

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 167 ods. 2 písm. b) a § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok uchádzača **XX** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov v podlimitnej zákazke bez eTrhoviska „REKONŠTRUKCIA BUDOVY ŠKOLY“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Stredná odborná škola – Szakközépiskola, Rákócziho 23, 077 01 Kráľovský Chlmec, IČO: 35 568 330** (ďalej len „kontrolovaný“), uverejnením Výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku verejného obstarávania č. 19/2020 dňa 28.01.2020 pod značkou 4607 - WYP, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ dňa **04.06.2020** doručil Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) námietky v listinnej podobe podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) smerujúce proti vyhodnoteniu ponúk. Kontrolovanému boli námietky doručené dňa 04.06.2020 v listinnej podobe.
2. Úrad uvádza, že dňa 01.01.2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného začína dňom doručenia námietok úradu. Úrad konštatuje, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo v súlade s § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní dňa **04.06.2020**.
4. Podľa § 171 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok sú navrhovateľ a kontrolovaný.

5. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
6. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o elektronickú komunikáciu, doručením kompletnej dokumentácie v origináli sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
7. Podľa § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa na účely tohto zákona do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojím označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.
8. Podľa § 170 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní námietky je oprávnený podať uchádzač.
9. Podľa § 170 ods. 3 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní osoba podľa odseku 1 môže pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, pred ukončením súťaže návrhov, pred zadaním zákazky na základe rámcovej dohody alebo pred ukončením postupu inovatívneho partnerstva **podať námietky proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov.**
10. Podľa § 170 ods. 4 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní **námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému najneskôr do 10 dní odo dňa prevzatia oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk alebo návrhov, ak námietky smerujú proti vyhodnoteniu ponúk alebo návrhov.**
11. Podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní sa námietky doručujú kontrolovanému
 1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje,
 2. v listinnej podobe, ak informačný systém podľa bodu 1 doručenie námietok neumožňuje alebo ak sa verejné obstarávanie, ktorého sa námietky týkajú, nerealizuje funkcionalitou informačného systému.
12. Dňa 11.06.2020 zaslal úrad kontrolovanému list „Informácia o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok a žiadosť o doručenie písomného vyjadrenia k podaným námietkam a kompletnej dokumentácie v origináli“ zo dňa 11.06.2020, v ktorom okrem iného žiadal kontrolovaného, aby v zmysle § 173 ods. 1 písm. a) a ods. 2 zákona o

verejnom obstarávaní doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam spolu s kompletnou dokumentáciou v origináli k predmetnému verejnému obstarávaniu.

