

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **BB** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v zákazke č. 002 s názvom „**Rukavice chirurgické nesterilné**“ v rámci užšej súťaže na obstaranie tovarov so zavedením dynamického nákupného systému zriadeného na predmet zákazky s názvom „**Ochranné prostriedky a prostriedky dezinfekcie na ochranu pred COVID-19 pre rezort MPSVR SR**“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky**, Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava, IČO: 00681156 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku EÚ pod značkou 2021/S 058-145986 dňa 24.03.2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 75/2021 dňa 25.03.2021 pod značkou 16390 – MUT, vydáva toto

r o z h o d n u t i e

Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 175 ods. 1 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov **nariaďuje** kontrolovanému **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky**, Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava, IČO: 00681156 v zákazke č. 002 s názvom „**Rukavice chirurgické nesterilné**“ v rámci užšej súťaže na obstaranie tovarov so zavedením dynamického nákupného systému zriadeného na predmet zákazky s názvom „**Ochranné prostriedky a prostriedky dezinfekcie na ochranu pred COVID-19 pre rezort MPSVR SR**“ vyhlásenej v Úradnom vestníku EÚ pod značkou 2021/S 058-145986 dňa 24.03.2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 75/2021 dňa 25.03.2021 pod značkou 16390 – MUT, **odstrániť protiprávny stav**, a to konkrétne zrušiť správu kontrolovaného uverejnenú v EN EVOSERVIS dňa 05.08.2021 o 12:32:13 hod. o rozhodnutí opakovať elektronickú aukciu, zostaviť poradie uchádzačov podľa výsledkov elektronickej aukcie zo dňa 05.08.2021 a pokračovať v predmetnej zákazke č. 002, a to **do 30 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Odôvodnenie:

1. Navrhovateľ dňa 16.08.2021 osobne doručil úradu námietky v listinnej podobe smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“ alebo „ZVO“). Kontrolovanému boli námietky navrhovateľa doručené dňa 09.08.2021 v elektronickej podobe prostredníctvom elektronického nástroja informačného systému EVOSERVIS (ďalej len „EN EVOSERVIS“). Na základe uvedeného možno konštatovať, že námietky navrhovateľa boli doručené úradu a kontrolovanému **v lehote** podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní, **v podobe** podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní a obsahujú všetky náležitosti podľa § 170 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.

2. Navrhovateľ doručil úradu námietky v zmysle § 170 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní ako **uchádzač**. Podľa § 2 ods. 5 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, na účely tohto zákona sa rozumie uchádzačom hospodársky subjekt, ktorý predložil ponuku. Navrhovateľ v predmetnej užšej súťaži predložil ponuku v elektronickej podobe prostredníctvom EN EVOSERVIS dňa 29.06.2021 o 09:54:11 hod.
3. Podľa ust. § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, s podaním námietok je navrhovateľ povinný zložiť na účet úradu kauciu; táto povinnosť sa nevzťahuje na orgán štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e). Kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 tohto zákona.
4. Podľa ust. § 172 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní je výška kaucie pri podaní námietok 0,1 % z predpokladanej hodnoty zákazky alebo koncesie, najmenej však 2000 eur a najviac
 - a) 10 000 eur, ak ide o námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b),
 - b) 50 000 eur, ak ide o iné námietky, ako uvedené v písmene a).
5. Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že je povinnosťou navrhovateľa, ktorý nie je orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní, s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu, a to v lehote a vo výške podľa § 172 zákona o verejnom obstarávaní. Úrad s poukazom na predmetnú užšiu súťaž konštatuje, že navrhovateľ bol v danom prípade v zmysle ust. § 172 ods. 2 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní povinný s podaním námietok zložiť kauciu vo výške 0,1% z predpokladanej hodnoty zákazky č. 002 s názvom „Rukavice chirurgické nesterilné“ (1 333 333,33 Eur bez DPH), najmenej však 2000 eur a najviac 50 000 eur, ak ide o iné námietky, ako uvedené v písmene a) tohto zákona. Nakoľko v danom prípade 0,1% z predpokladanej hodnoty zákazky činí po zaokrúhlení na dve desatinné miesta sumu 1 333,33 Eur čo je menej ako zákonom stanovená minimálna výška kaucie 2000 Eur, navrhovateľ **bol povinný zložiť** na účet úradu **kauciu vo výške 2000,- Eur**. Úrad lustráciou účtu úradu zistil, že navrhovateľ s podaním námietok zložil na účet úradu **dňa 10.08.2021 kauciu vo výške 2000,- Eur**.
6. Na základe vyššie uvedených skutočností má úrad za to, že s podaním námietok navrhovateľa boli splnené procesné podmienky pre konanie vo veci.

Námietky navrhovateľa

7. Navrhovateľ v námietkach uvádza, že dňa 05.08.2021 sa uskutočnila elektronická aukcia v rámci ktorej sa umiestnil na 2. mieste v poradí s ponúkanou cenou 720.000 Eur za uchádzačom na 1. mieste v poradí s ponukovou cenou 75.900 Eur. Ďalej navrhovateľ uvádza, že toho istého dňa kontrolovaný cez EN EVOSERVIS zaslal dokument, ktorý obsahoval nasledovnú informáciu, cit.: *„Dobrý deň, na základe transparentnosti a rovnakého zaobchádzania verejný obstarávateľ bude opakovať elektronickú aukciu (EA), a to z dôvodu chybného uvedenia celkovej ceny v EA jedného z uchádzačov. Ďakujeme.“* (ďalej ako „Zopakovanie EA“). Navrhovateľ tiež uvádza, že nový termín uskutočnenia elektronickej aukcie je 10.08.2021.
8. Navrhovateľ má oprávnenie za to, že kontrolovaný nemá žiadny zákonný dôvod na zopakovanie EA, jeho konanie je v rozpore so zákonom, princípmi platnými vo verejnom

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

obstarávaní a pravidlami, ktoré v rámci predmetnej zákazky stanovil, a zároveň aj v rozpore s rozhodovacou praxou úradu.

9. Navrhovateľ poukazuje na konštatovanie úradu, že v zmysle § 54 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný nesmie používať elektronickú aukciu spôsobom, ktorý by bránil čestnej hospodárskej súťaži. Uvedené ustanovenie je potrebné vnímať v kontexte princípov verejného obstarávania, konkrétne princípu rovnakého zaobchádzania, princípu nediskriminácie uchádzačov alebo záujemcov, princípu transparentnosti a princípu hospodárnosti a efektívnosti. Uvedené princípy vyjadrené v § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní predstavujú základný interpretačný kľúč k jednotlivým ustanoveniam tohto zákona, pričom je potrebné ich subsidiárne aplikovať na ktorýkoľvek úkon verejného obstarávateľa. Predmetné princípy je teda potrebné mať na zreteli pri výklade jednotlivých ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, ako aj pri posudzovaní každého jednotlivého úkonu v procese verejného obstarávania a následkov, ku ktorým takýto úkon v tomto procese viedol. V zmysle uvedeného navrhovateľ poukazuje na správu kontrolovaného zaslanú dňa 05.08.2021 „Zopakovanie EA“, v ktorej kontrolovaný ako dôvod zrušenia elektronickej aukcie zo dňa 05.08.2021 identifikoval pochybenie na strane uchádzača. Podľa navrhovateľa pochybenie na strane uchádzača nemôže byť v žiadnom prípade dôvodom pre zopakovanie EA. Navrhovateľ konštatuje, že práve takéto konanie by bolo v rozpore s princípom rovnakého zaobchádzania voči tým uchádzačom, ktorí sa počas EA správali zodpovedne a chybu pri zadávaní ceny v rámci nej nespravili. Zároveň navrhovateľ konštatuje, že by takéto konanie bolo aj porušením zásady transparentnosti, keďže ako jediný dôvod na zopakovanie EA si kontrolovaný v bode 12 aukčného poriadku vymienil *„nepredvídateľné technické problémy na strane verejného obstarávateľa“*.
10. Navrhovateľ ďalej konštatuje, že predpokladom dosiahnutia hlavného cieľa verejného obstarávania, ktorým je dosiahnutie hospodárnosti, efektívnosti a účelnosti nakladania s verejnými finančnými prostriedkami, je dodržanie zásady rovnakého zaobchádzania, ktorá garantuje, že všetci záujemcovia alebo uchádzači, ktorí sa zúčastňujú procesu verejného obstarávania, majú právo na rovnaké postavenie a zaobchádzanie, alebo inými slovami, žiaden z nich nemôže byť, či už priamo alebo nepriamo, vedome alebo nevedome zvýhodnený alebo naopak, znevýhodnený oproti iným subjektom nachádzajúcim sa v rovnakom postavení. Cieľom zásady rovnakého zaobchádzania je dosiahnuť zdravú a účinnú hospodársku súťaž medzi subjektmi, ktoré sa zúčastňujú na procese verejného obstarávania, čoho nevyhnutným predpokladom je, že ponuky všetkých zúčastnených subjektov musia podliehať rovnakým podmienkam. Navrhovateľ tiež dodáva, že na zabezpečenie dodržiavania uvedenej zásady je nevyhnutné, aby všetky úkony a postupy verejných obstarávateľov vykonávané v procese verejného obstarávania mohli podliehať kontrole, a to tak samotnými záujemcami a uchádzačmi, ako aj nestranným orgánom disponujúcim právomocou vykonávať dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa. K uvedenému navrhovateľ poukazuje na rozhodnutie Krajského súdu v Bratislave č. 2S 366/10-352 zo dňa 28.09.2011 v ktorom judikoval, že spomínaná kontrola má právnu oporu v zakotvení zásady transparentnosti, ktorá zabezpečuje, *„aby zadávanie verejných zákaziek prebiehalo priehľadným, právne korektným a predvídateľným spôsobom“*, pretože *„transparentnosť procesu zadávania zákaziek je nielen podmienkou existencie účinnej konkurencie medzi dodávateľmi, ale aj predpokladom účelného*

vynakladania verejných prostriedkov.“. Dodržiavanie zásady transparentnosti verejným obstarávateľom je teda jedným zo základných predpokladov dosiahnutia účelu verejného obstarávania a jej nedodržaním dochádza k porušeniu zákona o verejnom obstarávaní. V tejto súvislosti navrhovateľ uvádza, že k porušeniu zásady transparentnosti môže v procese zadávania verejnej zákazky dôjsť v tom prípade, ak by sa v postupoch verejného obstarávateľa vyskytovali také prvky, ktoré by verejné obstarávanie robili nekontrolovateľným, horšie kontrolovateľným, nečitateľným alebo neprehľadným, prípadne prvky, ktoré by vzbudzovali pochybnosti o pravých dôvodoch jednotlivých krokov verejného obstarávateľa.

