

Bratislava 19. 11. 2020
Číslo: 15208-6000/2020-OD

Úrad pre verejné obstarávanie ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie podľa § 140 a orgán príslušný podľa § 147 písm. c), § 167 ods. 2 písm. b) a podľa § 169 ods. 1 písm. d) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vo veci námietok záujemcu **XX** (ďalej len „navrhovateľ“) smerujúcich podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania vo verejnej súťaži na predmet nadlimitnej zákazky „Registre informačného systému o výstavbe“, vyhlásenej verejným obstarávateľom **Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky**, Námestie slobody 6, 810 05 Bratislava, IČO: 30 416 094 (ďalej len „kontrolovaný“) v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 169/2020 dňa 10. 08. 2020 pod značkou 30677 - MSS, vydáva toto

r o z h o d n u t i e :

Úrad pre verejné obstarávanie **zastavuje** konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok navrhovateľa podľa § 174 ods. 1 písm. j) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

O d ô v o d n e n i e :

1. Navrhovateľ listom doručeným Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) dňa 23. 10. 2020, podal námietky v listinnej podobe, smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania. Kontrolovanému boli doručené námietky navrhovateľa dňa 22. 10. 2020 v elektronickej podobe prostredníctvom informačného systému EVO (ďalej len „IS EVO“), prostredníctvom ktorého sa realizuje predmetné verejné obstarávanie.
2. Úrad uvádza, že dňa 01. 01. 2019 nadobudol účinnosť zákon č. 345/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o verejnom obstarávaní.
3. Podľa § 171 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní sa konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začína dňom doručenia námietok úradu. Na základe uvedeného úrad konštatuje, že predmetné konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok začalo dňa **23. 10. 2020**.

4. Podľa § 173 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní je kontrolovaný povinný doručiť úradu písomné vyjadrenie k podaným námietkam a kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do siedmich dní odo dňa doručenia námietok, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok. Úrad zároveň upozorňuje, že neprihliada na písomné vyjadrenie k podaným námietkam a dôkazy doručené kontrolovaným po doručení kompletnej dokumentácie.
5. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní doručením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použitom elektronickom prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
6. Dňa 29. 10. 2020 kontrolovaný doručil úradu listinne „Písomné vyjadrenie kontrolovaného k námietkam navrhovateľa“, ktoré doručil úradu aj v elektronickej podobe podľa osobitného predpisu¹ dňa 02. 11. 2020. Dňa 30. 10. 2020 zriadil v prospech úradu prístup do elektronického prostriedku IS EVO použitého na elektronickú komunikáciu.
7. Z obsahu námietok podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že navrhovateľ namieta znenie podmienky účasti technickej a odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, a to v nasledovnom znení, cit.:

„U v ZPS uvedie:

1. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bol vývoj a nasadenie IS, ktorý spracováva referenčné údaje podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (tzn. IS, ktorý sám eviduje referenčné údaje).

2. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na spoločné moduly Ústredný portál verejnej správy (ÚPVS) a integrácia na nasledovné referenčné údaje:

a. register fyzických osôb a

b. register právnických osôb a

c. register adries

3. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bolo dodanie IS v nasledovných oblastiach:

a. migrácia a pravidelné spracovanie a import vstupných údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) v minimálnom rozsahu 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu a

b. integrácia na RA a

c. poskytovanie mapových služieb v štandardoch WMS a WFS a

d. poskytuje minimálne 20 mapových služieb WMS a 10 mapových služieb WFS Poskytuje GIS webové rozhranie pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 5 000 000 návštev za rok.

8. Predmetnej námietke predchádzala žiadosť o nápravu, ktorú navrhovateľ podal dňa 13. 10. 2020 prostredníctvom IS EVO „Žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným

¹ Zákon č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) v znení neskorších predpisov

obstarávateľom“ (ďalej len „žiadost' o nápravu“), a ktorou poukazoval na diskriminačné podmienky účasti citované a zvýraznené v bode 7 tohto rozhodnutia, cit.:

„Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania bolo publikované vo Vestníku Úradu pre verejné obstarávanie pod č. 30677 – MSS, Vestník č. 169/2020 - 10.08.2020 V rámci oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania stanovil verejný obstarávateľ nasledovnú podmienku technickej a odbornej spôsobilosti:

U v ZPS uvedie:

1.Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bol vývoj a nasadenie IS, ktorý spracováva referenčné údaje podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (tzn. IS, ktorý sám eviduje referenčné údaje).

