

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XX**, zastúpeného spoločnosťou **YY** na základe plnomocenstva zo dňa 10. 05. 2023 (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo verejnom obstarávaní na predmet podlimitnej zákazky „Realizácia elektronickej aukcie na pridelenie frekvencií“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb**, Továrenská 7, 828 55 Bratislava, IČO: 42 355 818 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 74/2023 dňa 13. 04. 2023 pod značkou 14025 - WYS (ďalej len „verejné obstarávanie“), vydáva toto

r o z h o d n u t i e

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **podľa § 174 ods. 1 písm. l) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.**

Odôvodnenie:

1. Navrhovateľ dňa 24. 05. 2023 doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v elektronickej podobe podľa osobitného zákona¹ smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo verejnom obstarávaní (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sa začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo **dňa 24. 05. 2023.**
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente)

4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručení kompletnéj dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.
5. Kontrolovaný dňa 24. 05. 2023 zriadil úradu ako kontrolnému orgánu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, tzn. že sprístupnil úradu elektronickú podobu dokumentácie evidovanú v systéme EVO (ďalej len „IS EVO“), a to v súlade s postupom podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný dňa 29. 05. 2023 doručil úradu písomné vyjadrenie k námietkam, v ktorom okrem iného poukázal na skutočnosť, že predmetná zákazka bola vyhlásená ako civilná podlimitná zákazka na poskytnutie služieb s predpokladanou hodnotou zákazky vo výške 134 833,33 EUR, t. j. vo finančnom limite stanovenom pre verejného obstarávateľa podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní pre podlimitnú zákazku. Zároveň kontrolovaný vo vyjadrení poukázal na ustanovenie § 170 ods. 7 písm. b) aktuálne účinného zákona o verejnom obstarávaní v zmysle ktorého nie je možné podať námietky pri zadávaní podlimitných zákaziek verejným obstarávateľom na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby. Kontrolovaný vo vyjadrení taktiež skonštatoval, že je orgánom štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou pre oblasť elektronických komunikácií a poštových služieb zriadený zákonom č. 402/2013 Z. z. o Úrade pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb a Dopravnom úrade a o zmene a doplnení niektorých zákonov a je teda verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní. Kontrolovaný vo vyjadrení žiada, aby úrad rozhodnutím podľa § 174 ods. 1 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní zastavil konanie o námietkach navrhovateľa.
6. V kontexte vyššie uvedeného sa úrad v predmetnom konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok primárne zaoberal splnením procesných podmienok zo strany navrhovateľa, a to najmä z pohľadu, či sa **nejedná o verejné obstarávanie, v ktorom nie je možné podať námietky**, pričom v rámci posúdenia tejto skutočnosti dôležitej pre konanie a samotné rozhodovanie úradu zobral do úvahy nasledujúce ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní.
7. Podľa § 5 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní podlimitná civilná zákazka zadávaná verejným obstarávateľom je zákazka, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako finančný limit podľa odseku 2 a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 100 000 eur, ak ide o zákazku na dodanie tovaru okrem potravín a zákazku na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 zadávanú verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a).
8. Podľa § 170 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní **námietky nemožno podať pri**
 - a) zadávaní zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako 800 000 eur,
 - b) **zadávaní podlimitných zákaziek verejným obstarávateľom na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby,**

- c) zadávaní zákazky s nízkou hodnotou verejným obstarávateľom,
 - d) postupe zadávania podlimitnej koncesie,
 - e) zadávaní zákaziek na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby v oblasti obrany a bezpečnosti, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 5 písm. a).
9. Podľa § 174 ods. 1 písm. l) zákona o verejnom obstarávaní **úrad zastaví** rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, **ak námietky boli podané v rozpore s § 170 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní.**
10. Úrad šetrením zistil, že kontrolovaný vyhlásil vo Výzve na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 74/2023 pod zn. 14025- WYS dňa 13. 04. 2023 verejné obstarávanie na predmet podlimitnej zákazky s názvom „Realizácia elektronickej aukcie na pridelenie frekvencií“ na poskytnutie služby. V predmetnej Výzve sa na predkladanie ponúk sa v oddiele II: „PREDMET ZÁKAZKY“ bod II.1 ROZSAH OBSTARÁVANIA“ o. i. uvádza, cit.:
„II.1.3) Druh zákazky
Služby“
(...)
II.1.5) Celková predpokladaná hodnota
134 833,33 EUR bez DPH“.
11. Kontrolovaný v súťažných podkladoch v bode 29. Revízne postupy uviedol nasledovné, cit.: „29.2. Uchádzač alebo osoba, ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa môže podať podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní námietku proti postupu verejného obstarávateľa. V súlade s § 170 ods. 7 námietky nemožno podať pri:
a) zadávaní zákaziek na uskutočnenie stavebných prác, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako 800 000 eur,
b) zadávaní podlimitných zákaziek verejným obstarávateľom na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby,
c) zadávaní zákazky s nízkou hodnotou verejným obstarávateľom,
d) postupe zadávania podlimitnej koncesie,
e) zadávaní zákaziek na dodanie tovaru alebo poskytnutie služby v oblasti obrany a bezpečnosti, ak je predpokladaná hodnota zákazky rovná alebo nižšia ako finančný limit podľa § 5 ods. 5 písm. a).“
12. Úrad ďalej uvádza, že **finančný limit pre zadávanie podlimitných zákaziek účinný od 31. 03. 2022², ako je tomu v danom prípade, je v rozmedzí od 100 000 eur do 139 999 eur³.** Vychádzajúc z predmetnej Výzvy na predkladanie ponúk ako aj z dokumentácie kontrolovaného k predmetnému verejnému obstarávaniu má úrad za preukázané, že **v danom prípade ide o zadávanie podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb s predpokladanou hodnotou zákazky vo výške 134 833,33 EUR bez DPH.** Na základe uvedeného úrad konštatuje, že námietky navrhovateľa sa týkajú postupu zadávania podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, čo **v danom prípade znamená, že nie je možné podať námietky v zmysle ustanovenia § 170 ods. 7 písm. b) zákona o verejnom**

² Verejne dostupné na stránke úradu, link: <https://www.uvo.gov.sk/index.php?eID=dumpFile&t=f&f=29496&token=70141619205a21daf7bc7ee67a787894614f4496>

³ pozn. v zmysle § 6 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní ide o sumu v € bez dane z pridanej hodnoty.

obstarávaní. V kontexte bodu 11 tohto rozhodnutia úrad pre úplnosť dodáva, že kontrolovaný na uvedenú zákonnú prekážku upozornil všetkých záujemcov, resp. uchádzačov v súťažných podkladoch.

13. Na základe vyššie uvedených skutočností má úrad za to, že **nebola splnená základná obligatórna procesná podmienka pre vydanie meritórneho rozhodnutia**, v dôsledku čoho pre úrad nastala neodstrániteľná procesná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
14. Na základe vyššie uvedeného bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovvej časti tohto rozhodnutia.
15. Podľa § 173 ods. 18 zákona o verejnom obstarávaní ak má účastník konania zástupcu s plnomocenstvom na celé konanie, písomnosti adresované účastníkovi konania úrad doručuje iba tomuto zástupcovi.

Kaucia

16. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky v celom rozsahu zamietnuté, alebo dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. q). Kaucia sa vo výške 50 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
17. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu a to do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **YY** – splnomocnený zástupca navrhovateľa
2. **Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb**, Továrenská 7, 828 55 Bratislava, IČO: 42 355 818 – kontrolovaný.