11. Navrhovateľ uvádza, že v súlade so zásadou transparentnosti je taký postup kontrolovaného, pri ktorom v procese verejného obstarávania, v prípade úkonov, ktoré svojou povahou vyžadujú preukázanie určitých skutočností, disponuje kontrolovaný takými dôkaznými prostriedkami, ktoré tieto skutočnosti nespochybniteľne preukazujú. Podľa navrhovateľa kontrolovaný musí preukázať, že jeho požiadavka na zopakovanie EA vyplýva z dôvodov, ktoré v rámci obstarávania predmetnej zákazky stanovil, a zároveň je aj v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Navrhovateľ má za to, že len dodržaním vyššie uvedeného postupu by bolo rozhodnutie kontrolovaného o zopakovaní EA transparentné, kontrolovateľné a spätne preskúmateľné tak zo strany uchádzačov ako aj úradu, a teda dodržanie vyššie uvedeného postupu v tejto fáze verejného obstarávania by zabezpečilo jeho súlad so zásadou transparentnosti.
12. Podľa navrhovateľa elektronická aukcia uskutočnená dňa 05.08.2021 netrpela vadou, v dôsledku ktorej by ju mohol kontrolovaný zopakovať a kontrolovaný svojím konaním okrem iného spôsobil, že sa dané verejné obstarávanie stalo horšie kontrolovateľným, čo je v rozpore so zásadou transparentnosti.
13. Navrhovateľ vo svojich námietkach tiež poukazuje na mnohé rozhodnutia úradu, v ktorých úrad konštatoval, že dokonca ani preukázateľný technický problém na strane uchádzača (ktorý má omnoho vyššiu objektivitu ako pochybenie na strane uchádzača pri vkladaní ceny) nie je dôvodom na zopakovanie elektronickej aukcie a umožňuje verejnému obstarávateľovi pristúpiť k vyhodnoteniu ponúk predmetného verejného obstarávania bez jej zopakovania (pozri napr.: rozhodnutie o námietkach č. 10080-6000/2019-OD zo dňa 26.08.2019 (body 46 až 50) a rozhodnutie o námietkach č. 12552-6000/2019-OD zo dňa 07.10.2019, kde úrad uvádza, cit.: „Úrad má za to, že kontrolovaný procesom vyhodnotenia ponúk neporušil § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko postupoval v súlade s podmienkami ustanovenými v súťažných podkladoch a vo „Výzve na účasť v EA“. Naopak úrad dodáva, že ak by kontrolovaný vyhovel navrhovateľovi a pristúpil by k zopakovaniu elektronickej aukcie z dôvodu technických problémov na strane navrhovateľa, porušil by svojím konaním podmienky o elektronickej aukcii ustanovené v súťažných podkladoch a vo „Výzve na účasť v EA“ a svojím konaním by vzbudzoval pochybnosti o transparentnosti procesu verejného obstarávania.“.
14. Záverom navrhovateľ uvádza, že ak do času konania elektronickej aukcie (10.08.2021) namietaný úkon kontrolovaný o zopakovaní EA nezruší, tak sa do elektronickej aukcie síce zapojí, ale bude napriek tomu trvať na dôvodoch uvedených v týchto námietkach a požadovať odstránenie protiprávneho stavu. Vzhľadom na vyššie uvedené má navrhovateľ Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

za to, že kontrolovaný pri obstarávaní predmetnej zákazky postupoval v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní, princípmi platnými vo verejnom obstarávaní, pravidlami, ktoré v rámci predmetnej zákazky stanovil, ako aj v rozpore s rozhodovacou praxou úradu, keď napriek tomu, že nevznikli nepredvídateľné technické problémy na strane kontrolovaného (ani prevádzkovateľa aukčného systému), umožnil zopakovanie elektronickej aukcie. Z uvedených dôvodov navrhovateľ v petite požaduje, aby úrad rozhodnutím nariadil kontrolovanému vo vzťahu k predmetnej zákazke odstrániť protiprávny stav, t. j. zrušiť rozhodnutie o zopakovaní EA a pokračovať vo verejnom obstarávaní.

Začiatok konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok

15. Podľa ust. § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa začalo dňa **16.08.2021**.
16. Podľa ust. § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
17. Podľa ust. § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku.
18. Kontrolovaný dňa 13.08.2021 doručil úradu v elektronickej podobe list označený ako „Vyjadrenie kontrolovaného k podanej námietke“ č. 22102/2021-M_ORVO zo dňa 13.08.2021 spolu s dokumentáciou, resp. s prístupovými údajmi do EN EVOSERVIS. Nakoľko úradu bolo doručené vyjadrenie kontrolovaného spolu s dokumentáciou pred začatím konania, úrad považuje za dátum doručenia kompletnej dokumentácie dátum, kedy boli úradu doručené námietky navrhovateľa, t. j. 16.08.2021, kedy sa začalo predmetné konanie o námietkach.

Písomné vyjadrenie kontrolovaného

19. Kontrolovaný uvádza, že dňa 02.08.2021 odoslal výzvu na účasť v elektronickej aukcii všetkým uchádzačom zaradeným do elektronickej aukcie. Kontrolovaný ďalej uvádza, že elektronická aukcia začala dňa 05.08.2021 o 11:00 hod. a vstupné ponuky uchádzačov do elektronickej aukcie (viď bod 26 tohto rozhodnutia).
20. Kontrolovaný ďalej konštatuje, že uchádzač ID 632836411 predložil v čase o 11:32:16 ponukovú cenu v hodnote 75 900,00 EUR s DPH, pričom následne prostredníctvom komunikačného rozhrania EN EVOSERVIS zaslal technickej podpore a verejnému obstarávateľovi správu s textom cit.: „*omylom zadaná zlá cena*“. Kontrolovaný sa

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

domnieva, že predloženie chybnjej ponuky, ktorá bola neúmerne nízka oproti ponukám iných uchádzačov, mohlo mať za následok nezaujem ostatných uchádzačov upravovať svoje ponukové ceny smerom nadol, nakoľko po predložení chybnjej ponuky znižovali svoje ponuky už len dvaja uchádzači. Kontrolovaný tvrdí, že nedokáže objektívne posúdiť, či ponuka navrhovateľa, ktorý sa po elektronickej aukcii realizovanej dňa 05.08.2021 umiestnil na druhom mieste v poradí na základe elektronickej aukcie je relevantná vzhľadom na vzniknutú situáciu. Podľa kontrolovaného opakovaním elektronickej aukcie z dôvodov uvedených v tomto vyjadrení žiadnym spôsobom nebráni čestnej hospodárskej súťaži, práve naopak, zabezpečuje princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a v neposlednom rade princíp hospodárnosti a efektívnosti. Podľa kontrolovaného účelom opakovania elektronickej aukcie je získať ponuku, ktorá bude preňho ekonomicky výhodná.

21. Kontrolovaný ďalej konštatuje, že zákon o verejnom obstarávaní neupravuje podmienky, za splnenia ktorých verejný obstarávateľ môže elektronickej aukciu opakovať. Podľa kontrolovaného opätovným realizovaním elektronickej aukcie chce nadobudnúť istotu, že obdrží ponuku s najnižšou celkovou cenou za predmet zákazky.
22. K navrhovateľom uvedeným rozhodnutiam o námietkach č. 10080-6000/2019-OD a č. 12552-6000/2019-OD, ktoré dáva za príklad kontrolovaný konštatuje, že nie sú relevantné a porovnateľné vzniknutej situácii. Kontrolovaný konštatuje, že uvedené rozhodnutia sa týkajú námietok, ktorými sa navrhovatelia dožadovali opakovania elektronickej aukcie z dôvodu vzniku technických problémov, ktoré ale neboli preukázané, resp. neboli dodržané požiadavky a odporúčania k priebehu elektronickej aukcie zo strany navrhovateľov.

Zistenia úradu

Z predloženej dokumentácie k predmetnej zákazke úrad zistil nasledovné skutočnosti:

23. Kontrolovaný Oznámením o vyhlásení verejného obstarávania zverejneným v Úradnom vestníku EÚ pod značkou 2021/S 058-145986 dňa 24.03.2021 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 75/2021 dňa 25.03.2021 pod značkou 16390 – MUT vyhlásil užšiu súťaž s použitím dynamického nákupného systému (ďalej len „DNS“) s názvom „**Ochranné prostriedky a prostriedky dezinfekcie na ochranu pred COVID-19 pre rezort MPSVR SR**“, referenčné číslo: 17243/2021-M_ORVO. Dňa 14.06.2021 kontrolovaný prostredníctvom EN EVOSERVIS odoslal všetkým záujemcom zaradeným do DNS Výzvu na predkladanie ponúk na zákazku č. 002 na predmet zákazky s názvom „**Rukavice chirurgické nesterilné**“. Predpokladaná hodnota zákazky č. 002 je 1 333 333,33 Eur bez DPH. Celková predpokladaná hodnota zákazky (celého DNS) je 15 000 000,- Eur bez DPH. V závislosti od predmetu zákazky, typu kontrolovaného a predpokladanej hodnoty zákazky vo výške 15 000 000,- Eur bez DPH, ide o nadlimitnú zákazku na dodanie tovaru. Predmetná zákazka nie je financovaná z fondov EÚ. V lehote na predkladanie ponúk, t. j. do 29.06.2021 do 10:00 hod., ponuky predložili desiaty uchádzači, vrátane navrhovateľa. Otváranie ponúk sa uskutočnilo dňa 29.06.2021 o 10:00 hod. a v súlade s § 54 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní prebehlo neverejne. Dňa 02.08.2021 kontrolovaný odoslal výzvu na účasť v elektronickej aukcii všetkým uchádzačom zaradeným do elektronickej aukcie. Dňa 05.08.2021 o 11:00 hod. prebehla elektronickej aukcia. Počas priebehu elektronickej aukcie uchádzač ID 632836411 zadal v čase 11:32:16 sumu 75 900,- Eur s DPH. Následne uvedený uchádzač kontaktoval technickú podporu EN EVOSERVIS a kontrolovaného so správou, cit.: „*omylom zadaná zlá cena*“. Následne kontrolovaný v čase 12:32:13 odoslal

všetkým účastníkom elektronickej aukcie nasledovnú správu, cit.: „Dobrý deň, na základe transparentnosti a rovnakého zaobchádzania verejný obstarávateľ bude opakovat' elektronicnú aukciu (EA) a to z dôvodu chybného uvedenia Celkovej ceny v EA jedného z uchádzačov.(...)“. V kontexte uvedeného navrhovateľ dňa 09.08.2021 doručil kontrolovanému a dňa 16.08.2021 úradu námietky smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