2.Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na spoločné moduly Ústredný portál verejnej správy (ÚPVŠ) a integrácia na nasledovné referenčné údaje:

- a. register fyzických osôb a
- b. register právnických osôb a
- c. register adries

3.Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bolo dodanie IS v nasledovných oblastiach:

a. migrácia a pravidelné spracovanie a import vstupných údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) v minimálnom rozsahu 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu a

b. integrácia na RA a

c. poskytovanie mapových služieb v štandardoch WMS a WFS a

d. poskytuje minimálne 20 mapových služieb WMS a 10 mapových služieb WFS Poskytuje GIS webové rozhranie pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 5 000 000 návštev za rok.

(...)

Na základe vyššie uvedeného žiadateľ žiada, aby verejný obstarávateľ v rámci podmienky účasti technickej a odbornej spôsobilosti vypustil v časti podmienky účasti :

a. migrácia a pravidelné spracovanie a import vstupných údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) **v minimálnom rozsahu 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu,**

v rozsahu vyššie zvýraznenom

a v rámci podmienky účasti:

d. poskytuje minimálne 20 mapových služieb WMS a 10 mapových služieb WFS Poskytuje GIS webové rozhranie pre verejnosť **s priemernou návštevnosťou 5 000 000 návštev za rok.**

Vypustil vyššie zvýraznený rozsah stanovenej podmienky účasti. “

9. V časti III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania zverejneného v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 169/2020 dňa 10. 08. 2020 pod značkou 30677 – MSS (ďalej aj „oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania“) je uvedené, cit.:

„U predloží ZPS rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky za posledné tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania v minimálnej súhrnnej výške 2 000 000 EUR. Za poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky sa považuje analýza, návrh riešenia, návrh architektúry, vývoj a testovanie, nasadenie

informačného systému (IS) do rutínnej prevádzky. U môže min. požadovanú hodnotu preukázať jednou zmluvou (Z) alebo kombináciou viacerých Z.

U v ZPS uvedie:

1. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bol vývoj a nasadenie IS, ktorý spracováva referenčné údaje podľa všeobecne záväzných právnych predpisov (tzn. IS, ktorý sám eviduje referenčné údaje).

2. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na spoločné moduly Ústredný portál verejnej správy (ÚPVS) a integrácia na nasledovné referenčné údaje:

a. register fyzických osôb a

b. register právnických osôb a

c. register adries

3. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bolo dodanie IS v nasledovných oblastiach:

a. migrácia a pravidelné spracovanie a import vstupných údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) v minimálnom rozsahu 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu a

b. integrácia na RA a

c. poskytovanie mapových služieb v štandardoch WMS a WFS a

d. poskytuje minimálne 20 mapových služieb WMS a 10 mapových služieb WFS Poskytuje GIS webové rozhranie pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 5 000 000 návštev za rok.

U môže vyššie uvedené Z preukázať jednou Z alebo kombináciou viacerých Z.

VO odporúča, aby ZPS obsahoval minimálne:

- názov a sídlo odberateľa
- predmet poskytnutej služby (opis predmetu poskytnutej služby)
- doba poskytnutia od - do (mesiac/ rok)
- podiel na poskytnutí služieb
- cena poskytnutej služby v EUR celkom za požadované obdobie
- U môže uviesť aj kontaktné údaje odberateľa (dobrovoľný údaj), kde je možné uvedené informácie overiť (meno, priezvisko, tel. č., e-mail)

V prípade ak U predkladá/uvádza Z, ktorej realizácia presahuje stanovené obdobie rokov, tzn. poskytovanie služby (Z) začalo pred tromi rokmi, alebo nebolo skončené do vyhlásenia verejného obstarávania (ďalej aj ako rozhodné obdobie), U v ZPS uvedie zvlášť rozpočtový náklad iba za tú časť poskytnutia služby, ktorá bola realizovaná v rozhodnom období. V prípade, ak poskytnutie služby realizoval U ako člen združenia alebo ako subdodávateľ, vyčíslil a započítal iba finančný objem, realizovaný ním samotným. “

Z vyššie uvedeného vyplýva, že navrhovateľ de facto namieta v námietkach, ako aj v žiadosti o nápravu, ktorá predchádzala predmetnej námietke, znenie predmetnej podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, teda v takom znení, ako bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657 a vo Vestníku verejného obstarávania č. 169/2020 dňa 10. 08. 2020 pod značkou 30677 – MSS.

