

Bratislava 21. 6. 2022
Číslo: 8113-6000/2022-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) predmetného ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní vo verejnom obstarávaní na predmet podlimitnej zákazky s názvom „Zníženie energetickej náročnosti budovy Kultúrneho domu v obci Krakovany“ vyhlásenej verejným obstarávateľom **Obec Krakovany**, Námestie sv. Mikuláša 406/4, 922 02 Krakovany, IČO: 00312681 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 88/2022 dňa 8. 4. 2022 pod značkou 19367-WYP, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. l) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Dňa **27. 5. 2022** navrhovateľ doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ a duplicitne dňa 1. 6. 2022 aj v listinnej podobe podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) predmetného ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní.² Úrad v nadväznosti na navrhovateľom označené smerovanie námietok v kontexte kontrolovaným sprístupnenej dokumentácie, uvádza, že má za preukázané, že predmetné verejné obstarávanie sa v čase podania námietok nachádzalo vo fáze po vyhodnotení ponúk, keďže kontrolovaným bolo dňa 18. 5. 2022 funkcionalitou informačného systému IS EVO, verzia 18.0., prostredníctvom ktorého sa predmetné verejné obstarávanie realizuje (ďalej len „IS EVO“)

¹ zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente)

² Pozn. úradu: Totožné námietky boli úradu v mene navrhovateľa doručené dňa 27. 5. 2022 elektronicky prostredníctvom e-mailu od obchodnej spoločnosti xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx

zaslané všetkým uchádzačom, vrátane navrhovateľa, oznámenie o výsledku vyhodnotenia ponúk, v nadväznosti na ktoré navrhovateľ doručil kontrolovanému dňa 27. 5. 2022 námietku. Na základe uvedeného má preto úrad za preukázané, že námietky navrhovateľa smerujú podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní proti vyhodnoteniu ponúk.

2. Úrad uvádza, že dňa **31. 3. 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 395/2021 Z. z.**, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného začína dňom doručenia námietok úradu. Úrad konštatuje, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo v súlade s § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní dňa **27. 5. 2022**.
4. Podľa § 171 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sú navrhovateľ a kontrolovaný.
5. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní³ je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.
6. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o elektronickú komunikáciu, doručením kompletnej dokumentácie v origináli sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.
7. Podľa § 24 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní **verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania s dôrazom na preskúmateľnosť rozhodnutí prijatých vo všetkých fázach verejného obstarávania**, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie. Na tento účel evidujú kompletnú dokumentáciu, ktorú uchovávajú desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania, ak osobitný predpis neustanovuje inak; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchovávajú počas celej doby jej trvania. Ak trvanie zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy presiahne desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania, verejný obstarávateľ a obstarávateľ uchovávajú kompletnú dokumentáciu do

³ Pozn. úradu: Dňa 9. 3. 2022 nadobudol účinnosť zákon č. 64/2022 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia niektoré zákony, ktorý novelizoval predmetné ustanovenie zákona o verejnom obstarávaní.

uplynutia troch rokov odo dňa skončenia alebo zániku zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody. Dokumentáciu vyhotovovanú v jednotlivých fázach verejného obstarávania, ktorá nie je súčasťou elektronickej komunikácie podľa § 20, verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu viesť aj prostredníctvom elektronického prostriedku, ktorého prostredníctvom sa komunikácia a výmena informácií vo verejnom obstarávaní uskutočňuje.

8. Dňa 3. 6. 2022 úrad zaslal kontrolovanému list pod názvom „Informácia o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a žiadosť o doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“ pod č. 8113-6000/2022-OD-L z toho istého dňa, ktorým informoval kontrolovaného o začatí predmetného konania a vyzval kontrolovaného, aby podľa § 173 ods. 1 písm. a) a ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam spolu s kompletnou dokumentáciou v origináli. Úrad konštatuje, že predmetný list bol kontrolovanému doručený ešte v deň jeho odoslania, t. j. 3. 6. 2022.
9. Nakoľko si kontrolovaný nesplnil svoje povinnosti vyplývajúce z vyššie uvedených ustanovení zákona o verejnom obstarávaní, t. j. nedoručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok a ani nesprístupnil úradu dokumentáciu k dotknutému verejnému obstarávaniu v elektronickej podobe, úrad ho dňa 9. 6. 2022 kontaktoval prostredníctvom e-mailu s predmetom „Žiadosť o sprístupnenie elektronickej dokumentácie“, ktorým ho požiadal o sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie v systéme IS EVO.
10. Úradu bol dňa 15. 6. 2022 doručený notifikačný e-mail o zriadení prístupu k zákazke č. 438627 pod názvom „Zníženie energetickej náročnosti budovy Kultúrneho domu v obci Krakovany“ v IS EVO. Úrad v nadväznosti na to konštatuje, že kontrolovaný zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, t. j. do systému IS EVO, a to v súlade s postupom podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.
11. Dňa 17. 6. 2022 bol úradu elektronicke doručený list kontrolovaného označený ako „Vysvetlenie a doplnenie dokumentácie k verejnému obstarávaniu“ zo dňa 15. 6. 2022, ktorým kontrolovaný poskytol úradu svoje vyjadrenie k námietkam navrhovateľa. V kontexte uvedených skutočností a v súlade s § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní úrad konštatuje, že vzhľadom na skutočnosť, že kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam až dňa 17. 6. 2022, pričom námietky mu boli doručené už dňa 27. 5. 2022, t. j. posledný deň lehoty na doručenie vyjadrenia úradu bol 3. 6. 2022, tak kontrolovaný nesplnil zákonom normovanú povinnosť v predmetnom ustanovení, t. j. nedoručil úradu vyjadrenie k podaným námietkam v lehote siedmich (7) dní odo dňa doručenia námietok, a preto úrad nebude prihliadať na jeho vyjadrenie, a ani na dôkazy predložené po uplynutí tejto lehoty.

