

O d v o l a n i e

podľa § 187i zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Dňa 31. 03. 2022 nadobudla účinnosť novela zákona o verejnom obstarávaní č. 395/2021 Z. z., ktorá prináša viaceré zmeny v odvolacom konaní.

Od nadobudnutia účinnosti tejto novely je **odvolacie konanie** upravené v § 187i zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa tejto novej právnej úpravy postupuje Rada Úradu pre verejné obstarávanie ako orgán príslušný na rozhodovanie o odvolaní, ktorá je na tento účel orgánom úradu (ďalej len „rada“), vo všetkých odvolacích konaniach, t. j. nielen v odvolacích konaniach začatých po nadobudnutí účinnosti novely č. 395/2021 Z. z. (31. 03. 2022), ale aj v odvolacích konaniach začatých pred týmto dátumom, pokiaľ ešte odvolacie konanie nebolo ukončené.

Poznámka: Výnimkou sú ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní upravujúce výšku kaucie, ktorú je odvolateľ povinný zložiť s podaním odvolania na účet úradu a upravujúce lehotu, v ktorej musí byť kaucia na účet úradu pripísaná – táto výnimka je objasnená v časti tohto materiálu, ktorá je venovaná kaucii.

Proti ktorým rozhodnutiam je možné podať odvolanie

Odvolanie je možné podať **proti rozhodnutiu úradu vydanému v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného** (§ 169 – 176 zákona o verejnom obstarávaní). Môže ísť o:

- konanie o preskúmaní úkonov kontrolovaného na základe námietok
- konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy
- konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy.

Odvolanie **nemožno podať** proti:

- **rozhodnutiu podľa § 175 ods. 4, ktorým úrad uložil kontrolovanému pokutu zníženú o 50 %**

Ide o prípad, keď úrad v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy zaslal verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi výzvu podľa § 173 ods. 14 zákona o verejnom obstarávaní, v ktorej úrad súčasne uviedol, ktoré zo zistených skutočností sú správnym deliktom podľa § 182 ods. 1 a 2, pokutu, ktorú úrad zamýšľa uložiť, a informáciu o tom, že ak v stanovenej lehote verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ písomne oznámi úradu, že v plnom rozsahu, bezpodmienečne a neodvolateľne súhlasí so všetkými zistenými skutočnosťami, ako aj s tým, že sa dopustil správnych deliktov uvedených vo výzve, pokuta, ktorá by bola inak verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi uložená, sa zníži o 50 %.

Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ v nadväznosti na uvedení výzvu urobí predmetné oznámenie úradu, v takom prípade mu úrad v rozhodnutí uloží pokutu zníženú o 50 %. Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať opravný prostriedok, rovnako ani napadnúť toto rozhodnutie na súde.

- **rozhodnutiu vydanému v konaní podľa § 169 ods. 2 a 3, ktorého predmetom je preskúmanie postupu zadávania zákazky, koncesie alebo rámcovej dohody úplne alebo sčasti financovanej z prostriedkov európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020**

*Ide o rozhodnutia vydané v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, pri ktorých je zákazka alebo koncesia úplne alebo sčasti financovaná z európskych štrukturálnych a investičných fondov v programovom období 2014 – 2020, ktorými sú **Európsky fond regionálneho rozvoja, Európsky sociálny fond, Kohézny fond, Európsky námorný a rybársky fond a Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka** (§ 2 ods. 1 zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov).*

Nakoľko odvolanie je možné podať iba proti meritórnym rozhodnutiam úradu, **podanie odvolania neprichádza do úvahy ani pri rozhodnutiach, ktorými úrad:**

- prerušil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného, a to či už za účelom doručenia kompletnej dokumentácie v origináli v dodatočnej lehote [*rozhodnutie o prerušení konania, ktorým kontrolovanému nariadi doručiť úradu kompletnú dokumentáciu v origináli v lehote určenej úradom podľa § 173 ods. 4 prvá veta*] alebo za účelom získania doplňujúceho vyjadrenia kontrolovaného alebo ďalších informácií, ktoré sú potrebné na výkon dohľadu [*rozhodnutie o prerušení konania, ktorým kontrolovanému nariadi doručiť úradu vyjadrenie kontrolovaného a informácie potrebné na výkon dohľadu v lehote určenej úradom podľa § 173 ods. 3*], prípadne prerušenie konania za účelom získania odborného stanoviska, resp. znaleckého posudku [*§ 173 ods. 8*],
- na žiadosť kontrolovaného úrad rozhodne o určení dodatočnej lehoty podľa [*§ 173 ods. 4 druhá veta*] alebo
- vydal predbežné opatrenie [*§ 173 ods. 11*],
- zastavil konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe niektorého z dôvodov ustanovených v § 174 ods. 1 písm. a) až q) zákona o verejnom obstarávaní (*napr. ak námietky boli doručené úradu po uplynutí zákonom ustanovenej lehoty, námietky neobsahovali všetky povinné náležitosti, námietky neboli doručené kontrolovanému atď.*).