Úrad uvádza, že vyššie uvedené znenie namietanej časti III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania bolo zmenené vo Vestníku verejného obstarávania č. 189/2020 dňa 08. 09. 2020 pod značkou 32200 – IOX a v Úradnom

vestníku Európskej únie dňa 07. 09. 2020 pod značkou 2020/S 173-418903 (ďalej aj „korigendum č. 1) nasledovne, cit.:

„U predloží ZPS rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky za posledné tri roky od vyhlásenia verejného obstarávania v minimálnej súhrnnej výške 2 000 000 EUR. Za poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky sa považuje:

A. vývoj nového informačného systému (IS) /softvérového diela/ ako celku, vrátane analýzy, návrhu riešenia, návrhu architektúry, vývoja a testovania a nasadenia do rutínnej prevádzky, alebo

B. rozvoj už existujúceho IS /softvérového diela/ na základe platnej SLA zmluvy (tzv. zmenové konania, ktorými sa implementuje do IS nová funkcionálna) za predpokladu, že bude splnený minimálny požadovaný rozsah aktivít v rámci písm. A. tejto podmienky účasti (tzn. zmenové konania realizované vrátane analýzy, návrhu riešenia, návrhu architektúry, vývoja a testovania a nasadenia do rutínnej prevádzky), a pod podmienkou, že do celkovej súhrnnej výšky 2 000 000 EUR budú započítané iba sumy za príslušný rozvoj (zmenové konania) a nie za všetky služby podľa príslušnej SLA zmluvy (napr. podpora prevádzky apod.).

U môže min. požadovanú hodnotu preukázať jednou zmluvou (Z) alebo kombináciou viacerých Z, avšak musí preukázať min. jednu skúsenosť s vývojom nového IS /softvérového diela/ ako celku vrátane jeho úspešného nasadenia do rutínnej prevádzky, v min. výške 500 000 EUR.

U v ZPS uvedie:

1) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/, ktorý plní úlohu registra obsahujúceho bližšie neurčené referenčné údaje. Referenčným údajom je údaj objektu evidencie, ktorý je uvedený v zozname referenčných registrov.

2) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na spoločné moduly Ústredného portálu verejnej správy (ÚPVS).

3) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/, ktorého predmetom bola integrácia systémov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na nasledovné existujúce registre obsahujúce referenčné údaje:

a. register fyzických osôb (RFO) a

b. register právnických osôb (RPO) a

c. register adries (RA)

U môže zmluvu podľa bodu 3 (integrácia na RFO, RPO a RA) preukázať jednou Z alebo kombináciou viacerých Z.

4) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/ s nasledovnou funkcionalitou:

a. pravidelné spracovávanie a import údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) a

b. poskytovanie mapových služieb v štandardoch WMS a WFS prostredníctvom webového rozhrania pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 2 500 000 návštev za rok.

Verejný obstarávateľ odporúča, aby ZPS obsahoval minimálne:

- názov a sídlo odberateľa
- kontaktné údaje odberateľa, kde je možné uvedené informácie overiť (meno a priezvisko, tel. č., e-mail)
- predmet poskytnutej služby (opis predmetu poskytnutej služby)
- doba poskytnutia od do (mesiac/ rok)
- podiel na poskytnutí služieb
- cena poskytnutej služby v eur celkom za požadované obdobie

V prípade ak U predkladá/uvádza zmluvu, ktorej realizácia presahuje stanovené obdobie rokov, tzn. poskytovanie služby (zmluvy) začalo pred tromi rokmi, alebo nebolo skončené do vyhlásenia verejného obstarávania (ďalej aj ako rozhodné obdobie), uchádzač v zozname uvedie zvlášť rozpočtový náklad iba za tú časť poskytnutia služby, ktorá bola realizovaná v rozhodnom období. V prípade, ak poskytnutie služby realizoval uchádzač ako člen združenia alebo ako subdodávateľ, vyčíslí a započíta iba finančný objem, realizovaný ním samotným.“

10. Úrad na základe vyššie uvedeného uvádza, že namietaná časť III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania sa na základe zverejneného korigenda č. 1 podstatne zmenila. V tejto súvislosti úrad poukazuje napr. na zmenu znenia namietaného podbodu 3), či napr. doplnenie podbodu 4) predmetnej časti oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania.

