

Bratislava 30. 10. 2023
Číslo: 13181-6000/2023-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. c) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XX**, zastúpeného splnomocnencom **XY**, na základe Plnomocenstva zo dňa 07. 09. 2021 (ďalej len „navrhovateľ“), smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania v časti 5 predmetu zákazky s názvom „Špecializovaná geriatrická nemocnica Podunajské Biskupice“, vo verejnom obstarávaní na predmet nadlimitnej zákazky s názvom „Komplexné upratovacie, čistiace a dezinfekčné služby“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Univerzitná nemocnica Bratislava**, Pažitková 4, 821 01 Bratislava, IČO: 31 813 861 (ďalej len „kontrolovaný“), v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 04. 08. 2023 pod značkou 2023/S 149-472656 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 154/2023 dňa 07. 08. 2023 pod značkou 26525 - MSS (ďalej len „verejná súťaž“), vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa **podľa § 174 ods. 1 písm. e)** zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa 31. 08. 2023 Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) doručil námietky v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹, smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania (ďalej len „námietky“). Navrhovateľ doručil v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému EPVO, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje (ďalej len „IS EPVO“) kontrolovanému námietky dňa 31. 08. 2023.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. V zmysle

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (zákon o e-Governmente).

vyššie uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sa začalo dňa **31. 08. 2023**.

3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po uplynutí tejto lehoty.
4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Ak kontrolovaný predkladá dokumentáciu alebo jej časť v listinnej podobe, môže úradu predložiť fotokópiu tejto dokumentácie, ak zároveň písomne potvrdí, že táto dokumentácia súhlasí s originálnym vyhotovením dokumentácie. Kontrolovaný môže nahliadať do dokumentácie ním doručenej úradu. V prípadoch, keď sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred úradom nezačne, úrad bez zbytočného odkladu poskytnutú dokumentáciu vráti.
5. Dňa 06. 09. 2023 poskytol kontrolovaný úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu, tzn. že sprístupnil úradu elektronicкую podobu dokumentácie evidovanú v IS EPVO. Dňa 07. 09. 2023 bol úradu doručený list kontrolovaného z toho istého dňa, označený ako „Predloženie Vyjadrenia k podaným námietkam“, ktorým kontrolovaný poskytol úradu svoje písomné vyjadrenie a súčasne predložil listinnú podobu dokumentácie. Úrad konštatuje, že kontrolovaným doručenú dokumentáciu k predmetnému verejnému obstarávaniu v tomto revíznom konaní považuje za kompletnú odo dňa **07. 09. 2023**.
6. Úrad uvádza, že nakoľko v predmetnom prípade vystali vo vzťahu k namietaným skutočnostiam navrhovateľa otázky odborného charakteru, úrad rozhodnutím č. 13181-6000/2023-OD-P zo dňa 18. 09. 2023 prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 173 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní s cieľom získať odborné stanovisko. Za týmto účelom úrad požiadal Úrad verejného zdravotníctva listom č. 13181-6000/2023-OD-OS zo dňa 20. 09. 2023 označeným ako „Žiadosť o odborné stanovisko“ o zodpovedanie otázok úradu vo forme odborného stanoviska.
7. Úrad verejného zdravotníctva poskytol dňa 11. 10. 2023 listom „Žiadosť o odborné stanovisko k č. 13181-6000/2023 – Verejný obstarávateľ Univerzitná nemocnica Bratislava - odpoveď“ z toho istého dňa nasl. odborné stanovisko a odpoveď na otázky úradu:
„Otázka 1: So zreteľom na obstarávaný predmet zákazky je nevyhnutné z hľadiska preukázania technickej alebo odbornej spôsobilosti, aby uchádzač disponoval skúsenosťami s poskytovaním upratovacích, čistiacich a dezinfekčných služieb vykonaných v súlade s vyhláškou MZ SR č. 553/2007 Z. z. o požiadavkách na prevádzku zdravotníckych zariadení z hľadiska ochrany zdravia? Resp. so zreteľom na obstarávaný predmet zákazky je možné považovať z hľadiska preukázania technickej alebo odbornej spôsobilosti požiadavku kontrolovaného na skúsenosti s poskytovaním upratovacích, čistiacich a dezinfekčných služieb vykonaných v súlade s vyhláškou MZ SR č. 553/2007 Z. z. o požiadavkách na prevádzku zdravotníckych zariadení z hľadiska ochrany zdravia za opodstatnenú?

