

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti oznámeniu o zámere uzavrieť zmluvu alebo koncesnú zmluvu, proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v oznámení použitom ako výzva na súťaž, v oznámení o koncesii, v oznámení o vyhlásení súťaže návrhov a vo výzve na predkladanie ponúk pri podlimitnej zákazke, v užšej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Upratovacie služby“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky**, Námestie SNP 33, 813 31 Bratislava, IČO: 00165182 (ďalej len „kontrolovaný“) ako spoločné verejné obstarávanie v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 22. 11. 2019 pod značkou 2019/S 226-554527 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 240/2019 dňa 25. 11. 2019 pod značkou 34106 – MUS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. p) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 16. 12. 2019 podal námietky v listinnej podobe smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti oznámeniu o zámere uzavrieť zmluvu alebo koncesnú zmluvu, proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v oznámení použitom ako výzva na súťaž, v oznámení o koncesii, v oznámení o vyhlásení súťaže návrhov a vo výzve na predkladanie ponúk pri podlimitnej zákazke. Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa dňa 16. 12. 2019 v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému IS EVO, ktorým sa predmetná zákazka realizuje.

2. Úrad konštatuje, že dňa 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **16. 12. 2019**.
4. Navrhovateľ dňa 30. 12. 2019 doručil úradu list označený ako „Námietky/Žiadosť o vrátenie kaucie“ z toho istého dňa, v ktorom úrad požiadal o vrátenie kaucie, ktorú zložil na jeho účet z dôvodu, že „kontrolovaný dňa 19.12.2019 vyhovel námietkam navrhovateľa a vykonal nápravu z vlastnej iniciatívy (...)“.
5. Úrad listom č. 16947-6000/2019-L1 zo dňa 7. 1. 2020 označeným ako „Informácia o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a žiadosť na doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“, doručeným kontrolovanému toho istého dňa, požiadal kontrolovaného, aby v zmysle § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam navrhovateľa a kompletnú dokumentáciu v origináli k danej užšej súťaži.
6. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok; úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
7. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní sa doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
8. Vzhľadom na to, že si kontrolovaný svoje povinnosti vyplývajúce mu z § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní nesplnil, úrad dňa 17. 1. 2020 vydal rozhodnutie o prerušení konania č. 16947-6000/2019-OD-P, ktoré bolo kontrolovanému doručené toho istého dňa a nariadil mu doručiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli do desiatich dní odo dňa doručenia rozhodnutia o prerušení konania. Úrad v predmetnom rozhodnutí zároveň poukázal na to, že dňa 30. 12. 2019 bola zo strany navrhovateľa doručená úradu žiadosť o vrátenie kaucie, v ktorej navrhovateľ požaduje vrátenie pripísanej kaucie v nadväznosti na skutočnosť, že kontrolovaný dňa 19. 12. 2019 vyhovel námietkam navrhovateľa a vykonal nápravu z vlastnej iniciatívy. Úrad v tejto súvislosti uvádza, že bez preskúmania dokumentácie kontrolovaného nebolo možné navrhovateľovo tvrdenie preveriť.

9. Kontrolovaný dňa 21. 1. 2020 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku IS EVO použitého na elektronickú komunikáciu a dňa 23. 1. 2020 listom č. MK-2058/2020-450-1024 doručil doklady, ktoré sú súčasťou dokumentácie a vyjadrenie v listinnej podobe.
10. Navrhovateľ vo svojich námietkach okrem iného uviedol nasledovné, cit.: „(...) Navrhovateľ v žiadosti žiadal, aby kontrolovaný: 1) neobmedzil počet záujemcov, ktorých vyzve na predloženie ponuky; 2) upravil podmienky účasti týkajúce sa technickej a odbornej spôsobilosti v zmysle § 34 ods. 1 písm. a) ZVO, jednoznačne určiť v akej súhrnnej hodnote sa požaduje predloženie zoznamu poskytnutých služieb alebo podobného charakteru; 3) upraviť podmienky účasti týkajúce sa technickej a odbornej spôsobilosti v zmysle § 34 ods.1 písm. a) ZVO, vypustiť požiadavku na predloženie referencií, ktorých hodnota je vyššia ako 25 000eur bez DPH.“
11. Dňa 5. 12. 2019 doručil kontrolovaný navrhovateľovi odpoveď na žiadosť o nápravu, kde uviedol, cit.:

„K bodu 1:

Verejný obstarávateľ žiadosť o nápravu v tomto bode zamietla.

