

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci záujemcu **xx** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých kontrolovaným vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Vodorovné dopravné značenie“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Slovenská správa ciest**, Miletičova 9, 826 19 Bratislava, IČO: 00003328 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie pod zn. 2021/S 124-327311 dňa 30. 06. 2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 152/2021 dňa 01. 07. 2021 pod značkou 30755 - MSP, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 26. 07. 2021, podal námietky v elektronickej podobe, smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých kontrolovaným.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **26. 07. 2021**.
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby

dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.

5. Kontrolovaný dňa 05. 08. 2021 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, t. j. do informačného systému EVO a dňa 09. 08. 2021 doručil úradu dokumentáciu k predmetnému verejnému obstarávaniu v origináli. Kontrolovaný zároveň dňa 05. 08. 2021 doručil úradu e-mail, v ktorom uviedol, že mu neboli doručené žiadne podania s označením „NÁMIETKA“ v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje.

6. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní sa námietky doručujú

a) kontrolovanému

1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,

2. v listinnej podobe, ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému, a

b) úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.

7. V podbode 11.2, bodu 11 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a uchádzačmi“, časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ súťažných podkladov je uvedené, cit.: „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi sa uskutočňuje elektronickým spôsobom prostredníctvom IS EVO ver. 18.0 (<https://www.uvo.gov.sk/portal-systemu-evo-5f5.html>), ktorý zabezpečí trvalé zachytenie ich obsahu.“

8. V podbode 11.3, bodu 11 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a uchádzačmi“, časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ súťažných podkladov je uvedené, cit.: „Podmienkou pre úspešnú komunikáciu v IS EVO a pre úspešné predkladanie ponúk je, aby mal uchádzač príslušné technické a odborné predpoklady – technické vybavenie a odborné ovládanie IS EVO. Potrebné technické vybavenie a požiadavky na používanie IS EVO sú zadefinované v „Príručka používateľa Informačného systému pre elektronické verejné obstarávanie“, ktoré sú zverejnené na portáli IS EVO v časti Príručky dostupné na nasledovnej adrese: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>“

9. Úrad uvádza, že prihlásením sa do informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, zistil, že námietky navrhovateľa **neboli** kontrolovanému doručené elektronicky prostredníctvom tohto informačného systému.

10. Úrad listom č. 9460-6000/2021 zo dňa 06. 08. 2021 vyzval navrhovateľa na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému v súlade s § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, v lehote 3 pracovných dní odo dňa doručenia výzvy. Navrhovateľovi bola predmetná výzva doručená elektronicky dňa 06. 08. 2021, pričom do dnešného dňa **nedoručil úradu žiadnu odpoveď**.

11. Z dikcie zákona o verejnom obstarávaní (§ 170 ods. 8), vyplýva, že námietky sa kontrolovanému doručujú v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
12. Úrad konštatuje, že kontrolovaný v samotných súťažných podkladoch (body 7,8 tohto rozhodnutia) upozornil záujemcov, resp. uchádzačov, že komunikácia bude prebiehať prostredníctvom informačného systému EVO. Úrad ďalej uvádza, že na uvedenej stránke po kliknutí na kolónku EVO (<https://www.uvo.gov.sk/portal-systemu-evo-5f5.html>) sa záujemca, resp. uchádzač dostane na portál systému EVO, kde má možnosť kliknúť na funkciu „**POKRAČOVAŤ DO IS EVO VER. 18.0**“ alebo na funkciu „**VIAC O IS EVO VER. 18.0**“, ktorá obsahuje školenia, príručky, videonávody, helpdesk, často kladené otázky, archív EVO. Po výbere príručky „**ZÁUJEMCA/UCHÁDZAČ**“ (verzia 1.2, 17. 09. 2019) už v samotnom obsahu dokumentu s názvom „Príručka používateľa informačného systému Elektronického verejného obstarávania – IS EVO Časť Záujemca/Uchádzač – Pracovné postupy¹“ (ďalej len „Príručka používateľa IS EVO“) záujemca, resp. uchádzač nájde, že v časti 2.2 „Komunikácia“, bod 2.2.2 „Podané žiadosti“, podbod 2.2.2.5 Odoslanie námietky sa nachádza na strane 34 uvedeného dokumentu. Úrad z uvedenej strany cituje nasledovné: „**Systém umožňuje doručiť námietku verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi v elektronickej podobe v ZÓNE ZÁUJEMCU/UCHÁDZAČA cez položku menu Komunikácia -> Podané žiadosti -> Vytvoriť žiadosť -> Námietka.**“. Zároveň úrad uvádza, že pod uvedeným textom sa nachádza aj printscreen pohľadu obrazovky po prihlásení uchádzača, resp. záujemcu do IS EVO v sekcii žiadosti, námietka z ktorého je zrejmé, že uchádzačovi, resp. záujemcovi je o. i. zobrazený aj text, cit.: „**Systém IS EVO umožňuje doručovanie námietok len verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi. Podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní je nevyhnutné námietky v stanovenej lehote doručiť aj Úradu pre verejné obstarávanie, a to buď v listinnej podobe alebo prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy (www.slovensko.sk). Pri odoslaní námietky je mailom notifikovaný Úrad pre verejné obstarávanie.**“.
13. Úrad po preskúmaní vyššie uvedených skutočností konštatuje, že predmetné verejné obstarávanie bolo realizované prostredníctvom informačného systému EVO a tento informačný systém doručenie námietok kontrolovanému umožňuje.
14. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným má za preukázané, že navrhovateľ nedoručil námietky kontrolovanému prostredníctvom IS EVO.
15. Úrad s poukazom na vyššie uvedené konštatuje, že uchádzač / záujemca, je povinný doručiť námietky kontrolovanému primárne v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje a v prípade, že informačný systém doručovanie námietok neumožňuje, má uchádzač/záujemca možnosť doručiť kontrolovanému námietky v listinnej podobe.
16. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4².

¹ Predmetná príručka je dostupná na webovom sídle úradu: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>. Je určená pre používateľov IS EVO a podrobne opisuje jednotlivé funkcionality tohto systému.

² Uvedený odkaz na ustanovenie § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní je zrejmosťou legislatívnu chybou zákonodarcu, keďže § 170 ods. 4 tohto zákona neupravuje podobu doručovania námietok. Podobu doručovania námietok upravuje § 170 ods. 8 tohto zákona, a preto je zrejmé, že úmyslom zákonodarcu bolo odkázať adresátov právnej normy práve na ustanovenie § 170 ods. 8 tohto zákona. V tejto súvislosti pozri bod 62 Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

17. Úrad uvádza, že v dôsledku nedoručenia námietok kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní a súčasne kontrolovaný naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.
18. Na základe všetkých uvedených skutočností bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

19. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

(elektronický podpis)
riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. xx - navrhovateľ
2. Slovenská správa ciest, Miletičova 9, 826 19 Bratislava, IČO: 00003328 – kontrolovaný

vládneho návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a dôvodovú správu k predmetnému návrhu zákona časť „K bodu 62“. Tieto dokumenty sú dostupné na webovom sídle Národnej rady Slovenskej republiky: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7490>.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie