

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky vo verejnej súťaži na predmet zákazky s nízkou hodnotou zadávanou nadlimitným postupom s názvom „Parný sterilizátor“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Univerzitná nemocnica Bratislava**, Pažítková 4, 821 01 Bratislava, IČO: 31 813 861 (ďalej len „kontrolovaný“), v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 28. 06. 2023 pod značkou 2023/S 122-387344 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 127/2023 dňa 29. 06. 2023 pod značkou 21670 - MST (ďalej len „verejná súťaž“), vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **podľa § 174 ods. 1 písm. b) a písm. h) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.**

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa 07. 08. 2023 doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹, smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky (ďalej len „námietky“). Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa dňa 08. 08. 2023, a to v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému JOSEPHINE, prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje (ďalej len „IS JOSEPHINE“).
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. V zmysle uvedeného úrad konštatuje, že **predmetné konanie** o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **začalo dňa 07. 08. 2023.**
3. Podľa ust. § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní kontrolovaný je povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (zákon o e-Governmente).

4. Podľa ust. § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručení kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.
5. Dňa 15. 08. 2023 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam, označené ako „Vyjadrenie k podaným námietkam a predloženie dokumentácie k zákazke s názvom: „Parný sterilizátor““ (ďalej len „vyjadrenie“) a listinnú časť dokumentácie. Súčasťou vyjadrenia mala byť aj príloha kontrolovaným označená ako „Príloha č. 1: Prístup pre kontrolný orgán“. Úrad preskúmaním vyjadrenia zistil, že predmetná príloha nie je súčasťou doručeného vyjadrenia, a preto dňa 16. 08. 2023 úrad kontrolovaného prostredníctvom elektronickej komunikácie požiadal o dodatočné doručenie predmetnej prílohy, resp. o doručenie prístupových údajov do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní, t. j. prístupové údaje do IS JOSEPHINE. Kontrolovaný v ten istý deň doručil úradu prístupové údaje do IS JOSEPHINE, čím úradu bola sprístupnená elektronická podoba dokumentácie postupom podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní.
6. Úrad zároveň uvádza, že kontrolovaný vo vyjadrení okrem iného uviedol aj nasledovné, cit.:
„Kontrolovaný si dovoľuje na úvod poukázať na skutočnosť, že námietka nebola podaná v súlade s § 170 ods. 4 písm. b) ZVO. Navrhovateľ vo svojich námietkach uvádza, že žiadosť o nápravu bola podaná dňa 13.07.2023 a Oznámenie o výsledku vybavenia Žiadosti o nápravu mu bolo doručené dňa 26.07.2023. Kontrolovaný si dovoľuje poukázať na nesprávne uvedené dátumy. Žiadosť o nápravu bola doručená dňa 17.07.2023 a Oznámenie o výsledku vybavenia Žiadosti o nápravu bolo odoslané dňa 24.07.2023.“
7. Úrad konštatuje, že **v prvom rade sa v predmetom konaní o námietkach navrhovateľa zaoberal tým, či sú splnené procesné podmienky pre meritórne rozhodnutie** vo veci samej, pričom v rámci toho uvádza úrad nasledovné:
8. Úrad vo vzťahu k splneniu procesných podmienok zo strany navrhovateľa uvádza, že obligatórnou podmienkou, ktorá musí byť splnená na to, aby úrad mohol pristúpiť k meritórnemu preskúmaniu podaných námietok, je doručenie námietok v lehote normovanej zákonodarcom pre každý prípad smerovania námietok osobitne, a to v ustanovení § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.
9. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní na účely tohto zákona sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.

10. V bode VI.3) „Doplňujúce informácie“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je uvedené nasledovné, cit.: „*I. Verejný obstarávateľ bude pri komunikácii s uchádzačmi resp. záujemcami postupovať v zmysle § 20 zákona o verejnom obstarávaní prostredníctvom komunikačného rozhrania systému JOSEPHINE, tento spôsob komunikácie sa týka akejkoľvek komunikácie a podaní medzi verejným obstarávateľom a záujemcami, uchádzačmi. K súťažným podkladom je umožnený neobmedzený a plný priamy prístup elektronickými prostriedkami prostredníctvom komunikačného rozhrania systému JOSEPHINE na adrese <https://josephine.proebiz.com>, v lehote podľa bodu IV.2.2 tohto oznámenia.*“
11. V Časti II. „Komunikácia a vysvetľovanie“, v bode 9 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi“, v podbode 9.5 súťažných podkladov kontrolovaný stanovil, cit.: „*Pravidlá pre doručovanie – zásielka sa považuje za doručenie záujemcovi/uchádzačovi ak jej adresát bude mať objektívnu možnosť oboznámiť sa s jej obsahom, tzn. akonáhle sa dostane zásielka do sféry jeho dispozície. Za okamih doručenia sa v systéme JOSEPHINE považuje okamih jej odoslania v systéme JOSEPHINE a to v súlade s funkcionalitou systému.*“
12. Podľa bodu 5 „Komunikácia medzi verejným obstarávateľom, záujemcami alebo uchádzačmi“ podbodu 5.2 Všeobecných obchodných podmienok systému PROEBIZ JOSEPHINE (ďalej len „VOP IS JOSEPHINE“) platí, že cit.: „*Pravidlá pre doručovanie - zásielka sa považuje za doručenie Záujemcovi/Uchádzačovi ak jej adresát bude mať objektívnu možnosť oboznámiť sa s jej obsahom, tzn. akonáhle sa dostane zásielka do sféry jeho dispozície. Za okamih doručenia sa v systéme JOSEPHINE považuje okamih jej odoslania v systéme JOSEPHINE a to v súlade s funkcionalitou systému.*“
13. Pokiaľ ide o námietky, ktoré smerujú proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky v zmysle § 170 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, v ustanovení § 170 ods. 4 písm. a) tohto zákona je stanovené, že **námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 tohto zákona.**
14. Preskúmaním dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži evidovanej v elektronickej podobe, konkrétne preskúmaním auditných záznamov o úkonoch vykonaných v informačnom systéme JOSEPHINE, prostredníctvom ktorého sa realizuje predmetný postup zadávania zákazky a elektronická komunikácia v zmysle § 20 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, úrad zistil, že navrhovateľovi bol prostredníctvom tohto systému dňa 24. 07. 2023 o 13:36 hod. zaslaný dokument s názvom „Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu, ktorá bola podaná podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov“, ktorým kontrolovaný zamietol navrhovateľovu žiadosť o nápravu² (ďalej len „zamietnutie žiadosti o nápravu“). Úrad k tejto veci pripája „printscreen“ z IS JOSEPHINE, preukazujúci dátum doručenia zamietnutia žiadosti o nápravu navrhovateľovi:

² Vychádzajúc z auditných záznamov IS JOSEPHINE navrhovateľ dňa 17. 07. 2023 o 14:18 hod. doručil kontrolovanému dokument zo dňa 13. 07. 2023 označený ako „Žiadosť o nápravu“.

JOSEPHINE

VŠETKY SÚŤAŽE

MOJE SÚŤAŽE

Karta obstarávania #R5-2.1/049/2023

STAV: PREBIEHAJÚCA

Parný sterilizátor

Prehľad

Nastavenie

Dokumenty

Komunikácia

Ponuky/žiad...

Protokoly

Detail správy #425620

Generovanie PDF dokumentu zo správy.

Dátum a čas doručenia:

24.07.2023 13:36:48

Od:

Univerzitná nemocnica Bratislava

Komu:

Typ:

Žiadosť o nápravu

Predmet:

RE: Parný sterilizátor

Odpoveď na správu:

#423241

Dobrý deň,

v prílohe posielam vybavenie žiadosti o nápravu.

S pozdravom

JUDr. Ing. Jana Lapinová

Názov súboru	Veľkosť	
Vybavenie žiadosti o nápravu.pdf	1.76 MB	

15. Na základe skutočnosti, že navrhovateľ podanými námietkami napáda podmienky uvedené v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky, pričom podaniu námietok predchádzalo doručenie žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní a jej následné vybavenie, teda navrhovateľ podanými námietkami napáda úkon kontrolovaného – zamietnutie žiadosti o nápravu, o ktorom bol informovaný prostredníctvom dokumentu „Oznámenie o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu“, ktorý mu bol odoslaný a doručený prostredníctvom IS JOSEPHINE dňa 24. 07. 2023, a s ohľadom na vyššie uvedené znenie podbodu 5.2 VOP IS JOSEPHINE a ustanovenia § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, úrad konštatuje, že **navrhovateľ bol povinný námietky smerujúce proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky doručiť úradu a kontrolovanému v zmysle § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní najneskôr dňa 03. 08. 2023³**, tzn. najneskôr do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, nakoľko kontrolovaný splnil **povinnosť podľa § 165 ods. 3 tohto zákona**. Posledný deň tejto prekluzívnej a hmotnoprávnej lehoty pripadol teda na deň 03. 08. 2023.
16. Úrad preskúmaním dokumentácie evidovanej v IS JOSEPHINE zistil, že **navrhovateľ doručil kontrolovanému námietky prostredníctvom tohto systému až dňa 08. 08. 2023** (15:45 hod.), a **dňa 07. 08. 2023 boli námietky navrhovateľa doručené úradu** (pozri bod 1. tohto rozhodnutia). Úrad k tejto veci pripája „printscreen“ z IS JOSEPHINE, preukazujúci dátum doručenia námietok kontrolovanému:

³ Pozn. úradu: Deň 03. 08. 2023 nepripadol na sobotu a ani na deň pracovného pokoja, preto nenastal dôvod na posunutie lehoty na najbližší budúci pracovný deň v zmysle poslednej vety § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

JOSEPHINE

VŠETKY SÚŤAŽE

MOJE SÚŤAŽE

Karta obstarávania #R5-2.1/049/2023

STAV: PREBIEHAJÚCA

Parný sterilizátor

Prehľad

Nastavenie

Dokumenty

Komunikácia

Ponuky/žiad...

