

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **xx** (ďalej len „navrhovateľ“), smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých kontrolovaným vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Výkon a vyhodnotenie celoštátneho sčítania dopravy 2020“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Slovenská správa ciest**, Miletičova 19, 826 19 Bratislava-Ružinov, IČO: 00003328, v zastúpení xz (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie pod značkou 2020/S 020 – 044436 dňa 29. 1. 2020 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 23/2020 z 30. 1. 2020 pod značkou 5666 – MSS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa 28. 2. 2020 doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v listinnej podobe podľa § 170 ods. 3 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých kontrolovaným. Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa dňa 2. 3. 2020 v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa predmetné verejné obstarávanie realizovalo, t. j. cez EVO.
2. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného začína dňom doručenia námietok úradu. Úrad konštatuje, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo v súlade s § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní dňa 28. 2. 2020.
3. Podľa § 171 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného sú navrhovateľ a kontrolovaný.
4. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok. Ďalej podľa tohto ustanovenia úrad neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.

Tento dokument má iba informatívny charakter. Nie je použiteľný pre právne účely. Dokument je vytlačený z portálu Úradu pre verejné obstarávanie

5. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní ak ide o elektronickú komunikáciu, doručením kompletnej dokumentácie sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
6. Úrad uvádza, že dňa 5. 3. 2020 zriadil kontrolovaný v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu (IS EVO) a dňa 16. 3. 2020 doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a časť listinnej dokumentácie.
7. Úrad uvádza, že nakoľko v predmetnom prípade vyvstali vo vzťahu k namietaným bodom námietok navrhovateľa otázky odborného charakteru, úrad rozhodnutím č. 4997- 6000/2020 – OD-P1 zo dňa 2. 4. 2020 prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok podľa § 173 ods. 8 zákona o verejnom obstarávaní a požiadal o odborné stanovisko Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Námestie slobody č. 6, P.O.BOX 100, 810 05 Bratislava. Úrad žiadal o zodpovedanie nasledovných otázok:
1. Čo je kordónový dopravný prieskum a na čo slúži ?
 2. V prípade, ak je nastavená požiadavka na vykonanie kordónového smerového prieskumu, na určitom počte (15ks) významných aglomerácií, bez uvedenia, konkrétnych aglomerácií vedia hospodárske subjekty (záujemcovia) pôsobiace v oblasti predmetu zákazky takýto kordónový prieskum naceniť? Majú nato dostatok informácií, alebo je naopak potrebné na nacenenie takéhoto kordónového dopravného prieskumu uviesť konkrétne aglomerácie ?
 3. Je na nacenenie kordónového dopravného prieskumu, potrebná informácia o počte sčítacích úsekov pri každej konkrétnej aglomerácii?
 4. Je, alebo nie je pravdivé tvrdenie, že počet sčítacích úsekov v jednotlivých mestách vyplýva, z počtu kordónových vstupov pretínajúcich hranicu ich katastra, ktorý je známy a v prevládajúcej množine miest sa pohybuje na úrovni 3 až 6 obojsmerných stanovísk, čo je postačujúca informácia pre potreby nacenenia kordónového dopravného prieskumu?
 5. Posúďte, či by bol hospodársky subjekt pôsobiaci v oblasti predmetu zákazky (prieskumov), ktorý má skúsenosti iba so sčítaním dopravy na regionálnej úrovni, (na menšej ploche ako je 30 000 km², so skúsenosťou s počtom sčítacích stanovísk nižším ako 2000), spôsobilý na vykonanie sčítania dopravy na celoštátnej úrovni (celé územie Slovenskej republiky). K uvedenému priložujeme ako prílohu podrobný popis činností, ktoré by mal daný hospodársky subjekt v rámci plnenia uskutočniť.
 6. Posúďte, či by bola na pozíciu vedúceho realizačného tímu pri celoštátnom sčítaní dopravy (celé územie Slovenskej republiky) dostatočne odborne spôsobilá osoba, pôsobiaca v oblasti predmetu zákazky (prieskumov), ktorá má skúsenosti iba so sčítaním dopravy na regionálnej úrovni (na menšej ploche ako je 30 000 km², so skúsenosťou s počtom sčítacích stanovísk nižším ako 2000).
8. Kontrolovaný dňa 7. 4. 2020 doručil úradu dokument s názvom „Rozhodnutie o zrušení verejného obstarávania“, v ktorom uviedol, cit. „ Slovenská správa ciest (...) v zmysle § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých

zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „ZoVO“) vo verejnom obstarávaní, postupom reverznej verejnej súťaže na predmet zákazky: „Výkon a vyhodnotenie celoštátneho sčítania dopravy 2020“, vyhlásenej uverejnením oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 29.01.2020 pod č. 2020/5 020-044436 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 23/2020 dňa 30.01.2020 pod zn. 5666 - MSS, **ruší verejné obstarávanie**. (...) Verejný obstarávateľ sa rozhodol zrušiť použitý postup zadávania zákazky podľa § 57 ods. 2 ZoVO a bodu 30.2 súťažných podkladov (časť A - Pokyny na vypracovanie ponuky) z dôvodu, že prijaté opatrenia súvisiace s pandémiou týkajúcou sa ochorenia COVID - 19 majú dopady na efektívnosť služieb, ktoré sú predmetom zákazky zadávaným predmetným verejným obstarávaním.(...)“

9. Dňa 21.4. 2020 bolo úradu z Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Námestie slobody č. 6, P.O.BOX 100, 810 05 Bratislava doručené odborné stanovisko, s nasledovným znením, cit.: „(...)“

Otázka č. 1:

Kordónový dopravný prieskum zisťuje charakteristiky dopravného prúdu na hraniciach vymedzenej oblasti so zachytením každej dôležitej cestnej komunikácie vchádzajúcej/vychádzajúcej do/z vymedzenej oblasti. Slúži na zistenie zdrojových, cieľových, tranzitných, vnútrooblastných, resp. medzioblastných dopravných vzťahov.