Konkrétne navrhovateľom namietané znenie oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657 uvádza nasledovné, cit.:

„3. Minimálne 1 Z na vytvorenie IS, ktorého predmetom bolo dodanie IS v nasledovných oblastiach:

a. migrácia a pravidelné spracovanie a import vstupných údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) v minimálnom rozsahu 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu a

(...)

d. poskytuje minimálne 20 mapových služieb WMS a 10 mapových služieb WFS Poskytuje GIS webové rozhranie pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 5 000 000 návštev za rok.“

Korigendum č. 1 v namietaných častiach však bolo zmenené nasledovne, cit.:

„3) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/, ktorého predmetom bola integrácia

systemov medzi organizáciami na úrovni výmeny údajov prostredníctvom integračnej platformy. Predmetom integrácie musí byť minimálne integrácia na nasledovné existujúce registre obsahujúce referenčné údaje:

- a. register fyzických osôb (RFO) a
- b. register právnických osôb (RPO) a
- c. register adries (RA)

U môže zmluvu podľa bodu 3 (integrácia na RFO, RPO a RA) preukázať jednou Z alebo kombináciou viacerých Z.

4) Min. 1 Z na poskytnutie služieb rovnakého alebo podobného charakteru ako je predmet zákazky, ktorej predmetom bol/je IS /softvérové dielo/ s nasledovnou funkcionalitou:

a. pravidelné spracovávanie a import údajov z Katastra nehnuteľností (KN) do štruktúrovanej databázy (RDBMS) a

b. poskytovanie mapových služieb v štandardoch WMS a WFS prostredníctvom webového rozhrania pre verejnosť s priemernou návštevnosťou 2 500 000 návštev za rok.

Úrad tak konštatuje, že korigendom č. 1 bola časť bodu III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť*, konkrétne *minimálny rozsah 50 GB a 1000 súborov na jednotku importu pri migrácii vstupných údajov z katastra nehnuteľností do štruktúrovanej databázy*, z podbodu 3 vypustená. Ďalej *priemerná návštevnosť 5 000 000 návštev za rok pri webovom rozhraní GIS* bola korigendom č. 1 upravená na 2 500 000 návštev za rok. Úrad konštatuje, že navrhovateľ v súvislosti s týmito skutočnosťami podal žiadosť o nápravu dňa 13. 10. 2020 aj napriek tomu, že predmetná časť oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania bola už zmenená korigendom č. 1 dňa 07. 09. 2020, resp. 08. 09. 2020. Úrad preto opätovne poukazuje na skutočnosť, že navrhovateľ namieta v námietkach, ako aj v žiadosti o nápravu, ktorá predchádzala predmetnej námietke, znenie predmetnej podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, teda v takom znení, ako bolo zverejnené **v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657** a vo Vestníku verejného obstarávania č. 169/2020 dňa 10. 08. 2020 pod značkou 30677 – MSS.

11. Úrad ďalej uvádza, že kontrolovaný vo Vestníku verejného obstarávania č. 208/2020 dňa 06. 10. 2020 pod značkou 33930 – IOX a v **Úradnom vestníku Európskej únie dňa 05. 10. 2020 pod značkou 2020/S 193-467273** (ďalej aj len „korigendum č. 2“), zverejnil úpravu textu z pôvodného znenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v nasledovnej časti, cit.:

„ODDIEL VII: ZMENY

VII.1) INFORMÁCIE VYŽADUJÚCE ÚPRAVU ALEBO DOPLNENIE

VII.1.1) Dôvod zmeny

Zmena pôvodných informácií predložených obstarávateľom

Toto oznámenie upravuje text pôvodného oznámenia

VII.1.2) Text, ktorý si vyžaduje úpravu v pôvodnom oznámení

Dátumy, ktoré si vyžadujú úpravu v pôvodnom oznámení

Číslo oddielu: IV.2.2)

Miesto, kde má byť text upravený: Lehota na predkladanie ponúk alebo žiadostí o účasť

Namiesto:

07.09.2020 10:00

má byť:

19.10.2020 10:00

VII.1.2) Text, ktorý si vyžaduje úpravu v pôvodnom oznámení

Dátumy, ktoré si vyžadujú úpravu v pôvodnom oznámení

Číslo oddielu: IV.2.7)