24. V dokumente kontrolovaného označenom ako príloha č. 3 výzvy „Aukčný poriadok“ sa uvádza nasledovné, cit.: „Priebeh elektronickej aukcie (ďalej len „EA“)

Predmet EA: „Rukavice chirurgické nesterilné“

1. V rámci úvodného úplného vyhodnotenia ponúk podľa kritérií stanovených na vyhodnotenie ponúk certifikovaný elektronický systém EVOSERVIS určí poradie uchádzačov porovnaním ponukových cien uchádzačov.
2. Účelom EA je zostaviť poradie ponúk automatizovaným vyhodnotením, ktoré sa uskutoční po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk.
3. **Aukčným kritériom je Celková cena za predmet zákazky v Eur s DPH.**
4. EA sa bude vykonávať prostredníctvom certifikovaného elektronického systému EVOSERVIS - na internetovej adrese, www.evoservis.sk/mpsvrsr/. (...)
5. **EA prebieha v jednej etape.** Účastník EA sa prihlasuje prostredníctvom certifikovaného elektronického systému EVOSERVIS do EA rovnako ako pri predkladaní elektronickej ponuky.
6. Etapa EA sa začne a skončí v termíne uvedenom vo výzve na účasť v EA. Totožnosť účastníkov EA v priebehu ktorejkoľvek jej fázy nebude zverejnená. Každému uchádzačovi bude namiesto identifikácie pridelený certifikovaným elektronickým systémom EVOSERVIS vygenerovaný jedinečný číselný kód platný len pre danú EA. Predmetom úpravy v EA bude Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH zaokrúhlená na dve desatinné miesta. V priebehu EA budú zverejňované všetkým uchádzačom zaradeným do EA informácie, ktoré umožnia uchádzačom zistiť v každom okamihu ich relatívne umiestnenie.

Na začiatku a v priebehu etapy EA (v každom momente EA) sa všetkým uchádzačom zobrazí:

- aktuálne najlepšia predložená ponuka,
- aktuálne najlepšia predložená ponuka uchádzača,
- aktuálne poradie ponuky uchádzača,
- informácie o čase zostávajúcim do ukončenia EA.

Totožnosť účastníkov EA v priebehu ktorejkoľvek jej fázy nebude zverejnená.

7. EA začne v čase uvedenom vo výzve na účasť v EA. Od tohto času sa začne odpočítavať nastavený čas „A+B“ v trvaní „18 + 2“ min. V tomto časovom intervale môže uchádzač kedykoľvek zmeniť cenu svojej ponuky a predložiť ju. Predložením ponuky v čase „B“, ktorá spĺňa podmienky pre jej predloženie ktorýmkoľvek uchádzačom, bude EA automaticky predĺžená o aukčný čas „B“, t. j. 2 min, počítaný od času predloženia poslednej ponuky ktorýmkoľvek uchádzačom. EA bude pokračovať až do okamihu, kedy v časovom intervale času „B“ nebude predložená žiadna ďalšia ponuka ktorýmkoľvek uchádzačom. Ak v časovom intervale času „B“ nebude predložená žiadna nová ponuka, EA bude automaticky ukončená.
8. **Minimálny krok úpravy ceny v EA len smerom nadol je 200,00 EUR, maximálny krok úpravy ceny smerom nadol je neobmedzený.**
9. Výsledkom EA bude zostavenie objektívneho poradia ponúk. Úspešný uchádzač bude ten, ktorého ponuka bude obsahovať najnižšiu Celkovú cenu za predmet zákazky.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

10. Na základe výsledku EA zákazky bude úspešným uchádzačom upravený Návrh na plnenie kritéria – (ponúknutý pred EA v príslušnom Návrhu na plnenie kritéria) výhradne znížením jednotkovej ceny položiek zo vstupných ponúk tak, aby Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH bola rovnaká ako výsledok EA. Upravený Návrh na plnenie kritéria po EA verifikovaný štatutárnym zástupcom uchádzača (vo formáte .PDF) uchádzač doručí prostredníctvom komunikačného rozhrania EN EVOSERVIS a v origináli na adresu verejného obstarávateľa.
11. Technické požiadavky pre prístup do EA: počítač uchádzača musí byť pripojený k Internetu. Pre bezproblémovú účasť v EA je nutné používať jeden z podporovaných internetových prehliadačov:
- Microsoft Internet Explorer od verzie 9.0 a vyššie,
 - MozillaFirefox od verzie 30 a vyššie
 - Google Chrome od verzie 36 a vyššie
- Správna funkčnosť iných prehliadačov je možná, avšak nie je garantovaná. Ďalej je nutné mať v prehliadači zapnuté cookies a javascripty.
12. Pre prípad eliminácie akejkoľvek nepredvídateľnej situácie (napr. výpadok elektrickej energie, konektivity k internetu, alebo inej objektívnej príčiny zabráňujúcej v ďalšom pokračovaní uchádzača v EA) verejný obstarávateľ odporúča uchádzačom mať pripravený náhradný zdroj elektrickej energie, prípadne mobilný Internet (napr. notebook s mobilným pripojením na Internet). Verejný obstarávateľ nenesie zodpovednosť za uchádzačmi použité technické prostriedky. **Verejný obstarávateľ si vyhradzuje právo opakovania EA v prípade nepredvídateľných technických problémov na strane verejného obstarávateľa.**
25. V dokumente kontrolovaného označenom ako „Výzva na účasť v elektronickej aukcii (zákazka č. 6631739730DNS-002)“ doručenom vyzvaným uchádzačom prostredníctvom EN EVOSERVIS dňa 02.08.2021 (ďalej len „výzva na účasť v EA“) sa okrem iného uvádza nasledovné cit: „(...)“
- Súčasť postupu verejného obstarávania: Zákazka s použitím DNS s aukčným postupom
Príjem ponúk: Elektronicky
Varianty ponúk: Nie
- Termín začatia elektronickej aukcie: 5.8.2021 o 11:00**
Pevný čas A elektronickej aukcie v min.: 18
Predĺženie času B elektronickej aukcie v min.: 2
- Spôsob skončenia EA: ak obstarávateľ nedostane žiadne ďalšie nové ceny alebo hodnoty, ktoré spĺňajú požiadavky týkajúce sa minimálnych rozdielov; v takomto prípade verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú vo výzve na účasť v elektronickej aukcii lehotu od prijatia poslednej ponuky do skončenia elektronickej aukcie, alebo ak sa dokončil počet etáp v elektronickej aukcii, ktorý bol pevne určený vo výzve na účasť v elektronickej aukcii.
- Termín skončenia EA: Najlepšou ponukou**
Vymedzenie ponúk elektronickej aukcie: Iba lepšia ako posledná vlastná ponuka uchádzača
Počet etáp elektronickej aukcie: 1
Kritérium na vyhodnotenie ponúk: najnižšia cena
Východiskom elektronickej aukcie sú: ceny Minimálny rozdiel ceny pre predloženie prvku ponuky (v jednotkách): 200
Poriadok rozlíšenia cien prvkov ponuky: 0.01
Cenové položky ponuky:
Názov: Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH
Jednotka: EUR
Množstvo: 1

Prvok ponuky: aukčný

Príslušné informácie týkajúce sa použitého certifikovaného elektronického nástroja EVOSERVIS (ďalej len EN EVOSERVIS), podmienky a špecifikácie technického pripojenia: Na vykonanie elektronickej aukcie sa používa EN EVOSERVIS dostupný na webovej stránke <https://www.evoservis.sk/> Predmetná elektronická aukcia sa bude vykonávať po vstupe do EN EVOSERVIS na subsystéme verejného obstarávateľa zriadenom na webovej adrese <https://www.evoservis.sk/mpsvrsr/>. Uchádzač je povinný sa zaregistrovať do EN EVOSERVIS. Po vykonanej registrácii EN EVOSERVIS vygeneruje prístupové meno a heslo, ktoré sú uchádzačovi automaticky zasielané na e-mailovú adresu uvedenú v registrácii. Prístupové meno a heslo slúžia na prihlásenie do EN EVOSERVIS. EN EVOSERVIS zabezpečuje riadenie prístupu prostredníctvom identifikácie a autentifikácie prístupujúcej osoby (menom a heslom). EN EVOSERVIS na účely identifikácie a autentifikácie umožňuje aj použitie nástrojov podľa § 14 ods. 2 písm. a) - občiansky preukaz s elektronickým čipom a bezpečnostným osobným kódom (elektronická identifikačná karta - eID).

Upozornenie: Ak je uchádzač registrovaný v EN EVOSERVIS, nevykonáva novú registráciu do EN EVOSERVIS, ale používa prístupové meno a heslo, ktoré mu boli vygenerované a doručené. Uchádzač sa prostredníctvom prístupového mena a hesla prihlási do EN EVOSERVIS umiestnenom na subsystéme verejného obstarávateľa zriadenom na webovej adrese <https://www.evoservis.sk/mpsvrsr/>. EN EVOSERVIS na účely identifikácie a autentifikácie umožňuje aj použitie nástrojov podľa § 14 ods. 2 písm. a) - občiansky preukaz s elektronickým čipom a bezpečnostným osobným kódom (elektronická identifikačná karta - eID). Po prihlásení uchádzač klikne myšou na prebiehajúce zákazky, vyberie predmetnú zákazku, potvrdí Zobrazíť. Uchádzačovi sa sprístupnia všeobecné informácie o zákazke / elektronickej aukcii. V termíne na začatie elektronickej aukcie t.j. 5.8.2021 o 11:00 bude uchádzačovi sprístupnená elektronická aukcia, kde môže predkladať nové aukčné hodnoty.

