

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XY**, zastúpeného pánom **ZZ**, na základe Plnomocenstva zo dňa 18. 07. 2023 (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti vyhodnoteniu ponúk vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky s názvom „Čistopisy dokladov Slovenskej republiky IV.“, vo vzťahu k časti č. 1 predmetu zákazky s názvom „Čistopisy dokladov Slovenskej republiky ID1“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky**, Pribinova 2, 812 72 Bratislava, IČO: 00 151 866 (ďalej len „kontrolovaný“), v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 04. 2023 pod značkou 2023/S 070-211869 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 72/2023 dňa 11. 04. 2023 pod značkou 13690 - MST (ďalej len „verejná súťaž“), vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje konanie** o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.**

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom zo dňa 21. 07. 2023 doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) toho istého dňa, podal námietky v listinnej podobe smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti vyhodnoteniu ponúk vo verejnej súťaži vo vzťahu k časti č. 1 predmetu zákazky. Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa toho istého dňa ako úradu, t. j. 21. 07. 2023, a to v elektronickej podobe funkčnosťou informačného systému JOSEPHINE, prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje (ďalej len „IS JOSEPHINE“).
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné **konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa začalo dňa 21. 07. 2023.**
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.
4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronicú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej

podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj audítne záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.

5. Dňa 27. 07. 2023 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam navrhovateľa v listinnej podobe a listinnú časť dokumentácie. Toho istého dňa kontrolovaný doručil úradu aj prístupové údaje do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní, t. j. prístupové údaje do IS JOSEPHINE, čím úradu bola sprístupnená elektronická podoba dokumentácie postupom podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.
6. Úrad konštatuje, že **v prvom rade sa v predmetom konaní o námietkach navrhovateľa zaoberal tým, či sú splnené procesné podmienky pre meritórne rozhodnutie vo veci samej**, pričom v rámci toho uvádza úrad nasledovné:
7. Úrad vo vzťahu k splneniu procesných podmienok zo strany navrhovateľa uvádza, že obligatórnou podmienkou, ktorá musí byť splnená na to, aby úrad mohol pristúpiť k meritórnemu preskúmaniu podaných námietok, je doručenie námietok v lehote normovanej zákonodarcom pre každý prípad smerovania námietok osobitne, a to v ustanovení § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.
8. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní na účely tohto zákona sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.
9. V bode VI.3) „Doplňujúce informácie“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je uvedené nasledovné, cit.: *„3. Verejný obstarávateľ bude pri komunikácii so záujemcami / uchádzačmi postupovať v zmysle § 20 zákona prostredníctvom komunikačného rozhrania elektronického prostriedku JOSEPHINE. Tento spôsob komunikácie sa týka akejkoľvek komunikácie a podaní medzi verejným obstarávateľom a záujemcami / uchádzačmi počas celého procesu verejného obstarávania. JOSEPHINE je na účely tohto verejného obstarávania softvér pre elektronizáciu zadávania verejných zákaziek. JOSEPHINE je webová aplikácia na doméne <https://josephine.proebiz.com>.“*
10. V Časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“, v bode 2 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi“ súťažných podkladov kontrolovaný stanovil, cit. *„(...) 2.2 Verejný obstarávateľ bude pri komunikácii s uchádzačmi resp. záujemcami postupovať v zmysle § 20 zákona prostredníctvom komunikačného rozhrania elektronického prostriedku JOSEPHINE. Tento spôsob komunikácie sa týka akejkoľvek komunikácie a podaní medzi verejným obstarávateľom a záujemcami, resp. uchádzačmi.
(...)“*

2.5 Pravidlá pre doručovanie - zásielka sa považuje za doručenie záujemcovi/uchádzačovi ak jej adresát bude mať objektívnu možnosť oboznámiť sa s jej obsahom, tzn. akonáhle sa dostane zásielka do sféry jeho dispozície. Za okamih doručenia sa v elektronickom prostriedku JOSEPHINE považuje okamih jej odoslania v elektronickom prostriedku JOSEPHINE a to v súlade s funkcionalitou systému.“

