



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Odbor dohľadu

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava 6. 3. 2019

Číslo: 3347-6000/2019-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 187e ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti vylúčeniu z časti č. 2 predmetu zákazky „Zabezpečenie odborných stáží v zahraničí“ vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Rozvoj systému špecializovaného vzdelávania sudcov a justičných zamestnancov – zabezpečenie jazykového vzdelávania, zahraničných stáží, konferencií, tlmočnických a prekladateľských služieb“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Justičná akadémia SR**, Suvorovova 5/C, 902 01 Pezinok, IČO: 37851624 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie 9. 10. 2018 pod značkou 2018/S 194-439138 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 201/2018 z 10. 10. 2018 pod značkou 14171 - MSS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa v časti č. 2 „Zabezpečenie odborných stáží v zahraničí“ predmetu zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. b) a písm. h) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom z 9. 1. 2019, doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) 14. 1. 2019, podal námietky v listinnej podobe podľa § 170 ods. 3 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti vylúčeniu z časti č. 2 predmetnej verejnej súťaže.
2. Úrad uvádza, že 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.
3. Podľa § 187e ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 1. 2019 postup zadávania zákazky a postup zadávania koncesie, pri ktorých bolo oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenie použité ako výzva na súťaž alebo výzva na predkladanie ponúk odoslané

na uverejnenie do 31. decembra 2018, sa dokončia podľa predpisov účinných do 31. decembra 2018; to neplatí, ak ide o uplatňovanie odkladných lehôt pre uzavretie zmluvy, rámcovej dohody alebo koncesnej zmluvy podľa § 56 a pre povinnosť podať podnet podľa § 169 ods. 2.

4. Podľa § 187e ods. 6 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení účinnom od 1. 1. 2019 v konaní začatom po 31. decembri 2018, ktoré sa vzťahuje na verejné obstarávanie podľa odsekov 1 až 3, sa postupuje podľa predpisov účinných do 31. decembra 2018; to neplatí pre konanie na základe podnetu podľa § 169 ods. 2, pre zníženie pokuty podľa § 173 ods. 14, § 175 ods. 4 tretej vety a pre vydanie rozhodnutia podľa § 175 ods. 4 druhej vety.
5. Na základe vyššie uvedeného a s poukázaním na skutočnosti, že v predmetnom verejnom obstarávaní bolo oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania odoslané na uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania 5. 10. 2018, t. j. do 31. decembra 2018 a predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo 4. 2. 2019, t. j. po 31. decembri 2018, úrad uvádza, že na predmetný postup zadávania zákazky, ako aj na predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok aplikuje právny predpis účinný do 31. decembra 2018 (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).
6. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sa vykoná osobitne k námietkam doručeným pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“ a osobitne k námietkam doručeným po otváraní častí ponúk označených ako „Kritériá“; ustanovenie odseku 2 tým nie je dotknuté.
7. Podľa § 171 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začne, ak ide o námietky doručené pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“ jedenásty deň odo dňa doručenia informácie podľa § 166 ods. 1 písm. a) alebo písm. b) tohto zákona.
8. Úrad v súvislosti so začatím konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok uvádza, že 24. 1. 2019 mu bola od kontrolovaného doručená informácia podľa § 166 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní. Na základe vyššie uvedeného úrad konštatuje, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo podľa § 171 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní jedenásty deň odo dňa doručenia informácie podľa § 166 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. 4. 2. 2019.
9. Úrad v nadväznosti na bod 8 tohto rozhodnutia uvádza, že podľa § 173 ods. 2 a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní listom č. 3347-6000/2017-OD-V zo 4. 2. 2019 označeným ako „Výzva na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“ vyzval kontrolovaného na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli. Predmetná výzva na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli bola kontrolovanému doručená 11. 2. 2019. Kontrolovaný následne doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu k predmetnému verejnemu obstarávaniu v origináli 15. 2. 2019.
10. Úrad preskúmaním námietok navrhovateľa, vyjadrenia kontrolovaného k podaným námietkam a dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži zistil nasledovné:

11. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa na účely tohto zákona do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty prípadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.
12. Podľa § 170 ods. 3 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní **uchádzač**, záujemca, účastník, osoba, ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom kontrolovaného alebo orgán štátnej správy, ktorý osvedčí právny záujem v danej veci, ak boli kontrolovanému poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb z Európskej únie, **môže pred uzavretím zmluvy**, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadáním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva **podat' námietky proti vylúčeniu**.
13. Podľa § 170 ods. 4 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní sa **námietky** podávajú v listinnej podobe alebo elektronickej podobe podľa osobitného predpisu a **musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa prevzatia oznámenia o vylúčení, ak námietky smerujú proti vylúčeniu**.
14. Úrad konštatuje, že list kontrolovaného z 27. 12. 2018 označený ako „Rozvoj systému špecializovaného vzdelávania sudcov a justičných zamestnancov – zabezpečenie jazykového vzdelávania, zahraničných stáží, konferencií, tlmočnických a prekladateľských služieb - časť 2: Zabezpečenie odborných stáží v zahraničí“ - oznámenie o vylúčení“ (ďalej len „oznámenie o vylúčení navrhovateľa“), ktorým kontrolovaný oznámil navrhovateľovi jeho vylúčenie z časti č. 2 „Zabezpečenie odborných stáží v zahraničí“ predmetného verejného obstarávania, navrhovateľ podľa záznamu v systéme EKS prevzal 27. 12. 2018 o 13:04:15 hod.. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že lehota na doručenie námietok navrhovateľa úradu, ako aj kontrolovanému podľa § 170 ods. 4 písm. d) vo väzbe na § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní začala navrhovateľovi plynúť nasledujúcim dňom odo dňa prevzatia oznámenia o vylúčení uchádzača navrhovateľa z predmetného verejného obstarávania, t. j. od 28. 12. 2018. Vzhľadom na skutočnosť, že desiaty deň odo dňa prevzatia oznámenia o vylúčení navrhovateľom, t. j. koniec lehoty na doručenie námietok navrhovateľa smerujúcich proti vylúčeniu úradu a kontrolovanému pripadol na 6. 1. 2019, t. j. na deň pracovného pokoja, posledným dňom lehoty na doručenie námietok navrhovateľa úradu a kontrolovanému bol podľa § 170 ods. 5 písm. d) vo väzbe na § 21 ods. 1 posledná veta zákona o verejnom obstarávaní najbližší budúci pracovný deň, t. j. pondelok 7. 1. 2019. **Úrad ďalej uvádza, že navrhovateľ doručil úradu 14. 1. 2019 námietky v listinnej podobe smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní proti jeho vylúčeniu z časti č. 2 predmetného verejného obstarávania. Z dokumentácie kontrolovaného vyplýva, že vyššie uvedené námietky navrhovateľa boli kontrolovanému doručené 10. 1. 2019. Nakoľko posledným dňom lehoty na doručenie námietok navrhovateľa proti vylúčeniu úradu a kontrolovanému bol pondelok 7. 1. 2019, úrad má za to, že námietky navrhovateľa boli úradu a kontrolovanému doručené po lehote uvedenej v ustanovení § 170 ods. 4 písm. d) vo väzbe na § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.**

15. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o námietkach, ak námietky boli doručené, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.
16. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa v časti č. 2 predmetu zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.
17. Podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní je **s podaním námietok navrhovateľ povinný zložiť na účet úradu kauciu**; táto povinnosť sa nevzťahuje na orgán štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. **Kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.**
18. Podľa § 172 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní **výška kaucie pri podaní námietok pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“ je**
- a) **1% z predpokladanej hodnoty zákazky** pri zadávaní nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru a **pri zadávaní nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 4 000 eur,**
 - b) 0,1% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní nadlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 10 000 eur,
 - c) 3% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 2 000 eur,
 - d) 5% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 5 000 eur,
 - e) 0,1% z predpokladanej hodnoty koncesie, najviac však 10 000 eur.
19. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní **ak je zákazka alebo koncesia rozdelená na časti a námietky sa týkajú len jednej časti alebo len niektorých častí, kaucia sa určuje vo výške príslušného percentuálneho podielu podľa odseku 2 alebo odseku 3 z predpokladanej hodnoty tejto časti alebo týchto častí alebo z ponukovej ceny tejto časti alebo týchto častí.**
20. V oddieli II „Predmet“ v bode II.1.5) „Celková odhadovaná hodnota“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je uvedené nasledovné, cit.: „2 037 760,00 EUR bez DPH“.
21. V oddieli II „Predmet“ v časti: 2, v bode II.2.6) „Odhadovaná hodnota“ oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania je uvedené nasledovné, cit.: „916 010,00 EUR bez DPH“.
22. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že keďže navrhovateľ je subjektom s právnou formou spoločnosť s ručením obmedzeným a nie je orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní, je povinnosťou navrhovateľa s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu, pričom tá musí byť pripísaná na účet úradu **v lehote a vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní.** Úrad uvádza, že v závislosti od predmetu zákazky a predpokladanej hodnoty zákazky, **v danom prípade ide o nadlimitnú zákazku na poskytnutie služieb.** Úrad ďalej uvádza, že **námietky navrhovateľa boli doručené úradu a kontrolovanému pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“.** Súčasne úrad dodáva, že **predmetná zákazka je rozdelená na časti a námietky navrhovateľa sa týkajú len časti č. 2 predmetu zákazky s predpokladanou hodnotou 916 010 eur bez DPH.** Na základe uvedeného úrad

konštatuje, že navrhovateľ bol povinný zložiť na účet úradu kauciu vo výške podľa § 172 ods. 2 písm. a) vo väzbe na § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní v lehote podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

23. Úrad ďalej uvádza, že navrhovateľ s podaním námietok nezložil na účet úradu žiadnu kauciu.
24. **Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že navrhovateľ nezložil na účet úradu kauciu v lehote a výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote podľa § 172 ods. 1 a vo výške podľa § 172 ods. 2 písm. a) v spojení s § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní.**
25. Podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní, úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote alebo vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní.
26. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa v časti č. 2 predmetu zákazky podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní.
27. Zo skutočností zistených úradom vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
28. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY – navrhovateľ
2. Justičná akadémia SR, Suvorovova 5/C, 902 01 Pezinok, IČO: 37851624– kontrolovaný