13. Dňa 16.06.2020 kontrolovaný doručil úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a zároveň zriadil prístup do informačného systému, cez ktorý sa zákazka realizuje podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní, t. j. cez www.ezakazky.sk. Dňa 18.06.2020 kontrolovaný doručil totožné písomné vyjadrenie k podaným námietkam spolu s listinnou dokumentáciou k predmetnej zákazke (ďalej len „Vyjadrenie“).
14. Kontrolovaný vo Vyjadrení uviedol, cit.: „Kontrolovaný Úradu týmto súčasne doručuje originál kompletnú dokumentáciu a prístup k elektronickému portálu www.ezakazky.sk prostredníctvom ktorého komunikácia a verejné obstarávanie prebiehalo. Kontrolovaný uvádza, že mu neboli zo strany navrhovateľa do dnešného dňa v zmysle zákona o verejnom obstarávaní námietky doručené. Kontrolovaný na elektronickú komunikáciu používa elektronický nástroj www.ezakazky.sk, ktorý umožňuje doručovanie námietok. Kontrolovaný poukazuje na skutočnosť, že v § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní sa uvádza, cit.: Námietky sa doručujú kontrolovanému 1. v elektronickej podobe funkcionalitou informačného systému, prostredníctvom ktorého sa verejné obstarávanie realizuje, ak tento informačný systém doručenie námietok umožňuje," Elektronický nástroj www.ezakazky.sk umožňuje podávanie námietok elektronicke. Taktiež kontrolovaný v bode c 10.5 súťažných podkladoch sa uvádza, cit.: „Námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému. **Verejnému obstarávateľovi** (v pozícii kontrolovaného) námietka **sa podáva v elektronickej podobe prostredníctvom elektronického systému www.ezakazky.sk**.“ Kontrolovaný poukazuje na verejne dostupný „manuál“ k elektronickému systému www.ezakazky.sk kde je uvedené akým spôsobom má záujemca/uchádzač námietky podávať. Kontrolovaný má za preukázané, že navrhovateľ námietky elektronicke do systému www.ezakazky.sk v zákonnej lehote **NEDORUČIL**. Navrhovateľ nedodrжал určený spôsob doručovania námietok. Vzhľadom na uvedené sa nemá teda ani kontrolovaný možnosť vyjadriť k námietkam. Kontrolovaný môže len zotrvať na všetkých svojich vyjadreniach, ktoré uviedol v oznámení o výsledku verejného obstarávania doručeného navrhovateľovi, ktorý doručil navrhovateľovi prostredníctvom systému eZakazky.“
15. S ohľadom na kontrolovaným uvádzané skutočnosti vo Vyjadrení, úrad dňa 24.06.2020 zaslal navrhovateľovi v elektronickej podobe list „Výzva na preukázanie doručenia námietok navrhovateľa kontrolovanému“ pod č. 9258-6000/2020-OD-L zo dňa 23.06.2020 (ďalej len „Výzva“).
16. Navrhovateľ na predmetnú Výzvu reagoval listom zo dňa 25.06.2020 pod názvom „Výzva na preukázanie doručenia námietok navrhovateľa kontrolovanému – odpoveď“, ktorý doručil úradu v elektronickej podobe dňa 25.06.2020 a v totožnom znení aj v listinnej podobe dňa 26.06.2020, pričom prílohou bola aj doručienka k listinnej podanej námietke (ďalej len „Odpoveď na Výzvu“).
17. Navrhovateľ v Odpovedi na Výzvu uviedol, cit.: „Námietky doručil navrhovateľ v listinnej podobe aj kontrolovanému, a to zaslaním prostredníctvom Slovenskej pošty dňa 04.06.2020 (viď doručienka ako príloha tohto listu), t. j. kontrolovaný musel prijať zásielku v lehote na podanie námietky, ktorá uplynula dňa 08.06.2020 nakoľko 10 deň na doručenie námietky v zmysle ZVO pripadol na deň pracovného pokoja – sobota, 06.06.2020. Prijatie námietky potvrdil aj samotný kontrolovaný, a to zaslaním svojho vyjadrenia k podaným námietkam

Úradu pre verejné obstarávanie SR (doručeného ÚVO dňa 16.06.2020). V tejto súvislosti si dovoľujeme upozorniť ÚVO SR na zmätočné znenie ustanovenia § 174 ods. 1 písm. b) UVO, ktoré znie: „b) námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4“, pričom ustanovenie § 170 ods. 4 podobu námietok vôbec nestanovuje (Slov-Lex).“