11. Podľa bodu 5 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom, záujemcami alebo uchádzačmi“ podbodu 5.2 Všeobecných obchodných podmienok systému PROEBIZ JOSEPHINE (ďalej len „VOP IS JOSEPHINE“) platí, že cit.: „Pravidlá pre doručovanie - zásielka sa považuje za doručenie Záujemcovi/Uchádzačovi ak jej adresát bude mať objektívnu možnosť oboznámiť sa s jej obsahom, tzn. akonáhle sa dostane zásielka do sféry jeho dispozície. Za okamih doručenia sa v systéme JOSEPHINE považuje okamih jej odoslania v systéme JOSEPHINE a to v súlade s funkcionalitou systému.“
12. Pokiaľ ide o námietky, ktoré smerujú proti vyhodnoteniu ponúk v zmysle § 170 ods. 3 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, v ustanovení § 170 ods. 4 písm. f) tohto zákona je stanovené, že **námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa prevzatia oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk alebo návrhov, ak námietky smerujú proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov.**
13. Preskúmaním dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži evidovanej v elektronickej podobe, konkrétne preskúmaním auditných záznamov o úkonoch vykonaných v informačnom systéme JOSEPHINE, prostredníctvom ktorého sa realizuje predmetný postup zadávania zákazky a elektronická komunikácia v zmysle § 20 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, úrad zistil, že navrhovateľovi tak, ako aj ostatným uchádzačom verejnej súťaže, bol prostredníctvom tohto systému dňa 10. 07. 2023 o 17:40 hod. zaslaný dokument z toho istého dňa s názvom „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“ (ďalej len „informácia o vyhodnotení ponúk“). Úrad k tejto veci pripája „printscreen“ z IS JOSEPHINE, preukazujúci dátum doručenia informácie o vyhodnotení ponúk časti č. 1 predmetu zákazky uchádzačom, vrátane navrhovateľa:

JOSEPHINE

VŠETKY SÚŤAŽE

MOJE SÚŤAŽE

Karta obstarávania #SE-VO-2023/003956

STAV: PREBIEHAJÚCA

Čistopisy dokladov Slovenskej republiky IV.

Prehľad

Nastavenie

Dokumenty

Komunikácia

Ponuky/Žiad...

Protokoly

Detail správy #421124

Generovanie PDF dokumentu zo správy.

Dátum a čas doručenia:

10.07.2023 17:40:22

Od:

Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky

Komu:

Typ:

Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk

Predmet:

Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk - Časť 1 zákazky - ID1

Dobrý deň,

v prílohe Vám zasielame Informáciu o výsledku vyhodnotenia ponúk.

Názov súboru	Veľkosť	
01_Informacia_o_vysledku_Prijatie_ponuky_ID1.pdf	233.59 KB	

14. Pre úplnosť úrad uvádza, že kontrolovaný rovnakého dňa 10. 07. 2023 okrem vyššie uvedeného zverejnil v systéme JOSEPHINE dokument „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk a poradie uchádzačov“.¹
15. Na základe skutočnosti, že navrhovateľ podanými námietkami napáda úkon kontrolovaného – vyhodnotenie ponúk, o ktorom bol informovaný prostredníctvom dokumentu „informácia o vyhodnotení ponúk“, ktorý mu bol odoslaný a doručený prostredníctvom informačného systému JOSEPHINE dňa 10. 07. 2023, a s ohľadom na vyššie uvedené znenie podbodu 5.2 VOP IS JOSEPHINE a ustanovenia § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, úrad konštatuje, že **navrhovateľ bol povinný námietky smerujúce proti vyhodnoteniu ponúk, resp. proti informácii o vyhodnotení ponúk doručiť úradu a kontrolovanému v zmysle § 170 ods. 4 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní najneskôr dňa 20. 07. 2023², tzn. najneskôr do 10 dní odo dňa prevzatia (doručenia) tohto oznámenia. Posledný deň tejto prekluzívnej a hmotnoprávnej lehoty pripadol teda na deň 20. 07. 2023.**
16. Úrad preskúmaním dokumentácie evidovanej v IS JOSEPHINE zistil, že **navrhovateľ doručil kontrolovanému námietky prostredníctvom tohto systému až dňa 21. 07. 2023 (15:09 hod.), a v rovnaký deň boli námietky navrhovateľa doručené aj úradu, t. j. 21. 07. 2023 (pozri bod 1. tohto rozhodnutia).** Úrad k tejto veci pripája „printscreen“ z IS JOSEPHINE, preukazujúci dátum doručenia námietok kontrolovanému a scan prednej strany námietok doručených úradu v listinnej podobe do podateľne úradu:

The screenshot shows the JOSEPHINE web interface. At the top, there's a navigation bar with 'JOSEPHINE' and tabs for 'VŠETKY SÚŤAŽE' and 'MOJE SÚŤAŽE'. Below this, a green banner displays 'Karta obstarávania #SE-VO-2023/003956' and 'STAV: PREBIEHAJÚCA'. A sub-header reads 'Čistopisy dokladov Slovenskej republiky IV.'. A menu bar includes 'Prehľad', 'Nastavenie', 'Dokumenty', 'Komunikácia', 'Ponuky/žiad...', 'Protokoly', and a chat icon. The main content area is titled 'Detail správy #424958' and includes a button 'Generovanie PDF dokumentu zo správy.'. Below this, a metadata section shows: 'Dátum a čas doručenia: 21.07.2023 15:09:29', 'Od: [redacted]', 'Komu: Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky', 'Typ: Námietka', and 'Predmet: Námietky proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov'. A note states: 'V prílohe si Vám dovoľujeme zaslať námietku proti vyhodnoteniu ponúk, alebo návrhov vo verejnej súťaži Čistopisy dokladov Slovenskej republiky IV. v časti 1 "Čistopisy dokladov Slovenskej republiky ID1"'. At the bottom, a table lists attachments:

Názov súboru	Veľkosť	
Námietka [redacted].pdf	2.28 MB	
TR-03110_v2.1_P1pdf.pdf	626.7 KB	
TR-03110_v2.1_P2pdf.pdf	708.98 KB	
TR-03110_v2.1_P3pdf.pdf	2.49 MB	

¹ Dokument je dostupný na webovej adrese: <https://josephine.proebiz.com/sk/tender/39634/summary>.

² Pozn. úradu: Deň 20. 07. 2023 nepripadol na sobotu a ani na deň pracovného pokoja, preto nenastal dôvod na posunutie lehoty na najbližší budúci pracovný deň v zmysle poslednej vety § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

Úrad pre verejné obstarávanie
Ružová dolina 10
821 09 Bratislava
Slovenská republika

V Bratislave, dňa 21. 07. 2023

Vec: **Námietky podľa § 170 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov**

ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE	
21. 07. 2023	
Číslo záznamu: 84340/2023	Číslo spisu: 1925-6000/2023
Príloha: 4x	Vybavuje: 01. 11. 50

17. V nadväznosti na uvedené úrad opätovne poukazuje na to, že v zmysle § 170 ods. 4 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní **musia byť námietky doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa prevzatia oznámenia o vyhodnotení ponúk**, ak námietky smerujú proti vyhodnoteniu ponúk.
18. Na podklade toho, že navrhovateľ doručil námietky kontrolovanému a úradu až dňa 21. 07. 2023, úrad konštatuje, že **námietky navrhovateľa boli kontrolovanému a úradu doručené po uplynutí lehoty na podanie námietok podľa § 170 ods. 4 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, a teda zo strany navrhovateľa nebola splnená jedna zo základných procesných podmienok pre konanie vo veci preskúmania úkonov kontrolovaného, a to doručenie námietok v zákonnej lehote v zmysle § 170 ods. 4 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní.**
19. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní **úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené podľa § 170 ods. 9 tohto zákona.**
20. Úrad uvádza, že v dôsledku nedoručenia námietok kontrolovanému a úradu v zákonom ustanovenej lehote neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
21. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

22. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky v celom rozsahu zamietnuté, alebo dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. q). Kaucia sa vo výške 50 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

23. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia sa kaucia zložená navrhovateľom za podanie námietok vo výške 25 211,14 EUR dňa 21. 07. 2023 vráti navrhovateľovi, a to do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:³

1. **ZZ** – splnomocnenec navrhovateľa
2. **Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky**, Pribinova 2, 812 72 Bratislava, IČO: 00 151 866 – kontrolovaný

³ Podľa § 173 ods. 18 zákona o verejnom obstarávaní, ak má účastník konania zástupcu s plnomocenstvom na celé konanie, písomnosti adresované účastníkovi konania úrad doručuje iba tomuto zástupcovi.