Technické informácie pripojenia k EN EVOSERVIS: EN EVOSERVIS nevyžaduje žiadne zvláštne požiadavky na užívateľov vo vzťahu k hardwarovému, alebo softwarovému vybaveniu.

Technické informácie pripojenia: Počítač s operačným systémom Windows (XP, Vista, 7, 8, 10), Mac OS, Linux Pripojenie na Internet. Internetový prehliadač doporučené použiť Firefox 32.0, Chrome 34.0.1847.116, Chrome 35.0.1916, Chrome 36.0.1985, Chromium 15.0, Chromium 15.0, MSIE 9.0, MSIE 11.0, Safari 4.0 Internetový prehliadač musí podporovať 256 bitové SSL certifikáty pre šifrovanie komunikácie so serverom. Inštalovanú podporu JavaScriptu tak, aby bol JavaScript povolený a bolo povolené ukladanie súborov Cookies. V internetovom prehliadači nastavený jazyk Slovenčina. Adobe Reader 9 a vyššie verzia pre vyplňanie a podpisovanie formulárov a ponúk.

Spôsob skončenia EA: Verejný obstarávateľ a obstarávateľ skončia elektronickú aukciu, ak nedostanú žiadne ďalšie nové ceny alebo nové hodnoty, ktoré spĺňajú požiadavky týkajúce sa minimálnych rozdielov; v takomto prípade verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú vo výzve na účasť v elektronickej aukcii lehotu od prijatia poslednej ponuky do skončenia elektronickej aukcie.

Opis: Elektronická aukcia začne v termíne začatia uvedenom v tejto výzve. Od tohto času sa začne odpočítavať nastavený čas „A+B“ v celkovom trvaní „20“ min. V tomto časovom intervale môže uchádzač kedykoľvek zmeniť svoju ponuku a predložiť ju. Predložením ponuky v čase „B“, ktorá spĺňa podmienky pre jej predloženie ktorýmkoľvek uchádzačom, bude elektronická aukcia automaticky predĺžená o aukčný čas „B“, t.j. „2“ min. počítaný od času posledného podania ponuky ktoréhokoľvek uchádzača. Elektronická aukcia bude pokračovať až do okamihu,

kedy v časovom intervale času „B“ nebude predložená žiadna ďalšia ponuka ktorýmkoľvek uchádzačom. Ak v časovom intervale času „B“ nebude predložená ktorýmkoľvek uchádzačom žiadna nová ponuka, elektronická aukcia bude automaticky ukončená.“

26. V dokumente kontrolovaného označenom ako „Protokol z elektronickej aukcie vrátane výsledného poradia“ (ďalej len „protokol z EA“) sa okrem iného uvádza nasledovné:

Vstupné ponuky do elektronickej aukcie:

Poradie	ID účastníka	Prvok ponuky	Hodnota	Dátum predloženia
1	898489931	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 celok)	1596000 Eur/EUR	28.06.2021 11:06:07
	898489931	Výsledná cena	1596000.00000 Eur	28.06.2021 11:06:07
2	364377319	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1142400.00 Eur/EUR	28.06.2021 11:25:59
	364377319	Výsledná cena	1142400.00000 Eur	28.06.2021 11:25:59
3	883968137	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1080000.00 Eur/EUR	28.06.2021 13:47:01
	883968137	Výsledná cena	1080000.00000 Eur	28.06.2021 13:47:01
4	632836411	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1560000.00 Eur/EUR	28.06.2021 15:18:16
	632836411	Výsledná cena	1560000.00000 Eur	28.06.2021 15:18:16
5	744378797	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1596000.00 Eur/EUR	28.06.2021 23:18:17
	744378797	Výsledná cena	1596000.00000 Eur	28.06.2021 23:18:17
6	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1440000.00 Eur/EUR	29.06.2021 08:19:33
	673912447	Výsledná cena	1440000.00000 Eur	29.06.2021 08:19:33
7	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1560000.00 Eur/EUR	29.06.2021 09:54:11

	62089430	Výsledná cena	1560000.00000 Eur	29.06.2021 09:54:11
--	----------	---------------	-------------------	------------------------

Podané ponuky do elektronickej aukcie:

Poradie	ID účastníka	Prvok ponuky	Hodnota	Dátum predloženia
1	632836411	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	75900.00 Eur/EUR	05.08.2021 11:32:16
	632836411	Výsledná cena	75900.00000 Eur	05.08.2021 11:32:16
2	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	720000 Eur/ EUR	05.08.2021 11:42:26
	62089430	Výsledná cena	720000.00000 Eur	05.08.2021 11:42:26
3	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	721000 Eur/ EUR	05.08.2021 11:50:33
	673912447	Výsledná cena	721000.00000 Eur	05.08.2021 11:50:33
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
16	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	726000 Eur/EUR	05.08.2021 11:39:06
	62089430	Výsledná cena	726000.00000 Eur	05.08.2021 11:39:06
17	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 celok)	727000 Eur/EUR	05.08.2021 11:40:43
	673912447	Výsledná cena	727000.00000 Eur	05.08.2021 11:40:43
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
21	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	732000 Eur/EUR	05.08.2021 11:37:50
	62089430	Výsledná cena	732000.00000 Eur	05.08.2021 11:37:50
22	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	735000 Eur/EUR	05.08.2021 11:36:34

	673912447	Výsledná cena	735000.00000 Eur	05.08.2021 11:36:34
23	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	735600 Eur/EUR	05.08.2021 11:37:31
	62089430	Výsledná cena	735600.00000 Eur	05.08.2021 11:37:31
24	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	738000 Eur/EUR	05.08.2021 11:35:02
	62089430	Výsledná cena	738000.00000 Eur	05.08.2021 11:35:02
25	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	739000 Eur/EUR	05.08.2021 11:35:29
	673912447	Výsledná cena	739000.00000 Eur	05.08.2021 11:35:29
26	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	740000 Eur/EUR	05.08.2021 11:32:15
	673912447	Výsledná cena	740000.00000 Eur	05.08.2021 11:32:15
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
33	364377319	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	759990 Eur/EUR	05.08.2021 11:29:06
	364377319	Výsledná cena	759990.00000 Eur	05.08.2021 11:29:06
34	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	760000 Eur/EUR	05.08.2021 11:28:37
	673912447	Výsledná cena	760000.00000 Eur	05.08.2021 11:28:37
35	632836411	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	760001 Eur/EUR	05.08.2021 11:31:58
	632836411	Výsledná cena	760001.00000 Eur	05.08.2021 11:31:58
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
105	744378797	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	976000 Eur/EUR	05.08.2021 11:10:28

	744378797	Výsledná cena	976000.00000 Eur	05.08.2021 11:10:28
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
126	364377319	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1078000 Eur/EUR	05.08.2021 11:02:39
	364377319	Výsledná cena	1078000.00000 Eur	05.08.2021 11:02:39
127	673912447	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1079000 Eur/EUR	05.08.2021 11:01:51
	673912447	Výsledná cena	1079000.00000 Eur	05.08.2021 11:01:51
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
136	632836411	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1500000.00 Eur/EUR	05.08.2021 11:05:03
	632836411	Výsledná cena	1500000.00000 Eur	05.08.2021 11:05:03
(...)	(...)	(...)	(...)	(...)
138	62089430	Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH (1 EUR)	1540000 Eur/EUR	05.08.2021 11:01:58
	62089430	Výsledná cena	1540000.00000 Eur	05.08.2021 11:01:58

Konečné vyhodnotenie (poradie podľa kritéria na vyhodnotenie ponuky):

1. Obchodné meno:

AA (ID uchádzača: 632836411)

Sídlo alebo miesto podnikania:

xxx

Najlepšia ponuka: 75900.00000 Eur

2. Obchodné meno:

BB (ID uchádzača: 62089430)

Sídlo alebo miesto podnikania:

xxx

Najlepšia ponuka: 720000.00000 Eur

3. Obchodné meno:

CC (ID uchádzača: 673912447)

Sídlo alebo miesto podnikania:

xxx

Najlepšia ponuka: 721000.00000 Eur

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

4. Obchodné meno:
DD (ID uchádzača: 364377319)
Sídlo alebo miesto podnikania:
xxx
Najlepšia ponuka: 759990.00000 Eur

5. Obchodné meno:
EE (ID uchádzača: 744378797)
Sídlo alebo miesto podnikania:
xxx
Najlepšia ponuka: 976000.00000 Eur

6. Obchodné meno:
FF (ID uchádzača: 883968137)
Sídlo alebo miesto podnikania:
xxx
Najlepšia ponuka: 1080000.00000 Eur

7. Obchodné meno:
GG (ID uchádzača: 898489931)
Sídlo alebo miesto podnikania:
xxx
Najlepšia ponuka: 1596000.00000 Eur

27. Z dokumentu kontrolovaného označeného ako „Protokol o komunikácii k elektronickej aukcii“ (ďalej len „protokol o komunikácii k EA“) úrad zistil nasledovné, cit.:

„5.8.2021 o 11:32:49

Odosielateľ: AA

Príjemca: Technická podpora

Text správy:

omylom zadaná zlá cena

5.8.2021 o 11:33:02

Odosielateľ: AA

Príjemca: Obstarávateľ

Text správy:

omylom zadaná zlá cena

5.8.2021 o 12:00:48

Odosielateľ: Technická podpora EN EVOSERVIS - xxx

Príjemca: Obstarávateľ

Text správy:

Dobrý deň, tento problém prosím vykomunikujte s obstarávateľom zakázky. S pozdravom
Technická podpora EN EVOSERVIS.

5.8.2021 o 12:01:19

Odosielateľ: Technická podpora EN EVOSERVIS - xxx

Prijemca: AA

Text správy:

Dobrý deň, tento problém prosím vykomunikujte s obstarávateľom zakázky. S pozdravom Technická podpora EN EVOSERVIS.