Verejný obstarávateľ má za to, že postupuje v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní.

K bodu 2 a 3:

Verejný obstarávateľ žiadosť o nápravu v bode 2 a v bode 3 vyhovuje.

Verejný obstarávateľ upraví Oznámenie a Súťažné podklady nasledovne:

Minimálna požadovaná úroveň štandardov:

K bodu 3.1:

Podľa § 34 ods. 1 písm. a) ZVO uchádzač predloží zoznam poskytnutých služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je daný predmet zákazky poskytnutých za predchádzajúce 3 roky (t. j. tri roky/ 36 mesiacov od vyhlásenia verejného obstarávania, ktorým preukáže poskytnutie služieb rovnakého alebo obdobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorým preukáže, že za rozhodné obdobie zrealizoval dané služby v celkovej hodnote spolu v minimálnom finančnom objeme 1 000 000,00 € (slovom jeden milión eur) bez DPH a minimálne v 10 objektoch.

Za poskytnutie služby rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky bude verejný obstarávateľ považovať poskytnutie služby upratovanie a/alebo čistenie. Pri prepočte inej meny na menu euro sa použije kurz Európskej centrálnej banky platný v deň odoslania tohto oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania na uverejnenie v Úradnom vestníku EÚ. Zo zoznamu poskytnutých služieb predloženého uchádzačom musia vyplývať vyššie uvedené požiadavky, a to tak po formálnej ako aj obsahovej stránke (najmä: názov/obchodné meno, sídlo/miesto podnikania odberateľa, predmet zmluvy/plnenia - stručný opis predmetu plnenia, hodnota tovaru v EUR bez DPH, skutočná lehota dodania, kontaktná osoba za odberateľa - meno, priezvisko, pozícia, aktuálne telefónne číslo, e-mail za účelom prípadného overenia predkladaných informácií). Ak odberateľom bol verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ podľa

tohto zákona, súčasťou zoznamu poskytnutých služieb musia byť referencia/referencie alebo ekvivalentný/ekvivalentné doklad/doklady v súlade so zákonom.

V kontexte horeuvedených úprav súťažných podkladov verejný obstarávateľ upraví v lehote do 07.12.2019 znenie súťažných podkladov Kapitola A.2 - Podmienky účasti uchádzačov, Časť III. Rozsah požiadaviek na technickú alebo odbornú spôsobilosť a doklady na ich preukázanie (podľa § 34 ZVO).

Verejný obstarávateľ Vám v súlade so zákonom 343/2015 o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov oznamuje, že Námieta podľa zákona môže byť doručená v lehote do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu.“

12. Navrhovateľ vo svojich námietkach uvádza, že, cit.: „Pravidlom na úpravu obmedzenia počtu záujemcov kontrolovaný diskriminuje akékoľvek malé a stredné podniky a zákazku de facto umožňuje zadať iba najväčším dodávateľom na trhu, pričom obmedzením počtu záujemcov nezabezpečí efektívnu hospodársku súťaž.“
13. V dokumente označenom ako „Súťažné podklady - OPRAVA 1“ zo dňa 29. 11. 2019, v časti V. „Otváranie a vyhodnocovanie žiadostí o účasť“, v bode 15.4 uvádza, cit.: „Verejný obstarávateľ podľa § 67 ods.1 ZVO obmedzuje počet záujemcov na daný predmet zákazky, ktorých výzve na predloženie ponuky na najmenej piatich.“ V nasledujúcom bode 15.5 uvádza, cit.: „Pravidlá na výber obmedzeného počtu záujemcov:

15.5.1 Verejný obstarávateľ zostaví chronologicky poradie záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti na základe výšky objemu poskytnutých služieb (plnení) rovnakého alebo podobného charakteru, ako je predmet zákazky, podľa predloženého zoznamu poskytnutých služieb, t. j. celkovej výšky finančného objemu poskytnutých služieb uvedených v zozname alebo predložených referencií za posledných 36 mesiacov od vyhlásenia oznámenia verejného obstarávania v zmysle podmienky účasti uvedenej v odd. III.2.3 oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (§ 34 ods.1 písm. a) ZVO)

15.5.2 Na prvom mieste v poradí sa umiestni záujemca s najvyšším súčtom finančného objemu poskytnutých služieb (v eur bez DPH) a na poslednom mieste sa umiestni záujemca s najnižším súčtom finančného objemu poskytnutých služieb (v eur bez DPH).

