

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Tlačiarenské služby“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Prešovská univerzita v Prešove – Rektorát**, Ulica 17. novembra 15, 080 01 Prešov, IČO: 17070775 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie zo 6. 2. 2019 pod značkou 2019/S 026-058088 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 27/2019 dňa 7. 2. 2019 pod značkou 3741 – MSS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom zo dňa 19. 3. 2019 doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 20. 3. 2019, podal listinne námietky smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky.
2. Úrad uvádza, že dňa 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **20. 3. 2019**.
4. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

5. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručenie kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
6. Dňa 28. 3. 2019 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a časť dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži a zároveň dňa 2. 4. 2019 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu. Nakoľko kontrolovaným predloženú dokumentáciu nebolo možné považovať za kompletnú, úrad rozhodnutím č. 6408-6000/2019-P zo dňa 25. 4. 2019 prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a nariadil kontrolovanému doručiť kompletnú dokumentáciu do 10 pracovných dní odo dňa doručenia tohto rozhodnutia kontrolovanému. Kontrolovaný následne dňa 15. 5. 2019 doručil úradu doplnenie dokumentácie k predmetnej verejnej súťaži.
7. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní námietky sa doručujú
- a) kontrolovanému
1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, **ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,**
 2. v listinnej podobe, **ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje** alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému
- b) úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
8. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
9. V oddiele A „Pokyny pre uchádzačov“, časť I „Všeobecné informácie“ bod 1. 7 „Predloženie ponuky“ podbod 1. 7. 1 súťažných podkladov je okrem iného uvedené, cit: „Uchádzač predloží ponuku v elektronickej forme v systéme EVO verzia 18.0. (...)“.
10. V oddiele A „Pokyny pre uchádzačov“, časť II „Dorozumievanie a vysvetľovanie“ bod 2. 1 „Dorozumievanie medzi verejným obstarávateľom a uchádzačmi“ je okrem iného uvedené, cit: „2. 1. 1. Komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi sa uskutočňuje v elektronickej podobe prostredníctvom systému EVO, ktorý zabezpečí trvalé zachytenie ich obsahu, v štátnom jazyku resp. v českom jazyku. (...)“.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

11. V oddiele A „Pokyny pre uchádzačov“, časť VIII „Revízne postupy“ súťažných podkladov okrem iného uvedené, cit: „V zmysle príslušných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní.“.
12. Úrad ďalej uvádza, že v liste kontrolovaného označenom ako „Žiadosť o predloženie dokladov – vyjadrenie“ z 13. 5. 2019, doručenom úradu dňa 15. 5. 2019 je okrem iného uvedené, cit.: „(...) **Námietka nebola verejnému obstarávateľovi doručená v elektronickej forme, iba písomnou formou (....)**“.
13. Z dikcie zákona o verejnom obstarávaní (§ 170 ods. 8) vyplýva, že **námietky sa kontrolovanému doručujú v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje** – podanie námietok prostredníctvom listinnej podoby je možné len ak informačný systém doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému.
14. Úrad ďalej uvádza, že prihlásením sa do informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje zistil, že námietky **navrhovateľa v čase kedy uplynula lehota na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní neboli kontrolovanému doručené elektronicke prostredníctvom systému EVO.**
15. Úrad za účelom preskúmania skutočnosti, či informačný systém, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, t. j. informačný systém elektronického verejného obstarávania EVO, požiadal vedúceho oddelenia elektronického verejného obstarávania, Ing. Martina Hoffmanna o vyjadrenie, či informačný systém elektronického verejného obstarávania (EVO) prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje umožňoval navrhovateľovi a umožňuje (prípadne ďalším uchádzačom) doručenie námietok kontrolovanému v zmysle § 170 ods. 8 písm. a) bod 1 zákona o verejnom obstarávaní, teda v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje. Na základe uvedenej žiadosti, bol úradu doručený e-mail od Ing. Martina Hoffmanna z 3. 5. 2019, v ktorom je okrem iného uvedené, cit.: „**Informačný systém EVO ver. 18.0 umožňuje navrhovateľovi doručiť námietku kontrolovanému v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému. O tejto skutočnosti je aj informovaný v príslušnej funkcionalite, vid' prílohu (...)**“ Pričom prílohou e-mailovej komunikácie bol print screen pohľadu obrazovky po prihlásení uchádzača/ záujemcu do informačného systému EVO v sekcii žiadosti, námietka z ktorého je zrejmé, že uchádzačovi, resp. záujemcovi je okrem iného zobrazený aj text, cit.: „**Systém IS EVO umožňuje doručovanie námietok len verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi.** Podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní je nevyhnutné námietky v stanovenej lehote doručiť aj Úradu pre verejné obstarávanie a to buď v listinnej podobe alebo prostredníctvom ústredného portálu verejnej správy (www.slovensko.sk). Pri odoslaní námietky je mailom notifikovaný Úrad pre verejné obstarávanie.“.
16. Úrad uvádza, že predmetná verejná súťaž bola realizovaná prostredníctvom **IS EVO** a tento informačný systém **doručenie námietok kontrolovanému umožňuje.**
17. Následne úrad listom „Výzva na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému“ z 13. 5. 2019 vyzval navrhovateľa, aby úradu doručil informácie o tom, či predmetné námietky kontrolovanému doručil aj v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, spolu s dôkazmi preukazujúcimi dátum a podobu doručenia námietok kontrolovanému, resp. vyjadrenie v akej podobe a lehote boli námietky kontrolovanému doručené spolu s dôkazmi preukazujúcimi dátum a podobu doručenia námietok kontrolovanému.