Miesto, kde má byť text upravený: Podmienky na otváranie ponúk

Namiesto:

07.09.2020 12:00

má byť:

19.10.2020 12:00²

12. V nadväznosti na vyššie uvedené úrad opätovne konštatuje, že navrhovateľ namieta tie podmienky účasti technickej a odbornej spôsobilosti, ktoré boli zverejnené už v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, t. j. v prvej, neopravovanej verzii oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, zverejnenej v **Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 08. 2020 pod č. 2020/S 152-371657** a vo Vestníku verejného obstarávania č. 169/2020 dňa 10. 08. 2020 pod značkou 30677 – MSS, pričom následne uskutočnená oprava tohto oznámenia, t. j. korigendum č. 2, **nemalo na navrhovateľom namietané skutočnosti žiadny vplyv.**
13. Úrad v tomto kontexte konštatuje, že námietke podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní predchádzalo podanie žiadosti o nápravu. Navrhovateľ doručil kontrolovanému dňa **13. 10. 2020** „*Žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom*“, prostredníctvom IS EVO. Z obsahu žiadosti o nápravu vyplýva, že táto smeruje podľa § 164 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, napriek tomu, že navrhovateľ túto označil ako „*Žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom*“, ktoré zmätočne súvisí s ust. § 164 ods. 1 **písm. b)** zákona o verejnom obstarávaní. Úrad uvádza, že predmetnú žiadosť o nápravu posudzuje podľa jej obsahu a vnútornej skladby, z ktorej nepochybne vyplýva smerovanie podľa § 164 ods. 1 **písm. a)** zákona o verejnom obstarávaní.
14. Navrhovateľ podal následne dňa 15. 10. 2020 „*Sťažnosť voči zamietavému stanovisku k Žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom*“ a dňa 17. 10. 2020 „*Sťažnosť voči zamietnutiu Žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v iných dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých verejným obstarávateľom*“. Týmto sa však úrad nebude v tomto rozhodnutí zaoberať, keďže z ich obsahu nevyplýva, že by obsahovo dopĺňali alebo rozširovali žiadosť o nápravu podanú dňa 13. 10. 2020.
15. Úrad na základe všetkých vyššie uvedených skutočností konštatuje, že navrhovateľova žiadosť o nápravu smeruje proti podmienkam účasti technickej a odbornej spôsobilosti podľa § 34 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní uverejneným v oznámení o vyhlásení verejného

²Pozri: <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/463819?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&text=0&cisloOznamenia=&text=&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=-1&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=&nzakazky=>

obstarávania (zverejnenom 07. 08. 2020, resp. 10. 08. 2020, citovanom v bode 9 tohto rozhodnutia), ktoré bolo v čase podania žiadosti o nápravu v namietanej časti už obsahovo zmenené a čiastočne aj vypustené korigendom č. 1 (zverejnenom 07. 09. 2020, resp. 08. 09. 2020), teda približne 1 mesiac pred podaním žiadosti o nápravu.

