

Bratislava

2. 4. 2020

Číslo:

5797-6000/2020-OD

Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XY** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti oznámeniu proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, na predmet nadlimitnej zákazky „Služby podpory a realizácie verejného obstarávania“, vyhlásenej obstarávateľom **Železničná spoločnosť Slovensko, a. s.**, Rožňavská 1, 832 72 Bratislava, IČO: 35914939 (ďalej len „kontrolovaný“), v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 14. 2. 2020 pod značkou 2020/S 032-076187 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 40/2020 dňa 17. 2. 2020 pod značkou 9810-MSS vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa 20. 3. 2020 doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky podľa osobitného predpisu¹ smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania. Kontrolovanému boli námietky navrhovateľa doručené dňa 11. 3. 2020 prostredníctvom informačného systému IS EVO.
2. Úrad uvádza, že dňa 1. 1. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **20. 3. 2020**.
3. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov.

úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

4. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručenie kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
5. Dňa 16. 3. 2020 kontrolovaný zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku IS EVO použitého na elektronickú komunikáciu a doručil listinnú dokumentáciu z verejného obstarávania v origináli. Dňa 18. 3. 2020 doručil kontrolovaný úradu Vyjadrenie k podaným námietkam z toho istého dňa.
6. Podľa § 173 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní ak kontrolovaný nedoručí úradu kompletnú dokumentáciu v origináli podľa odseku 1, úrad vydá rozhodnutie o prerušení konania, ktorým kontrolovanému nariadi doručiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli v lehote určenej úradom.
7. Podľa § 173 ods. 7 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní úrad nepostupuje podľa odsekov 4 až 6, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a dôvod na zastavenie konania podľa § 174 ods. 1 je preukázaný.
8. Podľa § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o výsledku vybavenia žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4.
9. Podľa § 170 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní námietky sa doručujú
 - a) kontrolovanému
 1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,
 2. v listinnej podobe, ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému
 - b) **úradu v listinnej podobe, v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu²** alebo v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok úradu umožňuje.
10. Úrad uvádza, že navrhovateľ dňa 24. 2. 2020 odoslal prostredníctvom IS EVO kontrolovanému „Žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení“ zo dňa 20. 2. 2020, pričom svoje požiadavky spolu s ich odôvodnením rozdelil do štyroch bodov.

² Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov

11. Preskúmaním predloženej dokumentácie kontrolovaného úrad zistil, že **kontrolovaný dňa 2. 3. 2020 o 15:56 hod. odoslal navrhovateľovi prostredníctvom informačného systému IS EVO „Oznámenie o vybavení žiadosti o nápravu“**, v ktorom kontrolovaný okrem iného uviedol, že cit.: „(...) Obstarávateľ oznamuje výsledok vybavenia žiadosti vo štvrtom bode, spôsob a lehotu na vykonanie nápravy. Obstarávateľ v uvedenom bode žiadosť o nápravu prijíma čiastočne tým, že vypúšťa slová ‚a projektového riadenia‘ a upravuje znenie bodu III.1.3.2. Minimálna požadovaná úroveň štandardov (...). Obstarávateľ odstránil chyby v písaní a primerane predĺžil lehotu na predkladanie ponúk.“
12. Úrad konštatuje, že z uvedeného vyplýva, že kontrolovaný žiadosti o nápravu vyhovel čiastočne, keď upravil jednu z podmienok účasti a v tej súvislosti predĺžil lehotu na predkladanie ponúk a vo zvyšnej časti žiadosť o nápravu zamietol.
13. Úrad zároveň uvádza, že podľa bodu 9.3 Súťažných podkladov „Doručovanie podaní – v IS EVO sa za okamih doručenia považuje odoslanie danej informácie (žiadosti, ponuky a iné). Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu v IS EVO, t. j. dátum odoslania = dátum doručenia.“
14. V bode 9 „Moment doručenia informácií“ Príručky používateľa informačného systému Elektronického verejného obstarávania – IS EVO, Časť „Zaujemca/Uchádzač – Pracovné postupy“, ktorá je verejne dostupná na webovom sídle úradu, je uvedené, cit.: „**V IS EVO sa za okamih doručenia informácií odosielaných prostredníctvom funkcionality IS EVO považuje okamih odoslania daných informácií** (napr. žiadosti, ponuky, návrhu, oznamu, rozhodnutia a iné). **Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu.**“.
15. V sekcii často kladených otázok, zverejnených na webovom sídle úradu, je zároveň v súvislosti s určením momentu doručenia dokumentov v informačnom systéme EVO uvedené nasledujúce, cit.: „Moment doručenia informácií v IS EVO ver. 18.0: V IS EVO sa za okamih doručenia informácií odosielaných prostredníctvom funkcionality IS EVO považuje okamih odoslania daných informácií (napr. žiadosti, ponuky, návrhu, oznamu, rozhodnutia a iné). Tento údaj je uvedený v dátume podania príslušného dokumentu.“.
16. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní na účely tohto zákona sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.
17. Úrad uvádza, že **lehota na doručenie námietok proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, v zmysle § 170 ods. 4 písm. a) v spojení s § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní navrhovateľovi uplynula dňa 12. 3. 2020.**
18. Na základe vyššie uvedeného úrad uvádza, že v posudzovanom prípade je nesporné, že **námietky navrhovateľa boli úradu doručené elektronicky dňa 20. 3. 2020**, t. j. po lehote ustanovenej v § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá márne uplynula práve dňa 12. 3. 2020. Úrad uvádza, že zákon o verejnom obstarávaní stanovuje

lehotu na uplatnenie námietok jasne, t. j. že námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa doručenia písomného oznámenia o vybavení žiadosti o nápravu alebo písomného oznámenia o zamietnutí žiadosti o nápravu, ak kontrolovaný splnil povinnosť podľa § 165 ods. 3 alebo ods. 4. Úrad uvádza, že zmeškanie lehôt na uplatnenie námietok stanovených v § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní má za následok zánik práva na ich uplatnenie.

19. Úrad konštatuje, že **navrhovateľ** si pri podaní námietok nesplnil povinnosť vyplývajúcu z § 170 ods. 4 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. **nedoručil námietky úradu v zákonom stanovenej lehote.**
20. Na základe vyššie uvedeného má úrad za to, že navrhovateľ nesplnil zákonnú podmienku pre vydanie meritórneho rozhodnutia, a to konkrétne nedoručil námietky úradu v lehote podľa § 170 zákona o verejnom obstarávaní, a tak naplnil skutkovú podstatu pre vydanie rozhodnutia o zastavení konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.
21. **Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.**
22. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

23. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní je kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. Železničná spoločnosť Slovensko, a. s., Rožňavská 1, 832 72 Bratislava, IČO: 35914939 – kontrolovaný
2. XY – navrhovateľ