18. Úrad zistil, že z bodu 10.5 súťažných podkladov predmetnej zákazky vyplýva, cit.: „Námietky musia byť doručené úradu a kontrolovanému. Verejnému obstarávateľovi (v pozícii kontrolovaného) sa **námietka sa podáva v elektronickej podobe prostredníctvom elektronického systému www.ezakazky.sk**.“
19. Zároveň úrad zistil, že podľa bodu 9 Príručky pre uchádzačov k www.ezakazky.sk, cit.: „Nový dokument môžete doručiť odosielateľovi po kliknutí na tlačidlo **Nahráť dokument**. Zobrazí sa okno v ktorom uchádzač vyberie Typ dokumentu, zadá názov dokumentu a vyberie cestu k miestu vloženia súboru vo svojom PC a klikne na **“Nahráť”**. Po nahratí dokumentu môžete v prípade potreby pokračovať nahratím ďalších dokumentov. Po tom, ako nahráte všetky dokumenty, ktoré ste chceli je potrebné ich odoslať kliknutím na tlačidlo **“Odoslať zadávateľovi”**. Dokumenty budú pridané medzi Odoslané dokumenty, nahraté na server a sprístupnené verejnému obstarávateľovi / vyhlasovateľovi súťaže.“
20. Úrad ďalej uvádza, že preskúmaním dokumentácie k predmetnej zákazke, resp. prihlásením sa do informačného systému www.ezakazky.sk, prostredníctvom ktorého prebieha elektronická komunikácia v predmetnej zákazke v zmysle § 20 zákona o verejnom obstarávaní v spojitosti s § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, **nemá za preukázané, že námietky boli kontrolovanému doručené v elektronickej podobe funkcionalitou www.ezakazky.sk**. Navrhovateľ túto skutočnosť nevyvrátil ani doručením Odpovede na Výzvu.
21. S ohľadom na dikciu bodu 10.5 súťažných podkladov a bodu 9 Príručky pre uchádzačov k www.ezakazky.sk má úrad za to, že navrhovateľ bol povinný doručiť námietku kontrolovanému aj v elektronickej podobe prostredníctvom elektronického systému www.ezakazky.sk, pričom posledný deň lehoty na podanie námietky pripadol na 08.06.2020, nakoľko kontrolovaný doručil navrhovateľovi prostredníctvom www.ezakazky.sk oznámenie o výsledku vyhodnotenia ponúk dňa 27.05.2020, č. 374/2020, pod názvom „Verejné obstarávanie na predmet zákazky „REKONŠTRUKCIA BUDOVY ŠKOLY“ oznámenie o výsledku“.
22. Podľa § 174 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4.
23. Pokiaľ ide o Odpoveď na Výzvu navrhovateľa a z nej plynúce upozornenie, cit.: „na zmätočné znenie ustanovenia § 174 ods. 1 písm. b) UVO, ktoré znie: „b) námietky boli doručené po lehote podľa § 170 ods. 4, alebo ak námietky neboli doručené v podobe podľa § 170 ods. 4“, pričom ustanovenie § 170 ods. 4 podobu námietok vôbec nestanovuje (Slov-Lex).“, úrad k uvedenému uvádza, že uvedený odkaz na ustanovenie § 170 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní je zrejmosťou legislatívnou chybou zákonodarcu, keďže § 170 ods. 4 tohto zákona neupravuje podobu doručovania námietok. Podobu doručovania námietok upravuje § 170 ods. 8 tohto

zákona, a preto je zrejmé, že úmyslom zákonodarcu bolo odkázať adresátov právnej normy práve na ustanovenie § 170 ods. 8 tohto zákona.¹

24. S ohľadom na vyššie uvedené má úrad za to, že **navrhovateľ nedoručil námietky kontrolovanému v podobe podľa § 170 ods. 8 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, resp. v súlade s bodom 10.5 súťažných podkladov a bodom 9 Príručky pre uchádzačov k www.ezakazky.sk**
25. Úrad uvádza, že v dôsledku nedoručenia námietok kontrolovanému v zákonom ustanovenej podobe, resp. v podobe podľa bodu 10.5 súťažných podkladov a bodu 9 Príručky pre uchádzačov k www.ezakazky.sk, neboli pre konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa splnené všetky zákonné predpoklady, čím pre úrad nastala neodstrániteľná prekážka brániaca rozhodovaniu v konaní o preskúmaní úkonov kontrolovaného v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.
26. Na základe vyššie uvedeného bolo vo vzťahu k námietkam navrhovateľa potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

27. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní je kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35 % z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
28. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o

¹ V tejto súvislosti pozri bod 62 vládneho návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení zákon č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov a dôvodovú správu k predmetnému návrhu zákona časť „K bodu 62“. Tieto dokumenty sú dostupné na webovom sídle Národnej rady Slovenskej republiky: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7490> .“

zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie úradu preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa jeho doručenia.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **XX** - navrhovateľ
2. **Stredná odborná škola – Szakközépiskola**, Rákócziho 23, 077 01 Kráľovský Chlmec, IČO: 35 568 330– kontrolovaný