V záverečnej časti rozhodnutia úradu, proti ktorému odvolateľ zvažuje podať odvolanie, a ktorá je označená ako „Poučenie“, je uvedená informácia, či je proti danému konkrétnemu rozhodnutiu možné podať odvolanie.

Lehota na doručenie odvolania

Odvolanie musí byť doručené úradu **do 10 dní** odo dňa doručenia rozhodnutia, proti ktorému odvolanie smeruje. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že ide o lehotu **10 kalendárnych dní**, nie 10 pracovných dní.

Pri počítaní lehoty na podanie odvolania sa uplatnia všeobecné pravidlá o počítaní lehôt vyjadrené v § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, z ktorých vyplýva, že do lehoty na podanie odvolania sa nezapočítava deň, keď bolo rozhodnutie úradu odvolateľovi doručené. V prípade, ak posledný (desiaty) deň lehoty pripadne na sobotu, nedeľu alebo iný deň pracovného pokoja, posledným dňom lehoty na doručenie odvolania je najbližší nasledujúci pracovný deň.

Odvolanie musí byť v zákonnej lehote **doručené na Úrad pre verejné obstarávanie**, Ružová dolina č. 10, 821 09 Bratislava (informácia o mieste doručenia odvolania je uvedená v záverečnej časti rozhodnutia úradu, proti ktorému odvolateľ zvažuje podať odvolanie, a ktorá je označená ako „Poučenie“).

Zo zákonnej úpravy odvolania vyplýva, že **lehota na doručenie odvolania úradu je lehotou hmotnoprávnou**. Uvedené znamená, že odvolanie **musí byť doručené** úradu v uvedenej desaťdňovej lehote, t. j. **nestačí odvolanie v posledný deň lehoty podať na poštovú prepravu alebo elektronicky odoslať**. Dôležitý je teda dátum doručenia odvolania, nie dátum podania odvolania.

V tejto súvislosti dávame do pozornosti, že v prípade, **ak** osoba oprávnená podať odvolanie **doručuje odvolanie prostredníctvom ÚPVS (cez slovensko.sk)**, podľa zákona o e-Governmente (zákon č. 305/2013 Z. z.) sa **elektronická úradná správa, vrátane všetkých elektronických dokumentov, považuje za doručení** orgánu verejnej moci (tzn. aj úradu) uložením elektronickej úradnej správy¹, pričom uložením elektronickej úradnej správy sa rozumie okamih, odkedy je elektronická úradná správa objektívne **dostupná prijímateľovi (úradu) v elektronickej schránke adresáta**.² V tejto súvislosti upozorňujeme, že **predmetné doručovanie môže trvať aj niekoľko hodín**. Uvedené znamená, že v prípade odosielania odvolania v posledný deň lehoty na podanie odvolania, **môže byť takéto odvolanie doručené až nasledujúci deň, t. j. po uplynutí lehoty na podanie odvolania**.

Aj v tejto súvislosti je potrebné upozorniť, že zmeškanie 10-dňovej lehoty na doručenie odvolania má za následok **zastavenie** odvolacieho konania podľa § 187i ods. 13 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní. Doručenie odvolania po uplynutí zákonnej lehoty predstavuje neodstrániteľnú procesnú prekážku, ktorá rade znemožňuje meritórne rozhodnúť o podanom odvolaní a rada je teda z tohto dôvodu povinná konanie o odvolaní zastaviť. **Lehota na doručenie odvolania úradu je lehotou prekluzívnou, ktorej zmeškanie zákon o verejnom obstarávaní neumožňuje odpustiť**. Rovnako zákon o verejnom obstarávaní neumožňuje lehotu na doručenie odvolania predĺžiť.

