



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Odbor dohľadu

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava

5. 3. 2021

Číslo:

2652-6000/2021-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **N** (ďalej len „navrhovateľ“) podľa obsahu smerujúcich v zmysle § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých kontrolovaným vo verejnej súťaži na predmet podlimitnej zákazky s názvom „Rekonštrukcia cesty I/49 Mestečko – Púchov“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Slovenská správa ciest**, Miletičova 19, 826 19 Bratislava, IČO: 00 003 328 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 12/2021 z 20. 1. 2021 pod značkou 2937-WYS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) a písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len úrad“) 8. 2. 2021 prostredníctvom e-mailu a následne 9. 2. 2021 v listinnej podobe námietky smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých kontrolovaným. Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa 8. 2. 2021 v elektronickej podobe do informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa predmetné verejné obstarávanie realizuje.
2. Úrad uvádza, že dňa 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **8. 2. 2021**.
4. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie

úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

5. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručenie kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
6. Kontrolovaný 11. 2. 2021 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, ktorým je informačný systém EVO. Kontrolovaný e-mailom 15. 2. 2021 doručil úradu písomne vyjadrenie k podaným námietkam.
7. Úrad opätovne uvádza, že navrhovateľ doručil úradu námietky 8. 2. 2021 prostredníctvom e-mailu a následne 9. 2. 2021 aj v listinnej podobe.
8. Podľa 170 ods. 8 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní námietky sa doručujú úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
9. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4².
10. Úrad k námietkam, ktoré navrhovateľ podal prostredníctvom elektronickej pošty (e-mailom) 8. 2. 2021 na emailovú adresu dohlad@uvo.gov.sk, uvádza, že podľa § 170 ods. 8 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní sa námietky podávajú buď v listinnej podobe alebo elektronickej podobe podľa zákona o e-Governmente. Elektronickým podaním námietok sa rozumejú námietky podané prostredníctvom elektronického formulára, pričom miestom na doručovanie námietok v elektronickej podobe je elektronická schránka, ktorá je dostupná na ústrednom portáli verejnej správy na adrese www.slovensko.sk. Vzhľadom na uvedené, úrad konštatuje, že predmetné námietky podané prostredníctvom e-mailu 8. 2. 2021 nie je možné považovať za podanie námietok v elektronickej podobe podľa zákona o e-Governmente, ani za podanie námietok v listinnej podobe, následkom čoho je obligatórne zastavenie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe týchto námietok podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

² Úrad uvádza, že ustanovenie § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní odkazuje na nesprávne ustanovenie § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní. Úrad poukazuje na to, že v prípade zastavenia konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného z dôvodu doručenia námietok úradu v nesprávnej podobe, podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní sa postupuje v spojení s ustanovením § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní.

11. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní alebo **ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.**
12. Z uvedených skutočností zistených úradom vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok, ktoré navrhovateľ podal prostredníctvom elektronickej pošty (e-mailom) 8. 2. 2021 na emailovú adresu dohlad@uvo.gov.sk, neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v predmetnom konaní na základe týchto námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
13. Úrad vo vzťahu k **námietkam, ktoré navrhovateľ doručil úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe** uvádza nasledovné:
14. Podľa § 170 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, námietky doručené úradu a kontrolovanému musia obsahovať
- a) identifikačné údaje navrhovateľa,
 - b) identifikačné údaje kontrolovaného,
 - c) označenie verejného obstarávania, proti ktorému námietky smerujú,
 - d) označenie skutočností, proti ktorým námietky podľa odseku 3 smerujú, pričom ak podaniu námietok musí predchádzať doručenie žiadosti o nápravu, námietky nemôžu ísť nad rámec obsahu žiadosti o nápravu,
 - e) opis rozhodujúcich skutočností a dôkazy, ak nie sú súčasťou dokumentácie,
 - f) návrh na rozhodnutie o námietkach podľa § 175 ods. 1 alebo ods. 2,
 - g) podpis navrhovateľa alebo osoby oprávnenej konať za navrhovateľa.**
15. Úrad uvádza, že zákon o verejnom obstarávaní v ustanovení § 170 ods. 5 stanovuje obligatórne náležitosti námietok doručených úradu a kontrolovanému, pričom v prípade absencie ktorejkoľvek z nich nie je možné pokračovať v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok.
16. Úrad preskúmaním námietok, ktoré navrhovateľ doručil úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe, ako aj kontrolovanému prostredníctvom informačného systému EVO 8. 2. 2021, zistil, že nespĺňajú všetky obligatórne náležitosti podľa § 170 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko **neobsahujú podpis navrhovateľa alebo osoby oprávnenej konať za navrhovateľa podľa § 170 ods. 5 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní.**
17. Úrad poukazuje na to, že v námietkach, ktoré navrhovateľ doručil úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe je okrem iného uvedené, cit.: „(...) N
Konzultační inženýři
Podpis a pečiatka společnosti
R
riaditel.“
18. V námietkach, ktoré navrhovateľ doručil kontrolovanému prostredníctvom informačného systému EVO je okrem iného uvedené, cit.: „(...) N
Konzultační inženýři