5.8.2021 o 12:32:13

Odosielateľ: MPSVR SR - xxx

Prijemca: Všetci záujemcovia

Text správy:

Dobrý deň, na základe transparentnosti a rovnakého zaobchádzania verejný obstarávateľ bude opakovať elektronickú aukciu (EA) a to z dôvodu chybného uvedenia Celkovej ceny v EA jedného z uchádzačov. Ďakujeme. S pozdravom (...)“.

Právny rámec

28. Podľa ust. § 10 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní pri zadávaní zákaziek, koncesií a pri súťaži návrhov postupovať podľa tohto zákona.
29. Podľa ust. § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ musia dodržať princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a princíp hospodárnosti a efektívnosti.
30. Podľa ust. § 24 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania s dôrazom na preskúmateľnosť rozhodnutí prijatých vo všetkých fázach verejného obstarávania, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie. Na tento účel evidujú kompletnú dokumentáciu, ktorú uchovávajú desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania, ak osobitný predpis neustanovuje inak; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchovávajú počas celej doby jej trvania.
31. Podľa ust. § 54 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní elektronická aukcia na účely tohto zákona je opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické systémy certifikované podľa § 151 na predkladanie
 - a) nových cien upravených smerom nadol,
 - b) nových cien upravených smerom nadol a nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk, alebo
 - c) nových hodnôt, ktoré sa týkajú určitých prvkov ponúk.
32. Podľa ust. § 54 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní účelom elektronickej aukcie je zostaviť poradie ponúk automatizovaným vyhodnotením, ktoré sa uskutoční po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk. Elektronická aukcia sa nepoužije, ak ide o zákazku na poskytnutie služby a zákazku na uskutočnenie stavebných prác, ktorých predmetom je intelektuálne plnenie a poradie ponúk nemožno zostaviť automatizovaným vyhodnotením.
33. Podľa ust. § 54 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní vo verejnej súťaži, v užšej súťaži alebo v rokovacom konaní so zverejnením môžu verejný obstarávateľ a obstarávateľ pri

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie.

zadávaní zákazky použiť elektronickú aukciu, ak možno presne určiť technické požiadavky týkajúce sa predmetu zákazky. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu použiť elektronickú aukciu aj pri zadávaní zákazky v rámci dynamického nákupného systému a pri opätovnom otvorení súťaže medzi všetkými účastníkmi rámcovej dohody. Pri použití elektronickej aukcie je otváranie ponúk neverejné, údaje z otvárania ponúk komisia nezverejňuje a neposiela uchádzačom ani zápisnicu z otvárania ponúk.

34. Podľa ust. § 54 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ počas každej etapy elektronickej aukcie bezodkladne oznamujú všetkým uchádzačom dostatočné informácie, ktoré im umožňujú zistiť v každom okamihu ich relatívne umiestnenie. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu oznamovať aj ďalšie informácie týkajúce sa ostatných predložených cien alebo hodnôt parametrov, ak je to uvedené v súťažných podkladoch. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu kedykoľvek počas elektronickej aukcie zverejniť počet uchádzačov v určitej etape elektronickej aukcie, nesmie však uviesť ich totožnosť.
35. Podľa ust. § 54 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ po skončení elektronickej aukcie uzavrujú zmluvu alebo rámcovú dohodu na základe výsledku elektronickej aukcie.
36. Podľa ust. § 54 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmú používať elektronickú aukciu spôsobom, ktorý by bránil hospodárskej súťaži, ani nesmú meniť predmet zákazky, ktorý bol definovaný v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky.
37. Podľa ust. § 58 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní dynamický nákupný systém na účely tohto zákona je elektronický proces určený na obstarávanie tovaru, stavebných prác alebo služieb bežne dostupných na trhu definovaných minimálne v rozsahu skupiny podľa slovníka obstarávania, ktorých charakteristiky spĺňajú požiadavky verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa.
38. Podľa ust. § 58 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní pri dynamickom nákupnom systéme sa používajú výhradne elektronické prostriedky a elektronická komunikácia.

Právne posúdenie úradom

Úrad preskúmal postup kontrolovaného v predmetnej užšej súťaži v rozsahu namietaných skutočností a po zhodnotení všetkých podkladov, najmä dokumentácie predloženej kontrolovaným, vyjadrenia kontrolovaného k podaným námietkam, ako aj navrhovateľom namietaných skutočností, konštatuje nasledovné:

39. Navrhovateľ vo svojich námietkach namieta rozhodnutie kontrolovaného opakovať elektronickú aukciu, ktorá sa uskutočnila dňa 05.08.2021, na základe identifikovaného pochybenia na strane jedného z uchádzačov. Podľa navrhovateľa kontrolovaný nemá žiadny zákonný dôvod na zopakovanie elektronickej aukcie a jeho konanie považuje za rozporné so zákonom o verejnom obstarávaní a všeobecnými princípmi verejného obstarávania, za rozporné s pravidlami stanovenými kontrolovaným v rámci predmetnej užšej súťaže a v neposlednom rade za rozporné aj s rozhodovacou praxou úradu. Kontrolovaný vo svojom vyjadrení k námietkam navrhovateľa uvádza, že vzhľadom na predloženie chybných ponúk jedného z uchádzačov, ktorá bola neúmerne nízka oproti ponukám iných uchádzačov a mohla mať za následok nezaujím ostatných uchádzačov

znižovať svoje ponuky, nedokáže objektívne posúdiť či ponuka navrhovateľa, ktorý sa umiestnil na druhom mieste v poradí na základe elektronickej aukcie zo dňa 05.08.2021, je relevantná. Kontrolovaný tiež uviedol, že opakovaním elektronickej aukcie zabezpečí princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov, princíp transparentnosti, princíp proporcionality a v neposlednom rade princíp hospodárnosti a efektívnosti a nadobudne istotu, že obdrží ponuku s najnižšou celkovou cenou za predmet zákazky. V kontexte uvedeného úrad konštatuje, že v predmetnom konaní bolo jeho úlohou v rozsahu podaných námietok navrhovateľa **posúdiť, či kontrolovaný postupoval v predmetnej zákazke č. 002 s názvom „Rukavice chirurgické nesterilné“** vyhlásenej v rámci v rámci užšej súťaže na obstaranie tovarov so zavedením dynamického nákupného systému zriadeného na predmet zákazky s názvom „Ochranné prostriedky a prostriedky dezinfekcie na ochranu pred COVID-19 pre rezort MPSVR SR“ **v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní, jeho princípmi a na podklade náležite zisteného tak skutkového, ako aj právneho stavu a či mal dôvod na opakovanie elektronickej aukcie.**

40. Úvodom úrad uvádza, že zákonodarca v ustanovení § 54 zákona o verejnom obstarávaní upravuje základný rámec elektronickej aukcie, ktorá spočíva v tom, že ide o „*opakujúci sa proces využívajúci elektronické prostriedky, používa sa po úplnom úvodnom vyhodnotení ponúk. V každej etape elektronickej aukcie musí byť zabezpečené rovnaké zaobchádzanie s uchádzačmi a aukcia musí byť vedená v súlade s princípom nediskriminácie a transparentnosti*“ (Dôvodová správa). Normotvorca v ustanovení § 54 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní legálne vymedzuje inštitút elektronickej aukcie ako opakujúci sa proces, ktorý využíva elektronické systémy certifikované v súlade s ustanovením § 151 zákona o verejnom obstarávaní. Z uvedeného vyplýva, že systémy slúžiace na uskutočnenie elektronickej aukcie používané vo verejnom obstarávaní musia mať osvedčený súlad so zákonom, čo má zabezpečovať nezávislosť príslušného aukčného systému a priebehu aukcií, ktoré sa v ňom realizujú, ako aj zachovanie anonymity uchádzačov počas aukcie. Účelom elektronickej aukcie je zostaviť poradie ponúk automatizovaným vyhodnotením, ktoré sa uskutoční po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk.
41. Úrad ďalej uvádza, že verejné obstarávanie predstavuje v zmysle § 2 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní **prísne formalizovaný proces, nevynímajúc elektronickú aukciu**, ktorá je imanentnou súčasťou verejného obstarávania, samozrejme za predpokladu, že si verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ, takýto postup v súťažných podkladoch vymienil. Na prísny formalizmus uplatňovaný v rámci verejného obstarávania poukazuje aj komentárová literatúra, podľa ktorej verejné obstarávanie je „*pomerne prísne formalizovaný proces výberu najvýhodnejšieho hospodárskeho subjektu, ktorý predložil pre (verejného) obstarávateľa najlepšiu ponuku, s ktorým (verejný) obstarávateľ uzavrie zmluvu, koncesnú zmluvu, resp. rámcovú dohodu – kontraktáciu, a napokon aj obmedzuje (verejného) obstarávateľa, pokiaľ ide o definovanie zmluvných podmienok a ich plnenie.*“¹. Rovnako možno dať do pozornosti Stručnú príručku verejného obstarávania² z dielne úradu a Nadácie zastavme korupciu, v ktorej sa uvádza, cit. (str. 26): „***Uchádzači si často neuvedomujú, že verejné obstarávanie je vysoko formalizovaný proces nielen smerom k verejnému obstarávateľovi, ale aj smerom k uchádzačom o zákazku. O ponuke vo väčšine***

¹ TKÁČ, J. – GRIGA, M. 2016. Zákon o verejnom obstarávaní . veľký komentár. Online – ASPI. Bratislava : Wolters Kluwer s. r. o., 2016 – k § 2 ods. 1

² Verejne dostupná na stránke úradu link: http://www.uvo.gov.sk/extdoc/2602/strucna_prirucka_verejneho_obstaravania_uvo_a_nzk.pdf

postupov nie je dovolené po jej odovzdaní rokovať, dopĺňať ju alebo meniť, ako je to bežné v obchodnom styku. “.

