

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci záujemcu xx (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo verejnej súťaži na predmet zákazky „Zabezpečenie stravných lístkov“, vyhlásenej verejným obstarávateľom Okresný súd Trnava, Hlavná 49, 917 83 Trnava, IČO: 00165719, (ďalej len „kontrolovaný“) vo Vestníku verejného obstarávania č. 222/2019 z 4. 11. 2019 pod značkou 31193– MSS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie zastavuje konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom zo dňa 13. 2. 2020 doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) toho istého dňa, podal námietky v listinnej podobe smerujúce proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) ustanovenia § 170 ods. 3 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Kontrolovanému boli predmetné námietky navrhovateľa doručené v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému EVO dňa 14. 2. 2020.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa 13. 2. 2020.
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.

5. Dňa 17. 2. 2020 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam k predmetnej verejnej súťaži v ktorom oznámil úradu, že dokumentácia je prístupná v IS EVO ver. 18 (ďalej len „informačný systém EVO“ alebo „IS EVO“).
6. Podľa § 170 ods. 4 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr 10 dní od vykonania úkonu kontrolovaného, ak námietky smerujú proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v odseku 3 písm. a) až f); to neplatí ak ide o námietky podané orgánom štátnej správy podľa odseku 1 písm. e).
7. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní námietky sa doručujú
- a) kontrolovanému
 1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,
 2. v listinnej podobe, ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému
 - b) úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
8. V bode 6 „Doručovanie podaní“ Príručky používateľa Informačného systému pre elektronické verejné obstarávanie, Časť Záujemca/Uchádzač – Pracovné postupy“ (ďalej len „Príručka používateľa IS EVO“), ktorá je verejne dostupná na webovom sídle úradu, je uvedené, cit.: „V IS EVO sa za okamih doručenia považuje odoslanie danej informácie (žiadosti, ponuky, návrhu a iné). Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu.“.
9. V sekcii často kladených otázok, zverejnených na webovom sídle úradu, je zároveň v súvislosti s určením momentu doručenia dokumentov v informačnom systéme EVO uvedené nasledujúce, cit.: „Moment doručenia informácii v IS EVO ver. 18.0:
- V IS EVO sa za okamih doručenia informácií odosielaných prostredníctvom funkcionality IS EVO považuje okamih odoslania daných informácií (napr. žiadosti, ponuky, návrhu, oznamu, rozhodnutia a iné). Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu.“.
10. Preskúmaním predloženej dokumentácie kontrolovaného úrad zistil, že kontrolovaný dňa 3. 2. 2020 zverejnil na svojom profile dokument s názvom „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“, v ktorej kontrolovaný uviedol, že úspešným uchádzačom sa v preskúmvanej verejnej súťaži stala spoločnosť DOXX- Stravné lístky, spol. s r.o., Kálov 356, 01001 Žilina. Navrhovateľ v námietkach v časti V. OPIS ROZHODUJÚJICH SKUTOČNOSTÍ A OZNAČENIE DŮKAZOV uviedol nasledovné, cit.: „Dňa 03. 02. 2020 zverejnil Kontrolovaný v profile nasledovný dokument:
- Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk.

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

dňa 21.11.2018, ktorým bola zamietnutá žaloba žalobcov (účastníkov dohody obmedzujúcej súťaž, ktorí sa domáhali preskúmania zákonnosti rozhodnutia žalovaného Protimonopolného úradu Slovenskej republiky č. 31/2017/ODK-2017/KH/R/2/025 zo dňa 11.9.2017.“

11. Z vyššie uvedeného je jednoznačné, že za moment vykonania úkonu proti ktorému smerujú námietky navrhovateľa je potrebné považovať deň 3. 2. 2020 t.j. deň zverejnenia dokumentu s názvom „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“. Tento úkon v podaných námietkach označil aj navrhovateľ za moment kedy sa dozvedel o skutočnosti, že úspešným uchádzačom sa stala spoločnosť DOXX – Stravné lístky, spol. s r. o., Kálov 356, 01001 Žilina. Úrad konštatuje, že rozhodujúcim dňom, pre začiatok počítania lehoty na podanie námietok je teda deň 3. 2. 2020 – deň zverejnenia dokumentu s názvom „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“. Úrad v tejto súvislosti poukazuje na ust. § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. V kontexte uvedeného, nakoľko sa navrhovateľ dozvedel o úspešnosti uchádzača DOXX- Stravné lístky, spol. s r. o. dňa 3. 2. 2020, prostredníctvom dokumentu „Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk“, je potom prvým dňom, ktorý sa započíta do plynutia lehoty na podanie námietok deň 4. 2. 2020, a posledným dňom na podanie námietok deň 13. 2. 2020.
12. Úrad uvádza, že z dokumentácie predloženej kontrolovaným v IS EVO vyplýva, že navrhovateľ podal námietky kontrolovanému prostredníctvom IS EVO dňa 14. 2. 2020 o 13:03:22 hodine. Úrad uvádza, že v súlade s pravidlami informačného systému EVO, stanovenými v Príručke používateľa IS EVO, platí, že dátum podania, resp. odoslania predmetného dokumentu predstavuje súčasne okamih jeho doručenia navrhovateľovi. Z uvedeného je zrejmé, že za dátum doručenia námietok navrhovateľa kontrolovanému sa považuje dátum podania tohto dokumentu navrhovateľom, t. j. 14. 2. 2020.
13. Úrad uvádza, že lehota na doručenie námietok proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v písmenách a) až f) podľa § 170 ods. 4 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní navrhovateľovi uplynula dňa 13. 2. 2020.
14. Na základe vyššie uvedeného úrad uvádza, že v posudzovanom prípade je nesporné, že námietky navrhovateľa boli kontrolovanému doručené v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému EVO dňa 14. 2. 2020, t. j. po lehote ustanovenej v § 170 ods. 4 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá márne uplynula práve dňa 13. 2. 2020. Úrad uvádza, že navrhovateľ doručil námietky úradu 13. 2. 2020 avšak zákon o verejnom obstarávaní stanovuje lehotu na uplatnenie námietok jasne, t. j. že námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa vykonania úkonu kontrolovaného, ak námietky smerujú proti úkonu kontrolovaného inému ako uvedenému v odseku 3 písm. a) až f). Úrad uvádza, že zmeškanie lehôt na uplatnenie námietok stanovených v § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní má za následok zánik práva na ich uplatnenie.
15. Úrad konštatuje, že navrhovateľ si pri podaní námietok nesplnil povinnosť vyplývajúcu z § 170 ods. 4 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. nedoručil námietky kontrolovanému v zákonom stanovenej lehote.
16. Na základe vyššie uvedeného má úrad za to, že navrhovateľ nesplnil zákonnú podmienku pre vydanie meritórneho rozhodnutia, a to konkrétne nedoručil námietky v lehote podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní kontrolovanému, a tak naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.

17. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
18. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e :

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. xx – navrhovateľ
2. Okresný súd Trnava, Hlavná 49, 917 83 Trnava, IČO: 00165719 – kontrolovaný