Podpis a pečiatka spoločnosti
R
riaditeľ.“

19. Vo výpise z obchodného registra navrhovateľa vedenom Okresným súdom v Bratislava I oddiel: Sro, vložka číslo: 35261/B, je okrem iného uvedené, cit.: „(...)”.
Štatutárny orgán: konatelia
R
(...)
Z
(...)

Konanie menom spoločnosti: **V mene spoločnosti konajú vždy dvaja konatelia spoločne.**“

20. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že **v mene navrhovateľa konajú vždy dvaja konatelia spoločne, čo znamená, že námietky navrhovateľa majú byť podpísané obidvomi konateľmi.** V tejto súvislosti úrad poukazuje na to, že námietky, ktoré navrhovateľ doručil úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe ako aj tie, ktoré doručil kontrolovanému prostredníctvom informačného systému EVO, sú podpísané iba p. R. Podpis druhého konateľa p. Z navrhovateľa v nich **absentuje.** S ohľadom na uvedené úrad konštatuje, že námietky navrhovateľa doručené úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe ako aj námietky, ktoré navrhovateľ doručil kontrolovanému prostredníctvom informačného systému EVO, nie sú podpísané osobami oprávnenými podpisovať námietky v mene navrhovateľa, a teda neobsahujú podpis navrhovateľa alebo osoby oprávnenej konať za navrhovateľa v zmysle § 170 ods. 5 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní.
21. Úrad v kontexte vyššie uvedeného uvádza, že konanie o námietkach je prísne formalizovaným procesom a absencia zákonom požadovaných náležitostí podaných námietok je dôvodom pre obligatórne zastavenie konania o námietkach. Úrad konštatuje, že **námietky navrhovateľa doručené úradu 9. 2. 2021 v listinnej podobe a kontrolovanému prostredníctvom informačného systému EVO 8. 2. 2021 neobsahujú podpis navrhovateľa alebo osoby oprávnenej konať za navrhovateľa v zmysle § 170 ods. 5 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, v dôsledku čoho bol naplnený dôvod na zastavenie konania podľa § 174 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. predmetné námietky neobsahovali všetky náležitosti podľa § 170 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.**
22. Na základe vyššie uvedeného má úrad za to, že **navrhovateľ nesplnil zákonnú podmienku pre vydanie meritórneho rozhodnutia,** a to z dôvodu, že predmetné námietky neobsahujú všetky obligatórne náležitosti podľa § 170 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, a tak naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.
23. **Podľa § 174 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky neobsahujú všetky náležitosti podľa § 170 ods. 5.**
24. Na základe všetkých uvedených skutočností bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

25. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
26. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. N – navrhovateľ
2. **Slovenská správa ciest**, Miletičova 19, 826 19 Bratislava, IČO: 00 003 328 – kontrolovaný