42. Rovnako ako celé verejné obstarávanie, aj elektronická aukcia (za predpokladu, že sa uplatňuje) vykazuje prísne formalizované prvky, ku ktorým pristupuje skutočnosť, že ide zároveň o automatizovanú metódu hodnotenia, ktorú zabezpečujú certifikované informačné systémy. V rovine *de lege lata* táto skutočnosť vyplýva z čl. 35 ods. 1 Smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES (ďalej len „Smernica“), podľa ktorého, cit.: „*Verejní obstarávatelia môžu použiť elektronické aukcie, v ktorých sa oznamujú nové ceny upravené smerom nadol a/alebo nové hodnoty týkajúce sa určitých prvkov ponúk. Na tieto účely verejní obstarávatelia štruktúrujú elektronickú aukciu ako opakovaný elektronický proces, ktorý prebieha po počítačom úplnom vyhodnotení ponúk a na základe ktorého je možné stanoviť poradie ponúk s použitím automatických metód hodnotenia.*“. Obdobne z ustanovenia § 54 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, cit.: „*Účelom elektronickej aukcie je zostaviť poradie ponúk automatizovaným vyhodnotením, ktoré sa uskutoční po úvodnom úplnom vyhodnotení ponúk. Elektronická aukcia sa nepoužije, ak ide o zákazku na poskytnutie služby a zákazku na uskutočnenie stavebných prác, ktorých predmetom je intelektuálne plnenie a poradie ponúk nemožno zostaviť automatizovaným vyhodnotením.*“.
43. Úrad konštatuje, že v predmetnej zákazke č. 002 dňa 05.08.2021 v čase od 11:00:00 hod. do 11:50:33 hod. prebiehala elektronická aukcia prostredníctvom aukčného systému EN EVOSERVIS, ktorý je certifikovaným systémom podľa § 151 zákona o verejnom obstarávaní.³ Z protokolu o EA (viď bod 26 tohto rozhodnutia) úrad zistil, že predmetnej elektronickej aukcie sa zúčastnilo sedem uchádzačov. Účasti v elektronickej aukcii predchádzalo doručenie výzvy na účasť v EA všetkým siedmym uchádzačom dňa 02.08.2021. Z obsahu predmetnej výzvy na účasť v EA, vyplývali vopred všetkým uchádzačom najmä nasledovné informácie, a to, cit:
- „Termín začatia elektronickej aukcie: 5.8.2021 o 11:00**
Pevný čas A elektronickej aukcie v min.: 18
Predĺženie času B elektronickej aukcie v min.: 2
Termín skončenia EA: Najlepšou ponukou
Vymedzenie ponúk elektronickej aukcie: Iba lepšia ako posledná vlastná ponuka uchádzača
Počet etáp elektronickej aukcie: 1
Kritérium na vyhodnotenie ponúk: najnižšia cena
Východiskom elektronickej aukcie sú: ceny
Minimálny rozdiel ceny pre predloženie prvku ponuky (v jednotkách): 200
Spôsob skončenia EA: Verejný obstarávateľ a obstarávateľ skončia elektronickú aukciu, ak nedostanú žiadne ďalšie nové ceny alebo nové hodnoty, ktoré spĺňajú požiadavky týkajúce sa minimálnych rozdielov; v takomto prípade verejný obstarávateľ a obstarávateľ uvedú vo výzve na účasť v elektronickej aukcii lehotu od prijatia poslednej ponuky do skončenia elektronickej aukcie.
Opis: Elektronická aukcia začne v termíne začatia uvedenom v tejto výzve. Od tohto času sa začne odpočítavať nastavený čas „A+B“ v celkovom trvaní „20“ min. V tomto časovom intervale môže uchádzač kedykoľvek zmeniť svoju ponuku a predložiť ju.

³ Viď Zoznam certifikovaných systémov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. na stránke úradu, link: <https://www.uvo.gov.sk/informacny-servis/certifikovane-systemy/zoznam-certifikovanych-systemov-podla-zakona-c-3432015-z-z-532.html?id=383>

Predložením ponuky v čase „B“, ktorá spĺňa podmienky pre jej predloženie ktorýmkoľvek uchádzačom, bude elektronická aukcia automaticky predĺžená o aukčný čas „B“, t.j. „2“ min. počítaný od času posledného podania ponuky ktoréhokoľvek uchádzača. Elektronická aukcia bude pokračovať až do okamihu, kedy v časovom intervale času „B“ nebude predložená žiadna ďalšia ponuka ktorýmkoľvek uchádzačom. Ak v časovom intervale času „B“ nebude predložená ktorýmkoľvek uchádzačom žiadna nová ponuka, elektronická aukcia bude automaticky ukončená.“

44. Ďalej z protokolu o EA úrad zistil, že v čase 11:32:16 hod. uchádzač s ID 632836411 zadal ponuku v hodnote 79 500,- Eur s DPH. Následne tento uchádzač v čase 11:32:49 hod. a 11:33:02 hod. kontaktoval technickú podporu EN EVOSERVIS a kontrolovaného so správou „omylom zadaná zlá cena“. Uvedené je úradu zrejmé z protokolu o komunikácii k EA (viď bod 27 tohto rozhodnutia). Ďalej z uvedeného protokolu vyplýva, že v čase 12:00:48 hod. a 12:01:19 hod. technická podpora EN EVOSERVIS odpovedala kontrolovanému a uchádzačovi s ID 632836411, že má uvedený problém vykomunikovať s kontrolovaným. Záverom z uvedeného protokolu o komunikácii k EA vyplýva, že na základe omylu uchádzača s ID 632836411 sa kontrolovaný rozhodol opakovať elektronickú aukciu a svoje rozhodnutie oznámil ostatným uchádzačom správou odoslanou v čase 12:32:13 hod. Úrad zároveň dodáva, že z protokolu o EA je zrejmé, že po čase 11:32:16 hod. kedy uchádzač s ID 632836411 zadal ponuku v hodnote 79 500,- Eur s DPH (ako uvádza omylom) dvaja ďalší uchádzači (medzi nimi aj navrhovateľ) ešte znižovali svoje ponuky v súlade s aukčným poriadkom.
45. Úrad si na tomto mieste dovoľí poukázať na body 63 až 66 rozhodnutia úradu č. 3680-6000/2021-OD zo dňa 30.03.2021 v obdobnom prípade, v ktorom úrad uviedol cit.: „(...) **elektronická aukcia síce je formalizovaný a automatizovaný proces hodnotenia, iniciačným prvkom automatického hodnotenia (najmä v podobe zostavovania poradia) je však mechanické zadávanie hodnôt ponúk jednotlivými uchádzačmi. Mechanické zadávanie hodnôt ponúk jednotlivými uchádzačmi v rámci elektronickej aukcie je de iure prejavom vôle, ktorý je (okrem iného) limitovaný aj pravidlami jej organizácie a priebehu podľa súťažných pokladov (resp. aukčného poriadku), ktoré musia byť praeter legem.** To znamená, že jednotliví uchádzači po začatí elektronickej aukcie zadávaním jednotlivých ponukových hodnôt podľa pravidiel nastavených verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom, znižujú svoje vstupné ponukové ceny (prípadne sa zdržia), resp. ide o prejav vôle, t.j. náležitosť právneho úkonu, ktorá spočíva vo vyjadrení uchádzačovej vôle navonok, že chce znížiť svoju ponukovú cenu, pričom informačný systém elektronickej aukcie následne automatizovane vyhodnotí mechanicky zadanú zníženú hodnotu ponuky uchádzača.“. Úrad ďalej v predmetnom rozhodnutí konštatoval, cit.: „Kontrolovaný ako adresát takto prejavenej vôle, t. j. mechanicky zadanej zníženej hodnoty ponuky uchádzača v elektronickej aukcii (ktorá je následne podrobená automatizovanému hodnoteniu zo strany certifikovaného informačného systému), ju logicky považuje za skutočný úmysel uchádzača. To znamená, že ak uchádzač v rámci elektronickej aukcie zadá na svojom médiu určitú hodnotu, kontrolovaný objektívne nemôže mať pochybnosti o tejto hodnote a ani ju nemôže nijako opraviť, nakoľko hodnotenie prebieha automatizovanými prostriedkami/metódami toho-ktorého informačného systému elektronickej aukcie. Ak uchádzač po ukončení elektronickej aukcie vznesie výhradu voči zadanej hodnote zníženej ponuky, resp. ak uchádzač tvrdí, že jeho úmysel bol zadať inú hodnotu, kontrolovaný objektívne nevie posúdiť, aký je skutočný úmysel uchádzača (či hodnota zadaná v rámci elektronickej aukcie, alebo hodnota uvádzaná po elektronickej aukcii). Ak teda navrhovateľ

tvrdí, že v samotnom závere elektronickej aukcie nesprávne zadal hodnotu 28 885,55 Eur namiesto 288 855,50 Eur, kontrolovaný nemá možnosť tento rozpor odstrániť a skutočne túto hodnotu prisúdiť zlyhaniu ľudského faktora, nakoľko navrhovateľ túto hodnotu zadával na vlastnom médiu a túto hodnotu následne automatizovaným spôsobom vyhodnotil informačný systém elektronickej aukcie.“. Úrad v kontexte uvedeného zdôraznil, že cit.: „ponuková cena zadaná uchádzačom v rámci elektronickej aukcie a automaticky vyhodnotená informačným systémom elektronickej aukcie, je konečnou ponukou, ktorú navrhovateľ nemôže následne modifikovať. Prípadné pochybenie navrhovateľa pri zadávaní ponukovej ceny v rámci elektronickej aukcie ide na vrub navrhovateľa (viď argumenty vyššie a Výkladové stanovisko č. 1/2021 v nasledujúcom bode). S takouto situáciou nepočíta ani zákon o verejnom obstarávaní, súťažné podklady a ani aukčný poriadok EN EVOSERVIS. Úrad uvádza, že dokonca aj keby navrhovateľ vzniesol výhradu k údajne nesprávne zadanej ponukovej cene (zle zadaná desatinná čiarka v ponuke) už počas priebehu elektronickej aukcie, informačný systém EN EVOSERVIS technicky neumožňuje ani „stopnúť“ elektronickej aukciu, opraviť zadanú hodnotu a ďalej pokračovať v elektronickej aukcii.“. Úrad v danom prípade poukázal aj na nové Výkladové stanovisko č. 1/2021⁴, v ktorom sa uvádza, že pokiaľ ide o verejné obstarávanie, v ktorom bola použitá elektronickej aukcia a došlo v nej k pochybeniu uchádzača, cit.: „vzhľadom na to, že v aukcii dochádza k automatizovanému vyhodnocovaniu ponúk, ako aj vzhľadom na znenie § 53 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní, odstránenie tejto chyby nie je možné.“. Úrad osobitne zdôraznil, že tak ako zakotvuje Výkladové stanovisko č. 1/2021, odstránenie tejto chyby nie je možné, pretože v aukcii dochádza k automatizovanému vyhodnocovaniu ponúk. Takýto výsledok podľa úradu vyplýva práve z dôvodov, ktoré úrad popísal v predchádzajúcich bodoch uvedeného rozhodnutia a úrad teda skonštatoval, cit.: „Ak uchádzač zadá určitú hodnotu zníženej ponukovej ceny v rámci elektronickej aukcie a po jej ukončení uchádzač vznesie výhradu, že hodnota zadaná v rámci elektronickej aukcie nie je hodnotou, ktorú chcel zadať, ale správna má byť hodnota, ktorú uvádza po ukončení elektronickej aukcie, kontrolovaný so zreteľom na argumenty uvedené v predchádzajúcom bode tohto rozhodnutia nevie objektívne určiť, ktorá hodnota je skutočným prejavom vôle uchádzača.“. Podľa úradu opačný záver (možnosť prijatia ponukovej ceny po elektronickej aukcii z dôvodu údajnej chyby) by cit.: „otvoril priestor pre špekulatívne konanie uchádzačov a neprimerané rozšírenie možnosti uchádzačov meniť ponukovú cenu v elektronickej aukcii po ukončení elektronickej aukcie „správnu“ ponukovou cenou, ktorou by uchádzači podľa svojho uváženia mohli zmeniť výsledky riadne ukončenej elektronickej aukcie. V takomto prípade by došlo k zmareniu účelu a významu samotnej elektronickej aukcie, ktorej výsledky by vedeli uchádzači ovplyvniť jednoduchým argumentom o „chybe“ v desatinnej čiark.“. Záverom úrad poukázal na ustanovenie § 54 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní v zmysle ktorého je kontrolovaný povinný po skončení elektronickej aukcie uzavrieť zmluvu alebo rámcovú dohodu na základe výsledku elektronickej aukcie „za predpokladu, že kontrolovaný neidentifikoval ponuku, ktorá sa mu javí ako mimoriadne nízka“, ktorý so zreteľom na vyššie uvedené je nemenný „ani z dôvodu údajnej chyby zapríčinennej navrhovateľom“.

46. Z vyššie uvedeného rozhodnutia úradu teda vyplýva, že vzhľadom na to, že v elektronickej aukcii dochádza k automatizovanému vyhodnocovaniu ponúk, ktoré uchádzači mechanicky zadávajú, ako aj vzhľadom na povinnosť kontrolovaného uzavrieť zmluvu alebo rámcovú

⁴ Verejne dostupné na stránke úradu link: <https://www.uvo.gov.sk/verejny-obstaravatel-obstaravatel/vykladowe-stanoviska-uradu/prehľad-vykladovych-stanovisk/prehľad-vykladovych-stanovisk-uradu-zakon-c-3432015-z-z-57a.html>

dohodu na základe výsledku elektronickej aukcie v zmysle ustanovenia § 54 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní, nie je odstránenie takejto chyby možné. Prípadné pochybenie uchádzača pri zadávaní ponukovej ceny v rámci elektronickej aukcie ide na vrub uchádzača.

47. Úrad si tiež dovoľuje poukázať na metodické usmernenie úradu č. 6231-5000/2021 zo dňa 10.05.2021⁵, v ktorom úrad skonštatoval, že **zodpovednosť za predloženie ponuky a za jej obsah nesie sám uchádzač (vrátane jej prípadnej úpravy v rámci aukcie) a tento má byť pri svojich úkonoch dostatočne obozretný, nakoľko v ponuke sa odráža jeho záujem o získanie predmetnej zákazky**. Čo sa týka pochybenia uchádzača pri zadávaní nových cien, či nových hodnôt týkajúcich sa určitých prvkov ponuky, cit: „*vo všeobecnosti nemožno považovať za dôvod pre opakovanie elektronickej aukcie. Opačný prístup evokuje predovšetkým vo vzťahu k ostatným uchádzačom porušenie základných princípov verejného obstarávania*“. Úrad zároveň v tomto metodickom usmernení uvádza, cit.: „*Pokiaľ verejný obstarávateľ zistí po uskutočnení elektronickej aukcie a zverejnení totožnosti jednotlivých uchádzačov pochybenie vo vyhodnotení splnenia podmienok účasti alebo ponúk, mal by si v prvom rade zodpovedať otázku o vplyve tohto pochybenia na priebeh aukcie. Verejný obstarávateľ by mal najprv identifikovať, či problém nastal u neho, resp. u správcu systému. V prípade identifikácie problému má verejný obstarávateľ prioritne postupovať podľa súťažných podkladov prípadne aukčného poriadku daného systému. Ak verejný obstarávateľ nemá uvedenú problematiku obsiahnutú v súťažných podkladoch, úrad odporúča postupovať v súlade so základnými princípmi verejného obstarávania a v súlade s rozhodovacou praxou úradu, ktorá je dostupná na webovom sídle úradu. Úrad v rámci svojej rozhodovacej praxe považoval za dostatočný dôvod na opakovanie aukcie preukázateľné technické problémy na strane prevádzkovateľa systému*“. Úrad zároveň upozorňuje na skutočnosť, že v prípade, ak sa rozhodne verejný obstarávateľ elektronickej aukciu zopakovať, uchádzači už poznajú svoju identitu, ako aj výsledok predchádzajúcej elektronickej aukcie, a teda nemožno vylúčiť, že ich správanie v opakovanej aukcii nebude súladné s pravidlami čestnej hospodárskej súťaže, resp., že použitie elektronickej aukcie sa tak minie svojmu účinku.
48. Ďalej úrad v danom prípade poukazuje na bod 24 tohto rozhodnutia. Úrad preskúmaním aukčného poriadku okrem iného zistil, že podľa bodu 6 aukčného poriadku sa **všetkým uchádzačom na začiatku a v priebehu etapy elektronickej aukcie (v každom momente elektronickej aukcie) zobrazí: aktuálne najlepšia predložená ponuka, aktuálne najlepšia predložená ponuka uchádzača, aktuálne poradie ponuky uchádzača a informácie o čase zostávajúcom do ukončenia elektronickej aukcie**. Úrad tiež zistil, že kontrolovaný si v bode 7 aukčného poriadku nastavil časový interval „A+B“ v trvaní „18+2“ minúty. Cit.: „*Predložením ponuky v čase „B“, ktorá spĺňa podmienky pre jej predloženie ktorýmkoľvek uchádzačom, bude EA automaticky predĺžená o aukčný čas „B“, t. j. 2 min, počítaný od času predloženia poslednej ponuky ktorýmkoľvek uchádzačom. EA bude pokračovať až do okamihu, kedy v časovom intervale času „B“ nebude predložená žiadna ďalšia ponuka ktorýmkoľvek uchádzačom. Ak v časovom intervale času „B“ nebude predložená ktorýmkoľvek uchádzačom žiadna nová ponuka, EA bude automaticky ukončená*“. Úrad zároveň zistil, že kontrolovaný si v bode 8 aukčného poriadku nastavil iba **minimálny krok úpravy ceny v elektronickej aukcii len smerom nadol v sume 200,00 EUR avšak maximálny krok úpravy ceny smerom nadol neobmedzil**. Z bodu 9

⁵ Verejne dostupné na stránke úradu link: <https://www.uvo.gov.sk/metodicke-usmernenia-zakon-c-3432015-z-z/detail/1074108?page=1&limit=20&sort=datum&sort-dir=DESC&ext=1&organizacia=&cisloSpisu=&month=&year=0&text=6231-5000&popis=¶graf=>

aukčného poriadku vyplýva, že výsledkom elektronickej aukcie bude zostavenie objektívneho poradia ponúk a úspešný uchádzač bude ten, ktorého ponuka bude obsahovať najnižšiu celkovú cenu za predmet zákazky. Zároveň úrad zistil, že kontrolovaný si v bode 12 aukčného poriadku **vyhradil právo opakovania elektronickej aukcie len v prípade nepredvídateľných technických problémov na strane verejného obstarávateľa.**

49. Úrad na základe svojich zistení z predloženej dokumentácie a v kontexte vyššie uvedeného a zisteného skutkového stavu má za to, že **v danom prípade elektronickej aukcie zo dňa 05.08.2021 prebiehala v zmysle aukčného poriadku bez problémov.** Z protokolu o EA (viď bod 26 tohto rozhodnutia) je zrejmé, že uchádzači pri znižovaní svojich ponúk smerom nadol postupovali podľa bodu 8 aukčného poriadku a dodržali minimálny a maximálny krok úpravy ceny. Uvedené možno skonštatovať aj v prípade uchádzača s ID 632836411, ktorý v čase 11:32:16 hod. zadal ponuku v hodnote 79 500,- Eur s DPH keďže maximálny krok úpravy ceny nebol stanovený. V kontexte vyššie uvedeného rozhodnutia úradu č. 3680-6000/2021-OD zo dňa 30.03.2021 v obdobnom prípade, metodického usmernenia úradu č. 6231-5000/2021 zo dňa 10.05.2021 ako aj výkladového stanoviska úradu č. 1/2021 **má úrad za to, že pochybenie (omyl) na strane uchádzača pri zadávaní novej ceny nie je dôvodom na opakovanie elektronickej aukcie.** Uchádzač s ID 632836411 v rámci svojej účasti v elektronickej aukcii vopred vedel aké sú podmienky a požiadavky na priebeh elektronickej aukcie, ako aj to aké bude trvanie elektronickej aukcie, za akých podmienok nastane predĺženie elektronickej aukcie, aký je minimálny krok úpravy ceny v elektronickej aukcii, ako aj informáciu kedy sa bude považovať elektronickej aukcia za ukončenú. Dotyčný uchádzač zároveň vedel, že maximálny krok úpravy ceny smerom nadol nebol v rámci aukčného poriadku obmedzený. Na druhej strane je nevyhnutné uviesť, že v rámci priebehu elektronickej aukcie, vedeli a videli všetci uchádzači (na začiatku a v priebehu etapy EA, v každom momente EA)
- aktuálne najlepšiu predloženú ponuku,
 - aktuálne najlepšiu predloženú ponuku uchádzača,
 - aktuálne poradie ponuky uchádzača,
 - informácie o čase zostávajúcom do ukončenia EA.

s tým, že totožnosť účastníkov EA v priebehu ktorejkoľvek jej fázy nebola zverejnená. Z uvedeného ako aj z protokolu o EA možno ďalej vyvodiť, že zadanie ponuky uchádzača s ID 632836411 v hodnote 79 500,- Eur s DPH, nemalo vplyv na pokračovanie v elektronickej aukcii, nakoľko systém umožňoval predkladať aj po stanovení tejto hodnoty ponuky ostatným uchádzačom ďalej. Z protokolu o EA vyplýva, že dvaja uchádzači, aj po zadaní takejto ponuky (podľa uchádzača ID 632836411 omylom zadanej), mohli a bez akýchkoľvek problémov pokračovali v elektronickej aukcii, nakoľko ďalej znižovali svoje ponuky (podľa protokolu o EA ide o uchádzača s ID 364377319, ktorý svoju najnižšiu ponuku podal v čase 11:42:26 hod. a uchádzača s ID 673912447, ktorý svoju najnižšiu ponuku podal v čase 11:50:33 hod.). Elektronickej aukcia tak prebehla v poriadku, a bola ukončená v súlade s aukčným poriadkom t. j. kým nebola predložená v časovom intervale času „B“ akýmkoľvek uchádzačom žiadna nová ponuka.

