

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok osoby, ktorej práva a právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom kontrolovaného XY (ďalej len „navrhovateľ“), smerujúcich v zmysle označenia podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 tohto zákona v čiastkovej zákazke s názvom „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ zadávanej v užšej súťaži v rámci dynamického nákupného systému na predmet nadlimitnej zákazky „**Zabezpečenie externej spolupráce pri návrhu a vývoji softvérových riešení na digitalizáciu procesov v informačných systémoch verejnej správy**“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Slovensko IT, a. s.**, Štúrova 27, 040 01 Košice, IČO: 53 268 652 (ďalej len „kontrolovaný“), v Úradnom vestníku Európskej únie pod značkou 2022/S 107-299336 zo dňa 03. 06. 2022 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 130/2022 dňa 06. 06. 2022 pod značkou 28547 – MUS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa **24. 04. 2023** doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v listinnej podobe označené navrhovateľom ako námietky podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného sa začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa začalo dňa **24. 04. 2023**.

3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.
4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.
5. Podľa § 24 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania s dôrazom na preskúmateľnosť rozhodnutí prijatých vo všetkých fázach verejného obstarávania, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie. Na tento účel evidujú kompletnú dokumentáciu, ktorú uchovávajú desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania, ak osobitný predpis neustanovuje inak; rovnopis zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy uchovávajú počas celej doby jej trvania. Ak trvanie zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy presiahne desať rokov odo dňa odoslania oznámenia o výsledku verejného obstarávania, verejný obstarávateľ a obstarávateľ uchovávajú kompletnú dokumentáciu do uplynutia troch rokov odo dňa skončenia alebo zániku zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody. Dokumentáciu vyhotovovanú v jednotlivých fázach verejného obstarávania, ktorá nie je súčasťou elektronickej komunikácie podľa § 20, verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu viesť aj prostredníctvom elektronického prostriedku, ktorého prostredníctvom sa komunikácia a výmena informácií vo verejnom obstarávaní uskutočňuje.
6. Kontrolovaný dňa 02. 05. 2023 doručil elektronicky podľa osobitného predpisu¹ úradu dokument pod názvom „Vyjadrenie k námietke“ z toho istého dňa (ďalej len „Vyjadrenie“), spolu s ktorým doručil aj časť dokumentácie k tomuto verejnemu obstarávaniu v elektronickej podobe, a zároveň aj zriadil úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, t. j. do IS EVO, čím úradu sprístupnil elektronickú podobu dokumentácie v súlade s § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.
7. V predmetnom Vyjadrení zároveň kontrolovaný okrem iného uviedol aj, cit.: *„Napriek uvedenému sa Kontrolovaný po zvážení okolností, vrátane technických problémov pri doručovaní a najmä v záujme navodenia stavu absolútnej právnej istoty, nevynímajúc správnu aplikáciu princípov verejného obstarávania, najmä princípu transparentnosti a princípu rovnakého zaobchádzania so záujemcami/uchádzačmi rozhodol, že využije možnosť nápravy vo*

¹ zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov

veci, ktorá je predmetom námietky podľa § 171 ods. 2 ZVO a predmetné verejné obstarávanie zruší podľa § 57 ods. 2 ZVO, nakoľko sa vyskytli dôvody osobitného zreteľa, kedy nie je možné od kontrolovaného požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračoval. V nadväznosti na uvedené Kontrolovaný navrhuje Úradu pre verejné obstarávanie zastaviť konanie o preskúmanie úkonov Kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. e) ZVO.“

8. Podľa ustanovenia § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu zrušiť verejné obstarávanie alebo jeho časť aj vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračovali, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota.
9. Podľa § 57 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní bezodkladne upovedomiť všetkých uchádzačov alebo záujemcov o zrušení použitého postupu zadávania zákazky, koncesie alebo jeho časti s uvedením dôvodu a oznámiť postup, ktorý použijú pri zadávaní zákazky na pôvodný predmet zákazky alebo pôvodný predmet koncesie.

Úrad po posúdení všetkých relevantných podkladov, najmä podaných námietok a dokumentácie sprístupnenej úradu, konštatuje nasledovné:

10. Úrad v prvom rade opätovne zdôrazňuje, že sa jedná o zákazku realizovanú postupom užšej súťaže v rámci dynamického nákupného systému podľa § 58 a nasl. zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný v rámci daného verejného obstarávania uverejnil v súlade s § 60 ods. 10 zákona o verejnom obstarávaní dňa 04. 04. 2023 na svojom profile na stránke úradu [„Správu o zriadení dynamického nákupného systému s názvom „Zabezpečenie externej spolupráce pri návrhu a vývoji softvérových riešení na digitalizáciu procesov v informačných systémoch verejnej správy““](#), v rámci ktorého oznámil, že dňa 04. 04. 2023 zriadil v súlade s § 60 ods. 9 tohto zákona dynamický nákupný systém. Kontrolovaný následne dňa 13. 04. 2023 prostredníctvom IS EVO zaslal pre záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti pre Kategóriu č. 8 v rámci zriadeného dynamického nákupného systému „Výzvu č. 1 na predloženie ponuky na predmet zákazky s názvom: „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ (ďalej len „Výzva“), kde stanovil lehotu na predkladanie ponúk do 24. 04. 2023 do 16:00 hod.²
11. Úrad po preskúmaní elektronickej podoby dokumentácie k predmetnému verejnému obstarávaniu, resp. prihlásením sa do IS EVO, prostredníctvom ktorého prebieha elektronická komunikácia v predmetnej zákazke v zmysle § 20 zákona o verejnom obstarávaní zistil, že kontrolovaný dňa 17. 04. 2023 doručil prostredníctvom IS EVO dvom (2) záujemcom, ktorým bola dňa 13. 04. 2023 doručená Výzva, oznámenie o zrušení tejto čiastkovej zákazky pod názvom „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ zadávanej v rámci dynamického nákupného systému, kde uviedol, cit.: „Zákazka „centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ bola zrušená obstarávateľom“.

² Pozn. úradu: Kontrolovaný doručil v zmysle údajov evidovaných v IS EVO predmetnú Výzvu deviatim (9) záujemcom.

12. Kontrolovaný potom následne dňa 24. 04. 2023³ pristúpil k opätovnému doručeniu oznámenia o zrušení danej čiastkovej zákazky prostredníctvom IS EVO pre všetkých dotknutých záujemcov, v ktorom uviedol, cit.: „Dobrý deň, oznamujeme všetkým záujemcom, že verejný obstarávateľ v súlade s § 57 ods. 2) zákona o verejnom obstarávaní sa rozhodol zákazku DNS s názvom: „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ zrušiť.“
13. V nadväznosti na uvedené a vzhľadom na obligatórnu povinnosť kontrolovaného upovedomiť všetkých kvalifikovaných záujemcov v určitej kategórii dynamického nákupného systému o zrušení danej Výzvy, úrad poukazuje aj na záznamy (vrátane auditných záznamov) evidované v IS EVO ako informačnom systéme, v ktorom je dynamický nákupný systém zriadený⁴, a to: „(...)

Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna	24.04.2023 13:11:39	Odoslaná
--	---------------------	----------

³ Pozn. úradu: Pre úplnosť informácií úrad uvádza, že námietka navrhovateľa bola kontrolovanému doručená prostredníctvom IS EVO dňa 24. 04. 2023 o 11:41 hod., pričom kontrolovaný zaslal oznámenie o zrušení danej čiastkovej zákazky všetkým dotknutým záujemcom prostredníctvom IS EVO dňa 24. 04. 2023 o 13: 11 hod.

⁴ Pozn. úradu: Úrad uvádza, že z auditných záznamov je zrejmé, že oznámenie o zrušení danej čiastkovej zákazky bolo odoslané 10-krát, z čoho úrad vzhľadom na skutočnosť, že Výzva v rámci čiastkovej zákazky pod názvom „Centrálne API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ bola doručená deviatim (9) subjektom usudzuje, že predmetné zrušenie bolo v súlade s § 57 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní doručené všetkým dotknutým subjektom, t. j. záujemcom.

24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:40	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech
24.04.2023 13:11:39	Podanie Odoslať	Oznámenie pre záujemcov/uchádzačov - šablóna		62.197.249.227	Úspech

(...).“

14. V tejto súvislosti úrad pre úplnosť informácií týkajúcich sa doručenia oznámenia o zrušení predmetnej Výzvy poukazuje aj na dokument pod názvom [„Príručka používateľa informačného systému Elektronického verejného obstarávanie – IS EVO“](#) zo dňa 14. 10. 2021 pre záujemcov, resp. uchádzačov, kde sa v kapitole 10 „Moment doručenia informácií“ uvádza, cit.: „(...)“

10 Moment doručenia informácií

DÔLEŽITÉ UPOZORNENIE:

V IS EVO sa za okamih doručenia informácií odosielaných prostredníctvom funkcionality IS EVO považuje okamih odoslania daných informácií (napr. žiadosti, ponuky, návrhu, oznamu, rozhodnutia a iné). Tento údaj je uvedený v **dátume podania** príslušného dokumentu.

Nižšie na obrázku je príklad dátumu doručenia rozhodnutia komisie o ponuke (schválenie alebo vylúčenie ponuky), ktoré nájdete v menu **Komunikácia** → **Prijaté žiadosti**:

Prijaté žiadosti

Názov zákazky: Verejná súťaž 2_15082019
Názov obstarávateľa: DRUHÁ TESTOVACIA

Vyhlasenie verejného obstarávania Vysvetľovanie súťažných podkladov Predkladanie ponúk Otváranie ponúk

Verejné obstarávanie bolo vyhodnotené.