16. Pokiaľ ide o vyššie uvedené konštatovanie, úrad považuje za potrebné poukázať na ustanovenie § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého ak v odseku 6 tohto ustanovenia nie je ustanovené inak, žiadosť o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení podľa odseku 1 písm. a) musí byť doručená (kontrolovanému) do desiatich dní odo dňa uverejnenia oznámenia podľa odseku 1 písm. a) v európskom vestníku.
17. Z vyššie uvedeného ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní vyplýva, že **lehota na podanie žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania**, t. j. desať dní odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v európskom vestníku (v Úradnom vestníku Európskej únie) **je lehotou prekluzívnou**. To znamená, že následkom márneho uplynutia tejto lehoty je strata práva podať voči podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania žiadosť o nápravu. S márnym uplynutím uvedenej lehoty zákon o verejnom obstarávaní, konkrétne ustanovenie § 165 ods. 5 písm. a), spája aj zánik práva podať námietky smerujúce podľa § 170 ods. 3 písm. a) tohto zákona proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania.
18. V súvislosti s týmito skutočnosťami **uplynula prekluzívna lehota na podanie žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania v zmysle § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní**, teda zaniklo právo navrhovateľa podať voči týmto skutočnostiam žiadosť o nápravu a účinne sa domáhať nápravy revíznymi postupmi.
19. V nadväznosti na to úrad konštatuje, že navrhovateľovi márne uplynula lehota na podanie žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní proti predmetným podmienkam účasti uvedeným v (pôvodnom) znení oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania (cit. v bode 9 tohto rozhodnutia), a to 11. dňom odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie (07. 08. 2020), aplikujúc pravidlo počítania lehôt zakotvené v § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní³, teda dňa 18. 08. 2020. Inak povedané, posledný deň lehoty na podanie žiadosti o nápravu voči podmienkam uvedeným v bode 9 tohto rozhodnutia (ako ich aj navrhovateľ namieta) pripadol v zmysle § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní na deň 17. 08. 2020, pričom nasledujúci pracovný deň (18. 08. 2020) táto lehota márne uplynula s následkom zániku práva podať žiadosť o nápravu proti predmetným skutočnostiam. Pokiaľ by navrhovateľ namietal nové znenie predmetnej časti oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, ktorého korigendum č. 1 bolo zverejnené v Úradnom vestníku Európskej únie dňa 07. 09. 2020, 11. deň odo dňa uverejnenia korigenda č. 1 by uplynul 18. 09. 2020 a posledný deň lehoty na podanie žiadosti o nápravu by tak pripadol na 17. 09. 2020. Aj v tomto prípade by lehota na podanie žiadosti o nápravu márne uplynula, keďže žiadosť o nápravu podal navrhovateľ až 13. 10. 2020, čo je skoro mesiac odo dňa márneho uplynutia lehoty na podanie žiadosti o nápravu. Keďže korigendom č. 2 nebola opravovaná namietaná

³ Na účely tohto zákona sa do lehoty určenej podľa dní nezapočítava deň, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty. Lehoty určené podľa týždňov, mesiacov alebo rokov sa končia uplynutím toho dňa, ktorý sa svojim označením zhoduje s dňom, keď došlo ku skutočnosti určujúcej začiatok lehoty, a ak taký deň v mesiaci nie je, končí sa lehota posledným dňom mesiaca. Ak koniec lehoty pripadne na sobotu alebo na deň pracovného pokoja, je posledným dňom lehoty najbližší budúci pracovný deň.

časť III.1.3) *Technická a odborná spôsobilosť* oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, lehota na podanie žiadosti o nápravu sa nepočíta od zverejnenia predmetnej opravy v Úradnom vestníku Európskej únie. Predmetným korigendom č. 2 sa menila len lehota na predkladanie ponúk a lehota na otváranie ponúk, čo nie je obsahom žiadosti o nápravu a predmetných námietok.

20. V tomto kontexte úrad poukazuje na potrebu počítat lehotu na podanie žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní samostatne voči podmienkam uvedeným v pôvodnom oznámení o vyhlásení verejného obstarávania (v prvom zverejnenom znení) a samostatne voči podmienkam uvedeným v oznámení v znení po vykonaní korigenda, ktorým sa mení konkrétny obsah oznámenia, resp. tie podmienky, ktoré sú predmetom príslušnej zmeny. Oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania a korigendum tohto oznámenia sú totiž z pohľadu podávania žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní dva samostatné dokumenty, keďže vykonaním korigenda nedochádza k zverejneniu celého nového oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania. Z tohto hľadiska **je potrebné počítat lehotu na podanie žiadosti o nápravu proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a proti korigendu tohto oznámenia samostatne a dôsledne plynutie týchto lehôt rozlišovať**.
21. Podľa názoru úradu uvedený prístup k počítaniu lehoty na podanie žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní zachováva účel sledovaný právnu úpravou a predchádza situáciám, kedy by hospodárske subjekty so špekulatívnymi praktikami mohli namietat po vykonaní akéhokoľvek korigenda skutočnosti, ktoré ostali bez zmeny a ktoré boli už v tom čase zverejnené niekoľko týždňov, mesiacov, a voči ktorým už raz uplynula prekluzívna lehota na podanie žiadosti o nápravu v zmysle § 164 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
22. V tomto prípade na podmienky účasti uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, nemalo neskoršie vykonané korigendum č. 2 vplyv, a preto by sa priečilo zmyslu prekluzívnej lehoty na podanie žiadosti o nápravu, ak by sa akémukoľvek hospodárskemu subjektu, vrátane navrhovateľa umožnilo namietat skutočnosti (o ktorých mal možnosť sa dozvedieť alebo o ktorých už vedel z pôvodného oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania) po uplynutí prekluzívnej lehoty, a to v čase po zverejnení určitého korigenda. V opačnom prípade by sa podľa názoru úradu popieral samotný zmysel preklúzie spôsobujúcej zánik práva v konkrétnom momente.
23. Úrad týmto nespochybňuje právo navrhovateľa namietat podmienky uvedené v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania a korigendá, ktorými sa tieto podmienky menia, avšak je potrebné urobiť tak v lehote podľa § 164 ods. 5 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, to znamená do desiatich dní odo dňa uverejnenia oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie, resp. v prípade vykonaného korigenda do desiatich dní odo dňa jeho uverejnenia v Úradnom vestníku Európskej únie⁴.
24. Keďže navrhovateľovi vo vzťahu k skutočnostiam uvedeným v bode 9 tohto rozhodnutia márne uplynula lehota na podanie žiadosti o nápravu podľa § 164 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. nedoručil kontrolovanému túto žiadosť o nápravu v lehote určenej v § 164 ods. 5 písm. a) tohto zákona, v intenciách § 165 ods. 5 písm. a) tohto zákona navrhovateľovi zaniklo právo podať proti týmto skutočnostiam námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) tohto zákona.