Odpoveď:

So zreteľom na obstarávaný predmet zákazky a na miesto výkonu zákazky (zdravotnícke zariadenie - geriatrická nemocnica) je požiadavka na predchádzajúce skúsenosti s poskytovaním upratovacích, čistiacich a dezinfekčných služieb vítaná, nie však právnymi predpismi v oblasti verejného zdravotníctva vyžadovaná. Zákon č. 355/2007 Z. z. a ani vyhláška MZ SR č. 553/2007 Z. z. neupravuje povinnosť predchádzajúcich skúseností s upratovaním v zdravotníckom zariadení.

Otázka 2: Je pravdivé tvrdenie navrhovateľa, že cit.: „Dezinfekčný program, ako aj Technologické postupy sú štandardné riadiace procesy, pri ktorých sú dodržiavané štandardy vychádzajúce z predmetnej vyhlášky, či iného právneho predpisu, a ktoré je schopný naprojektovať ktorýkoľvek projektový manažér, ktorým disponuje ktorýkoľvek hospodársky subjekt poskytujúci služby v predmete zákazky. Nevyžaduje sa žiadna špecifická odborná spôsobilosť prípadne kvalifikácia vyplývajúca z osobitného zákona, jedná sa o bežné projektové riadiace resp. projektové činnosti, ktorých obsahom je spôsob zabezpečenia dezinfekčných prostriedkov a postupov pri upratovaní s rešpektovaním štandardov upravených vyhláškou. Po tom, ako tento program spolu s technologickými postupmi projektový manažér vypracuje, osoby navrhovateľa vykonávajúce bežné upratovacie činnosti (upratovačky) postupujú v súlade s takto vypracovanými postupmi, pričom tieto činnosti sú stále štandardné upratovacie práce. Takéto činnosti sú rovnaké, ako činnosti vykonávané pri poskytovaní služieb u ktoréhokoľvek odberateľa. V nadväznosti na uvedené, kontrolovaný týmto argumentom nepreukázal opodstatnenosť a primeranosť stanovenej podmienky účasti.“? Vašu odpoveď prosím zdôvodnite.

Odpoveď:

Pri upratovaní v zdravotníckom zariadení nemožno hovoriť o bežnej upratovacej činnosti ani o štandardných upratovacích prácach. Nejde o činnosti vykonávané pri poskytovaní služieb u ktoréhokoľvek odberateľa. V prípade geriatrickej nemocnice ide o zariadenie, kde sú koncentrovaní pacienti, ktorí majú vzhľadom na vek a časté komorbidity výrazne oslabený imunitný systém a oproti bežnej populácii sú náchylnejší na vznik nozokomiálnych infekcií. Z odborného hľadiska je pri upratovacích procesoch v takomto zdravotníckom zariadení kľúčové dodržiavanie nielen vyhlášky MZ SR č. 553/2007 Z. z., ale aj zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov ako nadradeného právneho predpisu uvedenej vyhlášky.

Podľa Vami uvedených súťažných pokladov v časti B „Zmluvné a obchodné podmienky a zmluvné údaje“ je v bode a) uvedená služba podľa požiadaviek objednávateľa a to „pravidelné komplexné upratovacie, čistiace a dezinfekčné služby.“

Keďže v rámci predmetného výberového konania ide aj o dezinfekčné služby, nie je pravdivé tvrdenie navrhovateľa, že sa nevyžaduje žiadna špecifická odborná spôsobilosť prípadne kvalifikácia vyplývajúca z osobitného zákona, ale naopak.