18. Navrhovateľ dňa 16. 5. 2019 doručil list „Preukázanie doručenia námietok kontrolovanému“ z 16. 5. 2019, v ktorom okrem iného uviedol, cit: „Námietku sme doručili kontrolovanému elektronicky prostredníctvom informačného systému dňa 20. 3. 2019, prostredníctvom e-mailu dňa 20. 3. 2019 a taktiež v listinnej podobe, ktorú si kontrolovaný prevzal 21. 3. 2019 (...). Na základe výzvy na „preukázanie doručenia námietok kontrolovanému“ ktorá nám bola doručená 15. 5. 2019 sme zistili, že **naša námietka podaná prostredníctvom informačného systému nebola úspešná**. Na základe tohto oznámenia sme opätovne dňa 16. 5. 2019 predložili námietku prostredníctvom informačného systému. (...)“.
19. V súvislosti s vyjadrením navrhovateľa (bod 18 tohto rozhodnutia) o tom, že predmetné námietky doručil kontrolovanému prostredníctvom informačného systému dňa 20. 3. 2019 a ako ďalej uviedol tieto námietky neboli prostredníctvom informačného systému podané úspešne úrad uvádza, že **je na zodpovednosti navrhovateľa dodatočne overiť, či predmetné námietky boli skutočne podané a doručené kontrolovanému prostredníctvom informačného systému**.
20. Úrad ďalej uvádza, že časť súťažných podkladov upravujúcich dorozumievanie medzi kontrolovaným a záujemcami, resp. uchádzačmi, (bod 10 tohto rozhodnutia) obsahuje informáciu, že komunikácia medzi verejným obstarávateľom a záujemcami/uchádzačmi sa uskutočňuje v elektronickej podobe prostredníctvom systému EVO, a tiež časť súťažných podkladov týkajúcich sa revízných postupov (bod 11 tohto rozhodnutia), obsahuje všeobecný odkaz na ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní. V tejto súvislosti úrad uvádza, že uvedené nie je možné interpretovať tak, že kontrolovaný nejasne, zmätočne postupoval pri vymedzení podoby podania námietok.
21. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným, vyjadrenia vedúceho oddelenia elektronického verejného obstarávania (bod 15 tohto rozhodnutia), vyjadrenia navrhovateľa k podobe doručenia námietok kontrolovanému (bod 18 tohto rozhodnutia) **má za preukázané, že navrhovateľ doručil námietky kontrolovanému v lehote podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní v listinnej podobe a v elektronickej podobe iba e-mailom**.
22. Podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní námietky musia byť doručené úradu a **kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu**, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4.
23. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným vyplýva, že navrhovateľ dňa 7. 3. 2019 prostredníctvom informačného systému EVO doručil kontrolovanému žiadosť o nápravu. Následne kontrolovaný dňa 14. 3. 2019 prostredníctvom informačného systému EVO doručil navrhovateľovi list označený ako „Žiadosť o nápravu odpoveď“ z 12. 3. 2019, ktorým zamietol žiadosť o nápravu navrhovateľa.
24. Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že navrhovateľ mal námietky podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní doručiť úradu a kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní **do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu t. j. 25. 3. 2019** (nakoľko koniec lehoty na doručenie námietok pripadol na deň pracovného pokoja (nedeľa) 24. 3. 2019, posledným dňom lehoty pripadol na najbližší pracovný deň).
25. Úrad ďalej poukazuje, že opätovným preskúmaním dokumentácie kontrolovaného prihlásením sa do informačného systému EVO a vyjadrenia navrhovateľa k podobe podania námietok kontrolovanému (bod 18 tohto rozhodnutia) je zrejmé, že navrhovateľ následne po výzve úradu

na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému (bod 17 tohto rozhodnutia) **doručil predmetné námietky kontrolovanému do informačného systému EVO dňa 16. 5. 2019.**

26. Na základe vyššie uvedených skutočností má úrad za to, že vzhľadom na skutočnosť, že navrhovateľ doručil predmetné námietky smerujúce proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky **v podobe podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní (v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje) kontrolovanému dňa 16. 5. 2019 a lehota na doručenie predmetných námietok kontrolovanému uplynula dňa 25. 3. 2019, doručil námietky po lehote podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.**
27. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
28. Na základe vyššie uvedeného má úrad za to, že navrhovateľ nemôže zhojiť stav, keď v lehote na doručenie námietok podľa § 170 ods. 4 písm. a) doručil námietky kontrolovanému v podobe, ktorá je v rozpore s ustanovením § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní a zakladá dôvod na zastavenie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a to tak, že po žiadosti úradu na preukázanie doručenia námietok kontrolovanému dodatočne, po uplynutí lehoty na doručenie námietok doručí predmetné námietky kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
29. Úrad uvádza, že v dôsledku **nedoručenia námietok kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní** (námietky doručené kontrolovanému v listinnej podobe dňa 21. 3. 2019 a elektronickej podobe e-mailom dňa 20. 3. 2019) **a v dôsledku nedoručenia námietok v lehote podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní** (námietky doručené kontrolovanému v elektronickej podobe dňa 16. 5. 2019 funkcionalitou informačného systému EVO, prostredníctvom ktorého sa verejná súťaž realizuje), **neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zo strany navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní a súčasne kontrolovaný naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.**
30. Na základe všetkých uvedených skutočností bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

31. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

32. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY - navrhovateľ
2. Prešovská univerzita v Prešove, Ulica 17. novembra 15, 080 01 Prešov, IČO: 17070775 – kontrolovaný

Na vedomie:

Lasachi, s. r. o., Volgogradská 9, 080 01 Prešov, IČO: 46545727 – kontaktná osoba kontrolovaného