Povinné náležitosti odvolania

Odvolanie musí obsahovať

- a) identifikačné údaje osoby, ktorá odvolanie podáva,**
- b) označenie rozhodnutia, proti ktorému odvolanie smeruje,**
- c) opis rozhodujúcich skutočností a dôkazy; na dôkazy a opis rozhodujúcich skutočností predložené po uplynutí lehoty na doručenie odvolania podľa odseku 2 sa neprihliada,**
- d) návrh na rozhodnutie o odvolaní,**
- e) podpis osoby, ktorá odvolanie podáva alebo osoby oprávnenej za ňu konať.**

Identifikačné údaje osoby, ktorá odvolanie podáva

Zákon o verejnom obstarávaní neupravuje konkrétny rozsah identifikačných údajov odvolateľa, ktoré je potrebné v odvolaní uviesť. Rozsah identifikačných údajov však musí umožňovať jednoznačnú identifikáciu daného subjektu (osoby). V odvolaní je preto potrebné uviesť minimálne presný názov a sídlo odvolateľa.

Označenie rozhodnutia, proti ktorému odvolanie smeruje

Rozhodnutie, ktoré sa odvolaním napáda, postačuje označiť uvedením jeho spisového čísla. Odporúča sa však uviesť aj dátum vydania napadnutého rozhodnutia.

¹ § 32 ods. 5 písm. a) zákona o e-Governmente.

² § 32 ods. 1 zákona o e-Governmente.

Ak odvolanie smeruje proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydal v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok viacerých navrhovateľov, odporúča sa v odvolaní konkrétne uviesť, proti rozhodnutiu o námietkach ktorých navrhovateľov dané odvolanie smeruje.

Opis rozhodujúcich skutočností a dôkazy

V odvolaní je tiež potrebné uviesť konkrétne dôvody a argumenty, na základe ktorých odvolateľ odôvodňuje potrebu zmeny napadnutého rozhodnutia, t. j. opis rozhodujúcich skutočností, a označiť dôkazy na podporu tvrdení odvolateľa (napr. odkazom na konkrétny doklad alebo dokument nachádzajúci sa v dokumentácii k postupu verejného obstarávania). V prípade, ak sa odvolateľ vo svojej argumentácii odvoláva na konkrétne doklady alebo dokumenty, ktoré nie sú súčasťou dokumentácie k postupu verejného obstarávania, je potrebné tieto predložiť spolu s odvolaním.

Rada neprihliada na dôkazy a opis rozhodujúcich skutočností predložené po uplynutí lehoty na doručenie odvolania. Zákon teda upravuje koncentračnú zásadu, v zmysle ktorej musia byť všetky dôkazy, ako aj opis rozhodujúcich skutočností, predložené v lehote na podanie odvolania. **Na predloženie doplňujúcich dôkazov alebo doplnenie opisu rozhodujúcich skutočností po uplynutí tejto lehoty nemožno prihliadať.**

Návrh na rozhodnutie o odvolaní

Z charakteru odvolania ako opravného prostriedku vyplýva, že jeho podaním sa odvolateľ domáha zmeny napadnutého rozhodnutia, ktoré úrad vydal v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného. V odvolaní je však potrebné uviesť, akej konkrétnej zmeny rozhodnutia sa odvolateľ domáha.

V prípade, ak sa odvolateľ podaným odvolaním domáha toho, aby rada napadnuté rozhodnutie zmenila tak, že sa nariadi odstrániť protiprávny stav, odporúča sa konkrétne uviesť, ktorý protiprávny stav odvolateľ žiada odstrániť, prípadne ktorý úkon kontrolovaného navrhuje odvolateľ opätovne vykonať, napr.

- aby rada nariadila kontrolovanému odstrániť (určitú konkrétne označenú) diskriminačnú podmienku účasti alebo požiadavku na predmet zákazky uvedenú v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky poskytnutých kontrolovaným,
- aby rada nariadila kontrolovanému zrušiť rozhodnutie o vylúčení navrhovateľa a následne opätovne vyhodnotiť jeho ponuku,
- aby rada nariadila kontrolovanému zrušiť všetky úkony uskutočnené v súvislosti s vyhodnotením ponúk a následne opätovne vyhodnotiť ponuky jednotlivých uchádzačov,
- aby rada zmenila rozhodnutie úradu tak, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného sa zastavuje podľa § 174 ods. 1 písm. o) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. z dôvodu, že nebolo zistené porušenie tohto zákona, ktoré malo alebo mohlo mať vplyv na výsledok verejného obstarávania.