Podľa § 52 ods. 4 písm. e) zákona č. 355/2007 Z. z. fyzické osoby-podnikatelia a právnické osoby, ktoré vykonávajú dezinfekciu a reguláciu živočíšnych škodcov ako profesionálnu činnosť, sú povinné zabezpečiť vykonávanie dezinfekcie a regulácie živočíšnych škodcov len osobami, ktoré sú zdravotne spôsobilé a odborne spôsobilé; to neplatí, ak ide o dezinfekciu vykonávanú zdravotníckymi pracovníkmi v zdravotníckych zariadeniach.

Podľa § 16 ods. 2 uvedeného zákona odbornú spôsobilosť v prípade činnosti uvedenej v § 15 ods. 3 písm. b) uvedeného zákona preukazuje fyzická osoba - podnikateľ, ktorý vykonáva prácu samostatne, vedúci zamestnanec, ktorý je na pracovisku zodpovedný za odborné vykonávanie týchto činností, alebo zamestnanec, ktorý vykonáva prácu samostatne.“

8. Úrad ďalej uvádza, že v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok iného navrhovateľa smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie žiadosti o účasť, ponuky alebo návrhu poskytnutých kontrolovaným v časti 1 predmetu zákazky s názvom „Nemocnica Ružinov“, časti 2 predmetu zákazky s názvom „Nemocnica akademika Ladislava Dérerera“, časti 3 predmetu zákazky s názvom „Nemocnica sv. Cyrila a Metoda“, časti 4 predmetu zákazky s názvom „Nemocnica Staré Mesto“ a **časti 5 predmetu zákazky s názvom „Špecializovaná geriatrická nemocnica Podunajské Biskupice“** v tomto verejnom obstarávaní na predmet nadlimitnej zákazky s názvom „Komplexné upratovacie, čistiacie a dezinfekčné služby“, vedenom na úrade pod číslom konania 14036-6000/2023-OD **vydal dňa 25. 10. 2023 rozhodnutie podľa § 175 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní**, ktoré nadobudlo právoplatnosť dňa 29. 10. 2023. V tomto rozhodnutí úrad uviedol, cit.: „**Úrad pre verejné obstarávanie podľa § 175 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov na základe námietok navrhovateľa nariaďuje kontrolovanému Univerzitná nemocnica Bratislava, Pažítková 4, 821 01 Bratislava, IČO: 31 813 861, zrušiť verejné obstarávanie na predmet nadlimitnej zákazky s názvom „Komplexné upratovacie, čistiacie a dezinfekčné služby“ vo všetkých častiach predmetu zákazky**, vyhlásenej v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 04. 08. 2023 pod značkou 2023/S 149-472656 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 154/2023 dňa 07. 08. 2023 pod značkou 26525 - MSS, a to do **60 dní** odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.“
9. Podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní úrad **zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok**, ak kontrolovaný zrušil použitý postup zadávania zákazky, koncesie, jej časť alebo súťaž návrhov alebo **ak úrad v tom istom postupe zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo v tej istej súťaži návrhov už vydal rozhodnutie podľa § 175 ods. 1 písm. b)**; to neplatí, ak námietky smerujú proti zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo súťaže návrhov.
10. Z uvedených skutočností zistených úradom vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok **neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná procesná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v predmetnom konaní v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.**
11. Na základe vyššie uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

12. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky v celom rozsahu zamietnuté, alebo dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. q). Kaucia sa vo výške 50 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia

právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

13. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu a to do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov toto rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu. Proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie.

(elektronický podpis)

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **XY** - splnomocnenec navrhovateľa²
2. **Univerzitná nemocnica Bratislava**, Pažítková 4, 821 01 Bratislava, IČO: 31 813 861 – kontrolovaný

² Podľa § 173 ods. 18 zákona o verejnom obstarávaní, cit.: „Ak má účastník konania zástupcu s plnomocenstvom na celé konanie, písomnosti adresované účastníkovi konania úrad doručuje iba tomuto zástupcovi.“