



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE

Odbor dohľadu

Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Bratislava 7. 1. 2019

Číslo: 13003-6000/2018-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok navrhovateľa XY (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ust. § 170 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní vo verejnom obstarávaní na predmet podlimitnej zákazky „Stavebné dozory počas realizácie stavieb“, vyhlásenom verejným obstarávateľom **Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky**, Špitálska 4, 6, 8, 816 43 Bratislava – mestská časť Staré mesto, IČO: 00681156 (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 162/2018 zo 16. 8. 2018 pod značkou 11528 – WYS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom z 29. 10. 2018, doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) toho istého dňa, podal námietky v listinnej podobe podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ust. § 170 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.
2. Úrad k vyššie uvedenému dodáva, že navrhovateľ síce vo formulári pre podanie námietok označil, že predmetné námietky smerujú proti skutočnostiam uvedeným v písm. a) až g) ust. § 138 ods. 2 zákona č. 25/2006 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, avšak vzhľadom na skutočnosť, že v predmetnom verejnom obstarávaní bola výzva na predkladanie ponúk odoslaná kontrolovaným do Vestníka verejného obstarávania 14. 8. 2018 (t. j. v čase účinnosti zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov) ako aj na skutočnosť, že z obsahu námietok vyplýva, že smerujú proti

zrušení predmetného verejného obstarávania, úrad usúdil, že ide o námietky podľa § 170 ods. 3 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní.

3. Podľa § 171 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začne, ak ide o námietky doručené
 - a) pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“ jedenásty deň odo dňa doručenia informácie podľa § 166 ods. 1 písm. a) alebo písm. b),
 - b) po otváraní častí ponúk označených ako „Kritériá“ jedenásty deň odo dňa doručenia informácie podľa § 166 ods. 1 písm. c),
 - c) podľa odseku 2, dňom doručenia oznámenia o začatí konania účastníkom konania.
4. Podľa § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní úrad môže začať konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok aj skôr ako v lehotách podľa tohto ustanovenia odseku 3 písm. a) a b); v takom prípade sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania účastníkom konania.
5. Podľa § 171 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sú všetci navrhovatelia a kontrolovaný.
6. Úrad uvádza, že kontrolovaný 22. 10. 2018 zverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 207/2018 pod značkou 14811 – IPS informáciu o výsledku verejného obstarávania. V predmetnej informácii o výsledku verejného obstarávania v oddieli VI „Doplnkové informácie“, v bode VI.3) „Doplňujúce informácie“ kontrolovaný uviedol, cit.: „Verejný obstarávateľ rozhodol o zrušení použitého postupu zadávania zákazky v zmysle § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie. Na doplnený predmet zákazky bude vyhlásené nové verejné obstarávanie.“.
7. Úrad ďalej uvádza, že vzhľadom na vyššie uvedenú skutočnosť (bod 6 tohto rozhodnutia), kontrolovaný nie je povinný zaslať úradu žiadnu z informácií uvedených v § 166 zákona o verejnom obstarávaní a z toho dôvodu úrad nemohol začať konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v lehotách podľa ustanovenia § 171 ods. 3 písm. a) a písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. **V súvislosti s určením začiatku konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok preto úrad poukazuje na § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní**, podľa ktorého úrad môže začať konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok aj skôr ako v lehotách podľa tohto ustanovenia odseku 3 písm. a) a b), pričom **v takom prípade sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania navrhovateľovi a kontrolovanému ako účastníkom konania.**
8. Úrad ďalej konštatuje, že list č. 13003-6000/2018-OD-Ozn. z 26. 11. 2018 označený ako „Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok“ bol doručený navrhovateľovi aj kontrolovanému 29. 11. 2018. Z uvedeného vyplýva, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa začalo v súlade s § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní 29. 11. 2018.
9. Úrad v nadväznosti na bod 8 tohto rozhodnutia uvádza, že podľa § 173 ods. 2 a ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní listom č. 13003-6000/2018-OD-V z 5. 12. 2018 označeným ako „Výzva na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“ vyzval kontrolovaného na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli. Predmetná výzva na doručenie

písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli bola kontrolovanému doručená 10. 12. 2018. Kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a sprístupnil elektronickú podobu dokumentácie k predmetnému verejnému obstarávaniu 14. 12. 2018.