Protokoly

Detail správy #431446

Generovanie PDF dokumentu zo správy.

Dátum a čas doručenia:

08.08.2023 15:45:33

Od:

Komu:

Univerzitná nemocnica Bratislava

Typ:

Žiadosť o nápravu

Predmet:

RE: RE: Parný sterilizátor

Odpoveď na správu:

#425620

Dobrý deň, zasielame Vám dokument obsahujúci Námiety proti podmienkam verejného obstarávania podľa § 170 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, ktorý sme odosielali aj prostredníctvom pošty na adresu obstarávateľa.

S pozdravom

Názov súboru

Veľkosť

2023080

Namiety-parny sterilizator (1).pdf

139.46 KB

17. V nadväznosti na uvedené úrad opätovne poukazuje na to, že v zmysle § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní **musia byť námietky doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 tohto zákona.**
18. Na podklade toho, že navrhovateľ doručil námietky úradu dňa 07. 08. 2023 a kontrolovanému až dňa 08. 08. 2023, úrad konštatuje, že **námietky navrhovateľa boli kontrolovanému a úradu doručené po uplynutí lehoty na podanie námietok podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, a teda zo strany navrhovateľa nebola splnená jedna zo základných procesných podmienok pre konanie vo veci preskúmania úkonov kontrolovaného, a to doručenie námietok v zákonnej lehote v zmysle § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.**
19. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní **úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené podľa § 170 ods. 9 tohto zákona.**
20. Úrad ďalej uvádza, že podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní **s podaním námietok je navrhovateľ povinný zložiť na účet úradu kauciu; táto povinnosť sa nevzťahuje na orgán štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e). Kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr na druhý pracovný deň nasledujúci po doručení námietok v lehote podľa § 170 ods. 4. Za každú skutočnosť, proti ktorej námietky podľa § 170 ods. 3 smerujú, sa skladá samostatná kaucia.**
21. Podľa § 172 ods. 2 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní je výška kaucie pri podaní námietok 0,1 % z predpokladanej hodnoty zákazky alebo koncesie, **najmenej však 2000,- eur a najviac 10 000,- eur, ak ide o námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b).**

22. Nakoľko navrhovateľ nie je orgánom štátnej správy, vznikla mu v zmysle § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní **povinnosť spolu s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu**, a to vo výške 0,1 % z predpokladanej hodnoty zákazky (68 500,- EUR bez DPH), tzn. v tomto prípade **vo výške 2 000,- EUR**. Z uvedených ustanovení zákona o verejnom obstarávaní a zo skutočnosti, že posledný deň lehoty na podanie námietok pripadol na deň 03. 08. 2023, t. j. štvrtok (pozri bod 15. tohto rozhodnutia), vyplýva, že za predpokladu, ak by navrhovateľ doručil námietky vyššie uvedený posledný deň lehoty podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, tak **bol povinný s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu** (v súlade s poslednou vetou § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní) **najneskôr dňa 07. 08. 2023**, t. j. pondelok.
23. Úrad lustráciou účtu úradu zistil, že v súvislosti s predmetným konaním o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **do dnešného dňa nebola** od navrhovateľa na účet úradu **pripísaná žiadna kaucia**. Na základe uvedeného **úrad konštatuje, že navrhovateľ nezložil kauciu v súlade s § 172 ods. 1 a ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní**.
24. Podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní, **úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote alebo najmenej vo výške ustanovenej v § 172**.
25. Podľa § 173 ods. 7 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní úrad nepostupuje podľa odsekov 4 až 6 tohto ustanovenia, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a dôvod na zastavenie konania podľa § 174 ods. 1 je preukázaný.
26. Úrad v nadväznosti na to konštatuje, že v dôsledku skutočnosti, že námietky navrhovateľa neboli doručené kontrolovanému a úradu v zákonom stanovenej lehote a navrhovateľ s podaním námietok nezložil na účet úradu žiadnu kauciu, neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná procesná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
27. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. **XY** – navrhovateľ
2. **Univerzitná nemocnica Bratislava**, Pažitková 4, 821 01 Bratislava, IČO: 31 813 861 –
kontrolovaný