmluvy vedel dostatočným spôsobom preukázať oprávnenosť uskutočnených zmien v zmysle § 18 zákona o verejnom obstarávaní. Úrad taktiež odporúča kontrolovanému, aby v budúcnosti už v čase koncipovania návrhu zmluvy do pripravovaného verejného obstarávania boli náležite zohľadnené a upravené tie skutočnosti, ktoré vie predvídať a ktoré by mohli v budúcnosti zakladať okolnosti prípadnej úpravy zmluvy, a to vo forme presne a jasne zadefinovaných zmluvných podmienok. Úrad dáva kontrolovanému taktiež do pozornosti Všeobecné metodické usmernenia úradu k zmenám zmluvy, rámcovej dohody a koncesnej zmluvy počas jej trvania č. 2/2023, č. 6/2022, č. 10/2019, ktoré sa týkajú uskutočňovania zmien uzavretých zmlúv podľa § 18 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré sú zverejnené na webovom sídle úradu, konkrétne na linku: <https://www.uvo.gov.sk/metodika-vzdelavanie/metodicke->

[usmernenia-a-vykladove-stanoviska/vseobecne-metodicke-uznesenia-k-zakonu-c-343-2015-zz?page=1](https://www.zbierka.sk/uznesenia-a-vykladove-stanoviska/vseobecne-metodicke-uznesenia-k-zakonu-c-343-2015-zz?page=1).

209. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 173 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať opravný prostriedok. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 173 ods. 13 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu nie je preskúmateľné súdom.

(elektronický podpis)

JUDr. Štefan Halický
generálny riaditeľ sekcie dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

obec Vlčkovce, Vlčkovce 15, 919 23 Vlčkovce, IČO: 00682209

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie