

Bratislava 25.02.2022  
Číslo: 3952-6000/2022

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XX** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti vylúčeniu vo verejnom obstarávaní na predmet zákazky „**Reštaurátorské práce pri obnove objektov v areáli Bratislavského hradu**“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky**, Námestie Alexandra Dubčeka 1, 812 80 Bratislava, IČO: 00151491 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania 260/2021 dňa 08. 11. 2021 pod značkou 55301-WYP, vydáva toto

### **r o z h o d n u t i e :**

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

### **O d ô v o d n e n i e :**

1. Navrhovateľ listom doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 31. 01. 2022, podal námietky v listinnej podobe, smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti vylúčeniu.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **31. 01. 2022**.
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručenie kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
5. Kontrolovaný dňa 02. 02. 2022 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, t. j. do informačného systému EVO a dňa 03. 02. 2022 doručil úradu vyjadrenie k námietkam a dokumentáciu k predmetnému verejnému obstarávaniu v origináli.
6. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní sa námietky doručujú
- a) **kontrolovanému**
1. **v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,**
2. v listinnej podobe, ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému, a
- b) úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
7. V podbode 6.2, bodu 6 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami /uchádzačmi“, časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ súťažných podkladov je uvedené, cit.: „Komunikácia sa uskutočňuje elektronickou podobou prostredníctvom systému EVO. Podrobné informácie o systéme EVO sú uvedené na webovej stránke Úradu pre verejné obstarávanie, vrátane príručiek, videonávodov a podobne - <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo-5f6.html>.“
8. V podbode 6.5, bodu 6 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami /uchádzačmi“, časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“ súťažných podkladov je uvedené, cit.: „Podmienkou pre úspešnú komunikáciu a predkladanie ponúk v systéme EVO je, aby mal uchádzač príslušné technické a odborné predpoklady pre ovládanie systému EVO.“
9. Úrad uvádza, že prihlásením sa do informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, zistil, že námietky navrhovateľa **neboli** kontrolovanému doručené elektronicky prostredníctvom tohto informačného systému.
10. Úrad listom č. 3952-6000/2022 zo dňa 10. 02. 2022 vyzval navrhovateľa na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému v súlade s § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, v lehote 3 pracovných dní odo dňa doručenia výzvy. Navrhovateľovi bola predmetná výzva doručená elektronicky dňa 15. 02. 2022.

11. Navrhovateľ doručil úradu dňa 16. 02. 2022 odpoveď na výzvu na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému. Z predmetnej odpovede navrhovateľa vyplýva cit.: „Dňa 15. februára 2022 nám bola doručená Vaša výzva pod vyššie uvedenou spisovou značkou, v ktorej nás vyzývate, aby sme v lehote troch pracovných dní doručili na adresu Vášho úradu informácie o tom, v akej podobe a v akej lehote boli námietky kontrolovanému doručené spolu s dôkazmi preukazujúcimi dátum a podobu doručenia námietok kontrolovanému. Vo svojej výzve ste zároveň poukázali na ustanovenie § 170 ods. 8 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) a na skutočnosť, že námietky pri predmetnej zákazke sa mali kontrolovanému podať v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO.

Oznamujeme, že námietky sme kontrolovanému a aj Vášmu úradu podali v zákonnej lehote na podanie námietok výlučné v listinnej podobe do podateľne kontrolovaného a zároveň do podateľne Vášho úradu, čo ste sami skonštatovali aj vo svojej výzve. Dôkazy o tom, že sme ich podali týmto spôsobom pripájame k tejto nasej odpovedi.

Čo sa týka podania námietok kontrolovanému aj v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, na ktoré ste poukázali, uvádzame, že sme tak neurobili. Neurobili sme tak vzhľadom na postup kontrolovaného v tomto smere.

1. Kontrolovaný nám písomné oznámenie o vylúčení ponuky doručil v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO cez funkciu „Oznam bez možnosti odpovede“, ktorá nám neumožnila odpovedať cez tento informačný systém podaním námietok v elektronickej podobe, hoci ak by kontrolovaný využil pri doručovaní funkciu „Odoslať správu s možnosťou odpovede“, tak by nám to umožnilo odpovedať podaním námietok v elektronickej podobe. V prílohe pripájame print screen z informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO.

2. Kontrolovaný v rámci poučenia v písomnom oznámení o vylúčení ponuky neuviedol, že námietky je potrebné podať v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, čo by bolo aj v súlade s princípom transparentnosti podľa § 10 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný v rámci poučenia uviedol iba nasledovnú vetu, citujeme: „Podľa §170 ods. 3 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní môže uchádzač podať námietky proti vylúčeniu a to najneskôr do desať Dní odo dňa prevzatia oznámenia o vylúčení, ak námietky smerujú proti vylúčeniu“.

3. Napokon kontrolovaný vo výzve na predkladáme ponúk „v oddiele VI: Doplnkové informácie“ v časti „VI.3) Dopĺňujúce informácie“ uviedol nasledovne:

„Komunikácia sa uskutočňuje elektronickou podobou prostredníctvom systému EVO. Podrobné informácie o systéme EVO sú uvedené na webovej stránke Úradu pre verejné obstarávanie, vrátane príručiek, videonávodov a podobné <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo-5f6.html>. Plynutie zákonných lehôt v elektronickej komunikácii je odo dňa odoslania/doručenia správy (doručenie nastáva v okamihu odoslania). Uchádzač predloží ponuku elektronicky prostredníctvom systému EVO.“

V úvode tohto odcitovaného ustanovenia kontrolovaný síce uviedol, že komunikácia sa bude uskutočňovať prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, avšak poslednou vetou (pozn. vyššie uvedenou boldom zvýraznenou a podčiarknutou vetou) túto elektronickú komunikáciu zúžil a obmedzil iba na podávanie ponúk zo strany uchádzačov, čo sme aj urobili. Ak by kontrolovaný neuviedol túto poslednú vetu obmedzujúcu sa iba na podávanie ponúk zo strany uchádzačov a uviedol by napríklad formuláciu „akákoľvek komunikácia vrátane predkladania ponúk a uplatnenia revízných postupov zo strany uchádzačov sa bude uskutočňovať prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO“, tak by nebolo žiadnych pochybností o tom,

že aj podanie námietok musia uchádzači uskutočniť v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO. Kontrolovaný však takto nepostupoval a rozhodol sa vymenúvať jednotlivé podania, ktoré môžu uchádzači uskutočniť v procese verejného obstarávania v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, pričom medzi nimi neuviedol aj podávanie námietok zo strany uchádzačov. Ak kontrolovaný nemal v úmysle obmedziť žiadne z možných podaní uchádzačov, aby sa podávali v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, tak túto poslednú vetu o podávaní ponúk nemal vo výzve na predkladanie ponúk uvádzať. Touto predmetnou vetou kontrolovaný objektívne vyvolal stav, že iné podania vrátane námietok mu uchádzači nemajú podávať v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému Elektronického verejného obstarávania IS EVO, ale majú ich podávať „klasickým“ spôsobom, t. j. v listinnej podobe.

V kontexte vyššie uvedených troch okolností spôsobených výlučne kontrolovaným, kontrolovaný objektívne vyvolal stav, že mu námietky musíme podať iba v listinnej podobe, čo sme aj v zákonom ustanovenej lehote urobili. “

12. Z dikcie zákona o verejnom obstarávaní (§ 170 ods. 8), vyplýva, že námietky sa kontrolovanému doručujú v elektronickej podobe funkcionitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
13. Úrad konštatuje, že kontrolovaný v samotných súťažných podkladoch (bod 7 a 8 tohto rozhodnutia) upozornil záujemcov, resp. uchádzačov, že komunikácia bude prebiehať prostredníctvom informačného systému EVO. Úrad ďalej uvádza, že na uvedenej stránke po kliknutí na kolónku EVO (<https://www.uvo.gov.sk/portal-systemu-evo-5f5.html>) sa záujemca, resp. uchádzač dostane na portál systému EVO, kde má možnosť kliknúť na funkciu „**POKRAČOVAŤ DO IS EVO VER. 18.0**“ alebo na funkciu „**VIAC O IS EVO VER. 18.0**“, ktorá obsahuje školenia, príručky, videonávody, helpdesk, často kladené otázky, archív EVO. Po výbere príručky „ZÁUJEMCA/UCHÁDZAČ“ (verzia 1.2, 17. 09. 2019) už v samotnom obsahu dokumentu s názvom „Príručka používateľa informačného systému Elektronického verejného obstarávania – IS EVO Časť Záujemca/Uchádzač – Pracovné postupy<sup>1</sup>“ (ďalej len „Príručka používateľa IS EVO“) záujemca, resp. uchádzač nájde, že v časti 2.2 „Komunikácia“, bod 2.2.2 „Podané žiadosti“, podbod 2.2.2.5 Odoslanie námietky sa nachádza na strane 34 uvedeného dokumentu. Úrad z uvedenej strany cituje nasledovné: „**Systém umožňuje doručiť námietku verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi v elektronickej podobe v ZÓNE ZÁUJEMCU/UCHÁDZAČA cez položku menu Komunikácia -> Podané žiadosti -> Vytvoriť žiadosť -> Námietka.**“. Zároveň úrad uvádza, že pod uvedeným textom sa nachádza aj screenshot pohľadu obrazovky po prihlásení uchádzača, resp. zájemcu do IS EVO v sekcii žiadosti, námietka z ktorého je zrejme, že uchádzačovi, resp. zájemcovi je o. i. zobrazený aj text, cit.: „**Systém IS EVO umožňuje doručovanie námietok len verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi. Podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní je nevyhnutné námietky v stanovenej lehote doručiť aj Úradu pre verejné obstarávanie, a to buď v listinnej podobe alebo prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy ([www.slovensko.sk](http://www.slovensko.sk)).** Pri odoslaní námietky je mailom notifikovaný Úrad pre verejné obstarávanie. “.

---

<sup>1</sup> Predmetná príručka je dostupná na webovom sídle úradu: <https://www.uvo.gov.sk/viac-o-is-evo/prirucky-5f7.html>. Je určená pre používateľov IS EVO a podrobne opisuje jednotlivé funkcionality tohto systému.

14. Úrad po preskúmaní vyššie uvedených skutočností konštatuje, že predmetné verejné obstarávanie bolo realizované prostredníctvom informačného systému EVO a tento informačný systém doručenie námietok kontrolovanému umožňuje.
15. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným má za preukázané, že navrhovateľ nedoručil námietky kontrolovanému prostredníctvom IS EVO.
16. Úrad s poukazom na vyššie uvedené konštatuje, že uchádzač/záujemca, je povinný doručiť námietky kontrolovanému primárne v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje a v prípade, že informačný systém doručovanie námietok neumožňuje, má uchádzač/záujemca možnosť doručiť kontrolovanému námietky v listinnej podobe.
17. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4<sup>2</sup>.
18. Úrad uvádza, že v dôsledku nedoručenia námietok kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní a súčasne kontrolovaný naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.
19. Na základe všetkých uvedených skutočností bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

### **Kaucia**

20. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

---

<sup>2</sup> Uvedený odkaz na ustanovenie § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní je zrejmosťou legislatívnu chybou zákonodarcu, keďže § 170 ods. 4 tohto zákona neupravuje podobu doručovania námietok. Podobu doručovania námietok upravuje § 170 ods. 8 tohto zákona, a preto je zjavné, že úmyslom zákonodarcu bolo odkázať adresátov právnej normy práve na ustanovenie § 170 ods. 8 tohto zákona. V tejto súvislosti pozri bod 62 vládneho návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a dôvodovú správu k predmetnému návrhu zákona časť „K bodu 62“. Tieto dokumenty sú dostupné na webovom sídle Národnej rady Slovenskej republiky: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7490>.

## **Poučenie:**

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

*(elektronický podpis)*

riaditeľ odboru dohľadu

### Rozhodnutie sa doručuje:

1. XX - navrhovateľ
2. Kancelária Národnej rady Slovenskej republiky, Námestie Alexandra Dubčeka 1, 812 80 Bratislava, IČO: 00151491 – kontrolovaný