Typ podania: Všetky typy podaní Stav: Všetky stavy

HLAĎAŤ VYČISTI FORMULÁR

Názov	Hospodársky subjekt	Dátum podania	Dátum odpovede	Stav
Vyvetlenie ponuky	Hospodársky subjekt 4	23.08.2019 10:50:51	23.08.2019 11:57:54	Vybavené
Rozhodnutie o ponuke	Hospodársky subjekt 4	23.08.2019 12:10:14		Zrušené rozhodnutie
Rozhodnutie o ponuke	Hospodársky subjekt 4	17.09.2019 08:49:02		Plánované rozhodnutie

VEĽMI DÔLEŽITÉ UPOZORNENIE:

Odporúčame záujemcom/uchádzačom, aby priebežne sledovali e-mailové notifikácie, ktoré sú im doručované na e-mail alebo do schránky správ na portáli ÚVO a zároveň, aby sledovali aktuálny vývoj v danej zákazke vo verejnej zóne (najmä Detail zákazky, Dokumenty zákazky, Oznámenia k zákazke) aj v privátnej zóne (najmä menu Komunikácia -> Vysvetľovanie/Podané žiadosti/Prijaté žiadosti).

str. 83

(...).

15. V nadväznosti na uvedené úrad uvádza, že podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na

základe námietok, ak kontrolovaný zrušil použitý postup zadávania zákazky, koncesie, jej časť alebo súťaž návrhov alebo ak úrad v tom istom postupe zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo v tej istej súťaži návrhov už vydal rozhodnutie podľa § 175 ods. 1 písm. b); to neplatí, ak námietky smerujú proti zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo súťaže návrhov.

16. Úrad zároveň so zreteľom na notifikačnú povinnosť verejného obstarávateľa normovanú v ustanovení § 26 ods. 1 v spojení s § 26 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní považuje za potrebné v tejto súvislosti ešte dodať, že predmetná zákonom obligatórne normovaná povinnosť sa vzťahuje na situácie, kedy dôjde k zrušeniu verejného obstarávania, ktoré bolo, cit.: „(...) *predmetom oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, oznámenia o koncesii alebo oznámenia o vyhlásení súťaže návrhov.*“ Z uvedeného teda podľa úradu *a contrario* vyplýva, že vzhľadom na skutočnosť, že zrušenie použitého postupu zadávania zákazky z dôvodov hodných osobitného zreteľa podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní sa týkalo len čiastkovej zákazky pod názvom „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ zadávanej v užšej súťaži v rámci zriadeného dynamického nákupného systému, a nie zrušenia verejného obstarávania (respektíve oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania), v rámci ktorého je zriadený dynamický nákupný systém, tak kontrolovanému nevznikla notifikačná povinnosť ohľadom zrušenia danej čiastkovej zákazky v Úradnom vestníku Európskej únie a Vestníku verejného obstarávania. V tejto súvislosti úrad poukazuje aj na znenie § 61 ods. 3 v spojení s § 20 zákona o verejnom obstarávaní, v zmysle ktorého sa výzva na predkladanie ponúk pri určitej čiastkovej zákazke dynamického nákupného systému zasiela prostredníctvom informačného systému všetkým záujemcom zaradeným do dynamického nákupného systému, resp. jeho určitej kategórie, z čoho úrad *per analogiam* vyplýva, že rovnako je verejný obstarávateľ/obstarávateľ, teda kontrolovaný, povinný postupovať aj pri zrušení danej čiastkovej zákazky, a teda za účelom publicity zrušenia danej čiastkovej zákazky realizovanej v rámci dynamického nákupného systému, je povinný upovedomiť o zrušení všetky dotknuté subjekty, ktorými sú v tomto prípade záujemcovia, ktorí splnili podmienky účasti stanovené pre zaradenie do dynamického nákupného systému alebo určitej kategórie zodpovedajúcej zadávanej zákazke.
17. Na základe vzájomného kontextu vyššie uvedených informácií má teda úrad za preukázané, že kontrolovaný dňa 24. 04. 2023 prostredníctvom IS EVO doručil v súlade s ustanovením § 57 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní všetkým záujemcom kvalifikovaným v Kategórii č. 8 oznámenie o zrušení čiastkovej zákazky pod názvom „Centrálna API Manažment Platforma – poskytnutie služby“ zadávanej v užšej súťaži v rámci dynamického nákupného systému na predmet nadlimitnej zákazky „Zabezpečenie externej spolupráce pri návrhu a vývoji softvérových riešení na digitalizáciu procesov v informačných systémoch verejnej správy“, čím účinne zrušil použitý postup zadávania danej čiastkovej zákazky.
18. V dôsledku vyššie uvedeného procesného postupu kontrolovaného vo veci tak nastala pre úrad neodstrániteľná procesná prekážka brániaca rozhodovaniu v tomto konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného, a teda dôvod pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní.

19. Na základe vyššie uvedeného bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

20. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky v celom rozsahu zamietnuté, alebo dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. q). Kaucia sa vo výške 50 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
21. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. XY – navrhovateľ
2. Slovensko IT, a. s., Štúrova 27, 040 01 Košice, IČO: 53 268 652 – kontrolovaný