50. Úrad opätovne uvádza, že zodpovednosť za predloženie ponuky a za jej obsah nesie sám uchádzač (vrátane jej prípadnej úpravy v rámci aukcie) a tento má byť pri svojich úkonoch dostatočne obozretný, nakoľko v ponuke sa odráža jeho záujem o získanie predmetnej zákazky. Úrad má za to, že ak by kontrolovaný pristúpil k zopakovaniu elektronickej aukcie z dôvodu pochybenia na strane uchádzača, porušil by svojím konaním podmienky o elektronickej aukcii ustanovené v súťažných podkladoch v aukčnom poriadku a svojím konaním by porušil princíp rovnakého

zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov a zároveň princíp transparentnosti. V tejto súvislosti úrad konštatuje, že verejný obstarávateľ je povinný počas celého procesu verejného obstarávania rešpektovať princípy verejného obstarávania, nevynímajúc princíp transparentnosti, ktorý okrem iného stanovuje jednoznačnosť, resp. predvídateľnosť a prehľadnosť postupov verejného obstarávateľa v celom procese verejného obstarávania a tiež obmedzuje svojvoľnosť konania vo verejnom obstarávaní. Transparentnosť procesu verejného obstarávania teda vyjadruje požiadavku, aby tento proces prebiehal prehľadným a predvídateľným spôsobom. V rozpore s touto zásadou je akékoľvek konanie verejného obstarávateľa, ktoré by robilo verejné obstarávanie nečitateľné, nejednoznačné, horšie kontrolovateľné alebo ak dôvody, ktoré kontrolovaného viedli k vykonaniu úkonov, vzbudzujú pochybnosti. V kontexte uvedeného má úrad za to, že elektronická aukcia prebehla dňa 05.08.2021 v súlade s pravidlami, ktoré si kontrolovaný určil v aukčnom poriadku ako aj vo výzve na účasť v EA. Tým, že uchádzači mohli aj po jedným z uchádzačov zle (omylom) zadanej ponukovej ceny pokračovať v elektronickej aukcii, resp. mohli súťažiť o druhé resp. nasledujúce miesta, čo aj niektorí uchádzači urobili, má úrad za to, že pochybenie na strane uchádzača, v kontexte stanovených pravidiel elektronickej akcie v aukčnom poriadku neznemožnili ostatným uchádzačom bojovať o ďalšie miesta a elektronická aukcia prebiehala v súlade so stanovenými pravidlami. V nadväznosti na uvedené je teda podľa úradu možné konštatovať, že kontrolovaným stanovené pravidlá pre elektronicкую aukciu boli v tomto prípade v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Zároveň je podľa úradu možné konštatovať, že výklad kontrolovaného o dôvodoch opakovania elektronickej aukcie, ktorý prezentuje vo svojom vyjadrení k námietkam, by bol v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní. Na základe uvedeného má úrad za to, že kontrolovaný je povinný postupovať v súlade s pravidlami, ktoré si stanovil v aukčnom poriadku a vo výzve na účasť v EA, a teda na základe riadne prebehnutej akcie pristúpiť k zostaveniu objektívneho poradia ponúk.

51. Vzhľadom na vyššie uvedené považuje úrad námietky navrhovateľa za **opodstatnené**.
52. Podľa ust. § 175 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní ak úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy zistí, že postupom kontrolovaného bol porušený tento zákon a porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania, rozhodnutím nariadi vo vzťahu k zákazke alebo koncesii alebo ich časti
 - a) odstrániť protiprávny stav alebo
 - b) zrušiť použitý postup zadávania zákazky alebo koncesie, postup zadávania časti zákazky alebo časti koncesie alebo súťaž návrhov.
53. Podľa ust. § 175 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní úrad je povinný v odôvodnení rozhodnutia, v ktorom konštatuje porušenie tohto zákona kontrolovaným, uviesť
 - a) všetky zistené porušenia tohto zákona, ktoré mali alebo mohli mať vplyv na výsledok verejného obstarávania spolu s údajom, či zistené porušenie malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania a
 - b) stručný návod pre kontrolovaného, ako v druhovo rovnakej veci v budúcnosti predísť porušeniu tohto zákona.
54. Úrad v zmysle ustanovenia § 175 ods. 1 písm. a) v spojení s § 175 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní uvádza, že postupom kontrolovaného bol **porušený § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní**. Úrad má za to, že **pochybenie na strane uchádzača pri zadávaní novej ceny v priebehu elektronickej aukcie nie je dôvodom na**

opakovanie elektronickej aukcie. Úrad má za to, že ak by kontrolovaný pristúpil k zopakovaniu elektronickej aukcie z dôvodu pochybenia na strane uchádzača, porušil by svojim konaním podmienky o elektronickej aukcii ustanovené v súťažných podkladoch, v aukčnom poriadku a vo výzve na účasť v EA a svojim konaním by porušil princíp rovnakého zaobchádzania, princíp nediskriminácie hospodárskych subjektov a zároveň princíp transparentnosti. V tejto súvislosti úrad konštatuje, že verejný obstarávateľ je povinný počas celého procesu verejného obstarávania rešpektovať princípy verejného obstarávania, nevynímajúc princíp transparentnosti. Na základe uvedeného úrad pristúpil k rozhodnutiu nariadiť odstránenie protiprávneho stavu podľa § 175 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, pretože s poukázaním na úradom konštatované porušenia zákona o verejnom obstarávaní, nemožno jednoznačne vysloviť záver, že by predmetné verejné obstarávanie smerovalo k výberu takého zmluvného partnera, ktorý by vzišiel zo zákazky zadávanej v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní, resp. zo zákazky, ktorej priebeh nevykazuje znaky porušenia tohto zákona bez vplyvu na výsledok verejného obstarávania.

55. Úrad ako návod pre kontrolovaného na predchádzanie vyššie uvedenému porušeniu zákona o verejnom obstarávaní **v súlade s § 175 ods. 8 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní odporúča kontrolovanému**, aby v budúcnosti v druhovo rovnakej veci postupoval v súlade s princípmi verejného obstarávania zakotvenými v § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, to znamená, aby sa vyhol akémukoľvek konaniu/úkonu, ktoré by robilo verejné obstarávanie nečitateľné, nejednoznačné, horšie kontrolovateľné alebo aby dôvody, ktoré kontrolovaného viedli k rozhodnutiu opakovať elektronicкую aukciu, vzbudzovali pochybnosti. Kontrolovaný pri vyhodnotení predložených ponúk **nie je oprávnený odkloniť sa od požiadaviek, ktoré vopred stanovil v súťažných podkladoch, resp. v aukčnom poriadku a vo výzve na účasť v EA** a ktorými sa riadili uchádzači pri vypracovaní a predkladaní svojich ponúk. Nemalo by teda v procese vyhodnotenia dôjsť k akceptovaniu takej ponuky, ktorá nie je v súlade s vyhlásenými podmienkami. Záverom úrad poukazuje na ustanovenie § 54 ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní v zmysle ktorého je kontrolovaný povinný po skončení elektronickej aukcie uzavrieť zmluvu alebo rámcovú dohodu na základe výsledku elektronickej aukcie, samozrejme za predpokladu, že kontrolovaný neidentifikoval ponuku, ktorá sa mu javí ako mimoriadne nízka.

Kaucia

56. Podľa ust. § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
57. V súlade s predchádzajúcim bodom tohto rozhodnutia a výrokom tohto rozhodnutia úrad **vráti** navrhovateľovi kauciu, ktorú zložil na účet úradu dňa 10.08.2021 kauciu **vo výške 2000,- EUR**, do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia o námietkach.
58. Podľa ust. § 175 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní rozhodnutie podľa odseku 1 sa zároveň doručuje všetkým úradu známym uchádzačom, záujemcom a účastníkom.

59. Na základe vyššie uvedeného bolo potrebné rozhodnúť, tak ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a osoba podľa § 175 ods. 11 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov podať odvolanie podľa § 177 tohto zákona. Odvolanie musí byť doručené na Úrad pre verejné obstarávanie, Ružová dolina č. 10, 821 09 Bratislava, do 10 dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov a po nadobudnutí právoplatnosti. Podľa § 178 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu podľa § 175 je právoplatné márnym uplynutím lehoty na podanie odvolania alebo dňom doručenia rozhodnutia rady podľa § 177 ods. 10 alebo ods. 12 účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 178 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov ak sa osoby podľa § 177 ods. 1 vzdajú odvolania alebo vezmú svoje odvolanie späť, toto rozhodnutie nadobudne právoplatnosť dňom doručenia vzdania sa alebo späťvzatia odvolania úradu.

(elektronický podpis)
riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **BB** – navrhovateľ
2. **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky**, Špitálska 4,6,8, 816 43 Bratislava, IČO: 00681156 – kontrolovaný

Na vedomie:

podľa rozdeľovníka