15.5.3 Ak podmienky účasti splní vyšší počet záujemcov ako piati /5/ záujemcovia, verejný obstarávateľ odošle výzvu na predloženie ponuky iba záujemcom, ktorí sa umiestnia na 1. až 5. mieste v poradí podľa predchádzajúceho bodu 15.5.2.

15.5.4 Ak podmienky účasti splnia len piati /5/ alebo menej ako piati /5/ záujemcovia, verejný obstarávateľ zašle výzvu na predkladanie ponúk všetkým záujemcom, ktorí splnili podmienky účasti.“

14. Úrad uvádza, že kontrolovaný zverejnil v systéme IS EVO dňa 9. 12. 2019 dokument označený ako „Súťažné podklady_OPRAVA_3_zo dňa 19.12.2019“, v ktorom v časti V. „Otváranie a vyhodnocovanie žiadostí o účasť“, v bode 15.4 uvádza, cit.: „Verejný obstarávateľ podľa § 67 ods.1 ZVO neobmedzuje počet záujemcov na daný predmet zákazky, ktorých výzve na predloženie ponuky.“ V nasledujúcom bode 15.5 uvádza: „Vymazané“.

15. V dokumente „OZNÁMENIE O DODATOČNÝCH INFORMÁCIÁCH, INFORMÁCIÁCH O NEUKONČENOM KONANÍ ALEBO KORIGENDE“ zverejnenom kontrolovaným vo Vestníku verejného obstarávania č. 261/2019 zo dňa 27.12.2019 označenom ako 36034 – IOX sa okrem iného uvádza, cit.:

„VII.1.2) Text, ktorý si vyžaduje úpravu v pôvodnom oznámení

Text, ktorý si vyžaduje úpravu v pôvodnom oznámení

Číslo oddielu: II.

Časť č.: 2.9)

Miesto, kde má byť text upravený: Informácie o obmedzeniach počtu uchádzačov, ktorí budú vyzvaní na účasť

Namiesto: Jedna hodnota

Predpokladaný počet uchádzačov: 5

Objektívne kritériá na výber obmedzeného počtu záujemcov:

Verejný obstarávateľ zostaví chronologicky poradie záujemcov, ktorí splnili podmienky účasti na základe výšky objemu poskytnutých služieb (plnení) rovnakého alebo podobného charakteru, ako je predmet zákazky, podľa predloženého zoznamu poskytnutých služieb, t. j. celkovej výšky finančného objemu poskytnutých služieb uvedených v zozname alebo predložených referencií za posledných 36 mesiacov od vyhlásenia oznámenia verejného obstarávania v zmysle podmienky účasti uvedenej v odd. III.2.3 oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (§ 34 ods.1 písm. a) ZVO)

- Na prvom mieste v poradí sa umiestni záujemca s najvyšším súčtom finančného objemu poskytnutých služieb (v eur bez DPH) a na poslednom mieste sa umiestni záujemca s najnižším súčtom finančného objemu poskytnutých služieb (v eur bez DPH).

- Ak podmienky účasti splní vyšší počet záujemcov ako piati /5/ záujemcovia, verejný obstarávateľ odošle výzvu na predloženie ponuky iba záujemcom, ktorí sa umiestnia na 1. až 5. mieste v poradí podľa predchádzajúceho bodu.

- Ak podmienky účasti splnia len piati /5/ alebo menej ako piati /5/ záujemcovia, verejný obstarávateľ zašle výzvu na predkladanie ponúk všetkým záujemcom, ktorí splnili podmienky účasti.

má byť: Jedna hodnota

Predpokladaný počet uchádzačov: verejný obstarávateľ neobmedzuje počet uchádzačov“

16. Z uvedených skutočností zistených úradom vyplýva, že nakoľko kontrolovaný vykonal v rozsahu namietaných skutočností nápravu, pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok nie je dôvodné konať.

17. Podľa § 174 ods. 1 písm. p) zákona o verejnom obstarávaní úrad **zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok, ak odpadol dôvod konania.**
18. Úrad vzhľadom na vyššie uvedené **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok.
19. Na základe vyššie uvedeného bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia

Kaucia

20. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní je kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
21. V súlade s týmto ustanovením zákona o verejnom obstarávaní a výrokom tohto rozhodnutia, úrad vráti navrhovateľovi kauciu v plnej výške do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti predmetného rozhodnutia.

P o u č e n i e:

22. Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie úradu preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa jeho doručenia.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. XY - navrhovateľ
2. Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky, Námestie SNP 33, 813 31 Bratislava, IČO: 00165182 – kontrolovaný