⁴ Uvedené platí pri nadlimitnej zákazke, ktorá sa zverejňuje v Úradnom vestníku Európskej únie. Pri podlimitných zákazkách platí ustanovenie § 164 ods. 5 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní.

25. Podľa § 174 ods. 1 písm. j) zákona o verejnom obstarávaní **úrad zastaví rozhodnutím konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, ak žiadosť o nápravu nebola doručená kontrolovanému v lehote podľa § 164 ods. 5 alebo ods. 6 alebo ak doplnená žiadosť o nápravu nebola doručená kontrolovanému v lehote podľa § 165 ods. 1, ak ide o námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) tohto zákona.**
26. V dôsledku toho, že navrhovateľovi voči podmienkam účasti uvedeným v bode 9 tohto rozhodnutia zaniklo právo podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní z dôvodu, že jeho žiadosť o nápravu nebola doručená kontrolovanému v lehote podľa § 164 ods. 5 písm. a) tohto zákona a na základe toho, že v tomto prípade ide o námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) tohto zákona smerujúce proti podmienkam uvedeným v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, podaniu ktorých musí predchádzať doručenie žiadosti o nápravu v zmysle § 170 ods. 2 tohto zákona, v **konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok vznikla neodstrániteľná procesná prekážka brániaca meritórnemu rozhodovaniu v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní.**
27. Na základe úradom identifikovaného zastavovacieho dôvodu podľa § 174 ods. 1 písm. j) zákona o verejnom obstarávaní bolo potrebné rozhodnúť tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Kaucia

28. Podľa § 172 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní kaucia vo výške podľa odsekov 2 až 4 je príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu, ktorým boli námietky zamietnuté. Kaucia sa vo výške 35% z výšky kaucie podľa odsekov 2 až 4 stáva príjmom štátneho rozpočtu dňom nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia úradu o zastavení konania podľa § 174 ods. 1 písm. d). Úrad vráti navrhovateľovi kauciu alebo jej časť, ktorá sa nestala príjmom štátneho rozpočtu, do 30 dní odo dňa právoplatnosti rozhodnutia.
29. V súlade s predmetným ustanovením a výrokom tohto rozhodnutia úrad vráti navrhovateľovi kauciu do 30 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia.

Poučenie:

Podľa § 177 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov proti tomuto rozhodnutiu úradu nie je možné podať odvolanie. Podľa § 52 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov v spojení s § 185 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov je toto rozhodnutie právoplatné dňom doručenia účastníkom konania a vykonateľné uplynutím lehoty na plnenie. Podľa § 174 ods. 2 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov rozhodnutie úradu je preskúmateľné súdom, pričom žaloba musí byť podaná do 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia úradu.

riaditeľ odboru dohľadu

Rozhodnutie sa doručí:

1. **XX** – navrhovateľ
2. **Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky**, Námestie slobody 6, 810 05 Bratislava, IČO: 30 416 094 – kontrolovaný