Otázka č. 2 -4:

V prípade kordónového smerového prieskumu je žiadúce, aby boli uvedené aglomerácie, na ktorých sa bude kordónový smerový prieskum vykonávať. Bez uvedenia konkrétnych aglomerácií nie je možné určiť počet potrebných sčítacích stanovišť, z čoho vyplýva, že nie je možné naceniť kordónový smerový dopravný prieskum. Taktiež by malo byť v záujme zadávateľa určiť si aglomerácie, na ktorých sa bude vykonávať kordónový smerový prieskum, aby sa zamedzilo následným možným nejasnostiam (kto určí a na základe čoho budú určené aglomerácie, v ktorých sa budú vykonať kordónové smerové prieskumy).

Otázka č. 5 a 6:

V súčasnosti neexistuje žiaden predpis, ktorý by stanovil minimálne požiadavky pre subjekt, ktorý môže vykonávať sčítanie dopravy na celoštátnej úrovni. Preto nie je možné jednoznačne vylúčiť subjekt, ktorý má skúsenosti so sčítaním dopravy na regionálnej úrovni (na ploche menšej ako 30 000 km², s počtom stanovišť nižším ako 2000). Obdobne nemožno vylúčiť ani odborne spôsobilú osobu na pozícii vedúceho realizačného tímu pri celoštátnom sčítaní dopravy, ktorý síce má skúsenosti s dopravnými prieskumami avšak len na ploche menšej ako 30 000 km², s počtom stanovišť nižším ako 2000.

Z tohto dôvodu je vhodné, aby už v rámci špecifikácie boli stanovené aj minimálne požiadavky na spracovateľa, resp. na pozíciu vedúceho realizačného tímu. Dôležitým faktorom pre výber spracovateľa sú hlavne skúsenosti subjektu so všetkými druhmi prieskumov, ktoré sa vykonávajú v rámci celoštátneho sčítania dopravy ako aj rozsah vykonaných prieskumov predmetným subjektom, tzn. či prieskumy boli vykonané na úrovni zón, obcí, miest, okresov, krajov.“

10. Podľa § 57 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu zrušiť verejné obstarávanie alebo jeho časť aj vtedy, ak sa zmenili okolnosti, za ktorých sa vyhlásilo verejné obstarávanie, ak sa v priebehu postupu verejného obstarávania vyskytli dôvody hodné osobitného zreteľa, pre ktoré nemožno od verejného obstarávateľa alebo

obstarávateľ a požadovať, aby vo verejnom obstarávaní pokračovali, najmä ak sa zistilo porušenie tohto zákona, ktoré má alebo by mohlo mať zásadný vplyv na výsledok verejného obstarávania, ak nebolo predložených viac ako dve ponuky alebo ak navrhované ceny v predložených ponukách sú vyššie ako predpokladaná hodnota. Ak bola predložená len jedna ponuka a verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nezrušil verejné obstarávanie alebo jeho časť, je povinný zverejniť v profile odôvodnenie, prečo verejné obstarávanie nezrušil.

11. Kontrolovaný zverejnil vo Vestníku verejného obstarávania č. 87/2020 dňa 24. 4. 2020 pod značkou 15315-VSS oznámenie o výsledku verejného obstarávania. V bode V.1) „Informácie o nepridelení zákazky“, tohto oznámenia kontrolovaný uviedol, cit.: „**Zmluva/časť nebola pridelená.** Iné dôvody (ukončenie konania). V bode VI.3) „Doplňujúce informácie“, tohto oznámenia kontrolovaný uviedol, cit.: „Verejný obstarávateľ sa rozhodol zrušiť použitý postup zadávania zákazky podľa § 57 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a bodu 30.2 súťažných podkladov (časti A Pokyny na vypracovanie ponuky) z dôvodu, že prijaté opatrenia súvisiace s pandémiou týkajúcou sa ochorenia COVID 19 majú dopady na efektívnosť služieb, ktoré sú predmetom zákazky zadávaných predmetným verejným obstarávaním.“
12. Podľa § 174 ods. 1 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní úrad rozhodnutím **zastaví konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak kontrolovaný zrušil použitý postup zadávania zákazky**, koncesie, jej časť alebo súťaž návrhov alebo ak úrad v tom istom postupe zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo v tej istej súťaži návrhov už vydal rozhodnutie podľa § 175 ods. 1 písm. b); to neplatí, ak námietky smerujú proti zrušeniu použitého postupu zadávania zákazky, koncesie, jej časti alebo súťaže návrhov.
13. Z uvedených skutočností vyplýva, že pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok neboli splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
14. Na základe uvedeného bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

15. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní je kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
16. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu, ktorá bola zložená na účet úradu, a to do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie úradu preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa jeho doručenia.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručuje:

1. xx – navrhovateľ
2. Slovenská správa ciest, Miletičova 19, 826 19 Bratislava –Ružinov, IČO: 00003328 – kontrolovaný
3. xz - splnomocnenec kontrolovaného