Úrad po posúdení všetkých relevantných podkladov, najmä podaných námietok a dokumentácie sprístupnenej úradu, konštatuje nasledovné:

12. Úrad uvádza, že sa v predmetnom konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok primárne zaoberal splnením procesných podmienok zo strany navrhovateľa, a to najmä z pohľadu, či sa **nejedná o verejné obstarávanie, v ktorom nie je možné podať námietky**, pričom v rámci posúdenia tejto skutočnosti dôležitej pre konanie a samotné rozhodovanie úradu zobral do úvahy nasledujúce ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní.

13. Podľa § 170 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní⁴ námietky nemožno podať pri
- a) **zadávaní zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako 800 000 eur⁵,**
 - b) zadávaní podlimitných zákaziek verejným obstarávateľom na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby,
 - c) zadávaní zákazky s nízkou hodnotou verejným obstarávateľom,
 - d) postupe zadávania podlimitnej koncesie,
 - e) zadávaní zákaziek na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby v oblasti obrany a bezpečnosti, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 5 písm. a).
14. Podľa § 174 ods. 1 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli podané v rozpore s § 170 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.
15. Úrad v nadväznosti na vyššie uvedené uvádza, že kontrolovaný vo výzve na predkladanie ponúk, ktorou vyhlásil predmetné verejné obstarávanie na predmet podlimitnej zákazky pod názvom „Zníženie energetickej náročnosti budovy Kultúrneho domu v obci Krakovany“ vo Vestníku verejného obstarávania č. 88/2022 zo dňa 8. 4. 2022 pod značkou 19367-WYP (ďalej len „výzva na predkladanie ponúk“) v oddiele II „Predmet zákazky“, bode II.1) „Rozsah obstarávania“, podbode II.1.2) „Hlavný kód CPV“ uviedol kód 45212300-9, t. j. stavebné práce na stavbe budov určených pre umenie a kultúru“ a v bode II.2) „Opis“, podbode II.2.2) „Dodatočné kódy CPV“ uviedol kód 45000000-7, t. j. stavebné práce. Zároveň kontrolovaný v rámci stručného opisu predmetu zákazky v podbode II.1.4) výzvy na predkladanie ponúk uviedol, cit.: *„Predmetom zákazky je rekonštrukcia budovy Kultúrneho domu v obci Krakovany – zateplenie stien a strechy objektu, výmeny výplní otvorov, rekonštrukcia vykurovania a elektroinštalácie.“*
16. Úrad ďalej poukazuje aj na Súťažné podklady k predmetu zákazky „Zníženie energetickej náročnosti budovy Kultúrneho domu v obci Krakovany“ zo dňa 6. 4. 2022 v aktualizovanom znení zo dňa 27. 4. 2022 (ďalej len „súťažné podklady“), v rámci ktorých kontrolovaný vymedzil predmet zákazky totožne s informáciami uvedenými vo výzve na predkladanie ponúk, kde zároveň v kapitole A.1 „Pokyny na vypracovanie ponuky“, časť I. „Všeobecné informácie“, bode 4. „Druh zákazky“, podbode 4.1 súťažných podkladov uviedol, cit.: *„Výsledkom verejného obstarávania bude zadanie zákazky na uskutočnenie stavebných prác.“*
17. Úrad zároveň v rámci preskúmania predmetnej výzvy na predkladanie ponúk zistil, že hodnota zákazky bola kontrolovaným v zmysle bodu II.1.5 „Celková predpokladaná hodnota zákazky“ stanovená v sume **602 242,39 EUR bez DPH**.
18. Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že **námietky navrhovateľa sa týkajú zadávania zákazky na uskutočnenie stavebných prác s predpokladanou hodnotou zákazky v sume 602 242,39 EUR bez DPH, a teda v tomto prípade nie je možné podať**

⁴ Ustanovenie zákona o verejnom obstarávaní v znení účinnom od 31. 3. 2022

⁵ Pozn. úradu: V nadväznosti na predmetné ustanovenie zákona o verejnom obstarávaní, kedy nie je možné podať námietky z dôvodu, že sa jedná o zákazku na stavebné práce s predpokladanou hodnotou zákazky rovnou alebo nižšou ako 800 000 EUR úrad poukazuje na § 6 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého, cit.: *„Predpokladaná hodnota zákazky sa určuje ako **cena bez dane z pridanej hodnoty** s cieľom ustanovenia postupu verejného obstarávania podľa finančných limitov...“*

námietky v zmysle ustanovenia § 170 zákona o verejnom obstarávaní, a preto úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa postupoval v súlade s § 174 ods. 1 písm. l) v spojení s § 170 ods. 7 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.

19. Na základe vyššie uvedených skutočností má úrad za to, že **nebola splnená základná obligatórna procesná podmienka pre vydanie meritórneho rozhodnutia**, v dôsledku čoho pre úrad nastala neodstrániteľná procesná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
20. Na základe vyššie uvedeného bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

21. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky v celom rozsahu zamietnuté, alebo dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. q). Kaucia sa vo výške 50 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
22. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **XY** – navrhovateľ
2. **Obec Krakovany**, Námestie sv. Mikuláša 406/4, 922 02 Krakovany, IČO: 00312681 – kontrolovaný