10. Úrad preskúmaním námietok navrhovateľa, vyjadrenia kontrolovaného k podaným námietkam, dokumentácie k predmetnému verejnému obstarávaniu a informačných systémov úradu zistil nasledovné:
11. Podľa § 113 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní **pri zadávaní podlimitných zákaziek bez využitia elektronického trhu** verejný obstarávateľ postupuje podľa prvej časti a druhej časti prvej hlavy, ak nie je v § 113 až 116 ustanovené inak; **nepoužije sa** § 26, § 27, § 28 ods. 2 až 4, § 29, § 30 ods. 5 až 22, § 31, § 45, § 49 ods. 5, § 52 ods. 1 až 4 a § 62; § 52 ods. 5 a 6 sa použijú primerane.
12. Podľa § 49 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní sa ponuka predkladá tak, aby obsahovala osobitne oddelenú a uzavretú časť týkajúcu sa návrhu na plnenie kritérií na vyhodnotenie ponúk, označenú slovom „Kritériá“ a osobitne oddelenú a uzavretú ostatnú časť ponuky, označenú slovom „Ostatné“. Ak ide o elektronickú ponuku, oddelenosť a uzavretosť sa zabezpečí elektronickými prostriedkami tak, aby bola zabezpečená neporušiteľnosť a integrita jednotlivých častí, ich oddeliteľnosť a samostatné sprístupnenie.
13. Podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní je **s podaním námietok navrhovateľ povinný zložiť na účet úradu kauciu**; táto povinnosť sa nevzťahuje na orgán štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. **Kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní.**
14. Podľa § 172 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výška kaucie pri podaní námietok pred otváraním častí ponúk označených ako „Kritériá“ je
 - a) 1% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 4 000 eur,
 - b) 0,1% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní nadlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 10 000 eur,
 - c) 3% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb, najviac však 2 000 eur,
 - d) 5% z predpokladanej hodnoty zákazky pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác, najviac však 5 000 eur,
 - e) 0,1% z predpokladanej hodnoty koncesie, najviac však 10 000 eur.
15. Podľa § 172 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní výška kaucie pri podaní námietok po otváraní častí ponúk označených ako „Kritériá“ je 1% z ponukovej ceny uchádzača
 - a) najmenej však 600 eur a najviac 30 000 eur, ak námietky smerujú proti vylúčeniu uchádzača pre mimoriadne nízku ponuku podľa § 53 ods. 5 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní,
 - b) ak námietky smerujú proti vylúčeniu uchádzača z iných dôvodov, ako je uvedené v písmene a), najviac však
 1. 4 000 eur pri zadávaní nadlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní nadlimitnej zákazky na poskytnutie služieb,

2. 10 000 eur pri zadávaní nadlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác,
 3. 2 000 eur pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb a
 4. 5 000 eur pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác,
 5. 10 000 eur pri zadávaní koncesie
- c) najviac však 150 000 eur, ak námietky smerujú proti iným skutočnostiam ako uvedeným v písmene a) a b).

16. Podľa § 172 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní sa na účely odseku 3 ponukovou cenou rozumie celková cena ponúknutá navrhovateľom za predmet zákazky alebo koncesie; za ponukovú cenu sa považuje aj čistá súčasná hodnota jednorazovej platby alebo opakovanej platby.

17. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní ak je zákazka alebo koncesia rozdelená na časti a námietky sa týkajú len jednej časti alebo len niektorých častí, kaucia sa určuje vo výške príslušného percentuálneho podielu podľa odseku 2 alebo odseku 3 z predpokladanej hodnoty tejto časti alebo týchto častí alebo z ponukovej ceny tejto časti alebo týchto častí.

18. Podľa § 172 ods. 6 zákona o verejnom obstarávaní ak nemožno určiť predpokladanú hodnotu časti zákazky alebo koncesie, určí sa predpokladaná hodnota časti zákazky alebo koncesie ako podiel predpokladanej hodnoty celej zákazky alebo koncesie a počtu častí, na ktoré je zákazka alebo koncesia rozdelená.

19. Podľa § 172 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní ak predpokladaná hodnota nie je zverejnená

- a) považuje sa za predpokladanú hodnotu na účely odseku 2 pri zadávaní nadlimitnej zákazky alebo koncesie, príslušný finančný limit pre nadlimitnú zákazku alebo koncesiu,
- b) výška kaucie pri zadávaní podlimitnej zákazky na dodanie tovaru a pri zadávaní podlimitnej zákazky na poskytnutie služieb je 1 200 eur,
- c) výška kaucie pri zadávaní podlimitnej zákazky na uskutočnenie stavebných prác je 5 000 eur.

20. Podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní ak nie je možné určiť výšku kaucie podľa odsekov 2 až 7, výška kaucie je 3 000 eur.

21. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že keďže navrhovateľ je subjektom s právnou formou akciová spoločnosť a nie je orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní, je povinnosťou navrhovateľa s podaním námietok zložiť na účet úradu kauciu, pričom tá musí byť pripísaná na účet úradu **v lehote a vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní**. Úrad konštatuje, že pri stanovení výšky kaucie v predmetnom prípade je potrebné vychádzať zo skutočností, že v danom prípade ide o podlimitnú zákazku bez využitia elektronického trhoviska, pri ktorej kontrolovaný postupuje podľa § 113 až § 116 zákona o verejnom obstarávaní. Z ust. § 113 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že v predmetnom prípade ponuky nie sú rozdelené v zmysle § 49 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. na časť „Kritériá“ a na časť „Ostatné“, a teda nie je možné určiť výšku kaucie podľa § 172 ods. 2 až 7 zákona o verejnom obstarávaní. Z uvedeného dôvodu mal navrhovateľ zložiť kauciu vo výške podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní a v lehote podľa § 172 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. najneskôr pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie predmetných námietok.

22. Úrad ďalej uvádza, že navrhovateľ s podaním námietok nezložil na účet úradu žiadnu kauciu.
23. **Úrad na základe vyššie uvedeného konštatuje, že navrhovateľ nezložil na účet úradu kauciu v lehote a výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote podľa § 172 ods. 1 a vo výške podľa § 172 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní.**
24. Podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní, úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak kaucia nebola pripísaná na účet úradu v lehote alebo vo výške ustanovenej v § 172 zákona o verejnom obstarávaní.
25. Na základe vyššie uvedených skutočností úrad zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. h) zákona o verejnom obstarávaní.
26. Zo skutočností zistených úradom vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
27. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY – navrhovateľ
2. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky, Špitálska 4, 6, 8, 816 43 Bratislava – mestská časť Staré mesto, IČO: 00681156– kontrolovaný