Zákon o verejnom obstarávaní nebráni tomu, aby odvolateľ uviedol svoj návrh na rozhodnutie o odvolaní alternatívnym petitom, napr. tak, že odvolateľ navrhuje, aby rada napadnuté rozhodnutie zmenila tak, že sa nariadi zrušiť použitý postup zadávania zákazky, prípadne, ak rada dospeje k záveru, že nie sú dané dôvody na zrušenie použitého postupu zadávania zákazky, aby nariadila odstrániť (určitý konkrétne vymedzený) protiprávny stav.

Podpis osoby, ktorá odvolanie podáva alebo osoby oprávnenej za ňu konať

Odvolanie musí byť podpísané odvolateľom alebo osobou oprávnenou konať za odvolateľa.

V tejto súvislosti dávame do pozornosti nové znenie ustanovenia § 167 ods. 9 zákona o verejnom obstarávaní, podľa ktorého **kontrolovaný a hospodársky subjekt** môžu mať v tej istej veci **len jedného zástupcu oprávneného**³ v mene kontrolovaného alebo hospodárskeho subjektu **vykonávať úkony** v konaniach vo veci dohľadu nad verejným obstarávaním.

Zákon o verejnom obstarávaní v tejto súvislosti dodáva, že ak z osobitného predpisu nevyplýva inak alebo ak oprávnenie zástupcu nie je výslovne udelené len na konkrétne úkony, platí, že zástupca je oprávnený na vykonávanie všetkých úkonov v mene kontrolovaného alebo hospodárskeho subjektu v týchto konaniach, pričom ak osobitný predpis neustanovuje inak, právny úkon, ktorým bol ustanovený zástupca, je voči úradu účinný dňom jeho doručenia alebo dňom udelenia oprávnenia do zápisnice a novší právny úkon ustanovenia zástupcu vždy nahrádza starší právny úkon ustanovenia zástupcu v plnom rozsahu.

Odvolanie musí byť podpísané v súlade so spôsobom konania menom spoločnosti, ktorý je ustanovený napr. v Obchodnom registri SR, t. j. napr. ak sa v Obchodnom registri SR uvádza, že vo všetkých veciach sú oprávnení konať v mene spoločnosti najmenej dvaja členovia predstavenstva, nepostačuje, ak je odvolanie podpísané len jedným členom predstavenstva (pozri rozhodnutie rady o zastavení odvolacieho konania č. 6301-9000/2022 zo dňa 11. 05. 2022, body 20 – 21).

Oprávnené osoby na podanie odvolania

Odvolanie sú oprávnení podať:

- **účastník konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného**
- **osoba podľa § 175 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní.**

Účastník konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného

Odvolanie sú oprávnení podať účastníci prvostupňového konania (t. j. účastníci toho konania, v ktorom úrad vydal rozhodnutie, proti ktorému smeruje odvolanie).

Účastníkmi konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok [§ 171 ods. 3] sú **navrhovateľ** (subjekt, ktorý podal námietky proti postupu kontrolovaného) a **kontrolovaný** (verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo osoba podľa § 8).

Účastníkom konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a § 169 ods. 2 a 3 je **kontrolovaný** [§ 171 ods. 5].

V tomto druhom prípade ide o konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného

- *pred uzavretím zmluvy začaté*
 - *z vlastného podnetu úradu,*
 - *na základe podnetu kontrolovaného na výkon kontroly ním zadávanej zákazky alebo koncesie a*
 - *na základe podnetu Úradu vlády Slovenskej republiky alebo riadiaceho orgánu*

³ Napríklad § 20, § 31, § 724 Občianskeho zákonníka, § 13, § 14, § 15, § 566, § 577 Obchodného zákonníka, § 17 zákona č. 71/1967 Zb. v znení neskorších predpisov, § 9 zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonník práce v znení neskorších predpisov, § 7 zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 1 zákona č. 552/2003 Z. z. o výkone práce vo verejnom záujme v znení neskorších predpisov.

(podľa § 7 zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov),

– po uzavretí zmluvy.

Osoba podľa § 175 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní

Podľa § 175 ods. 11 zákona o verejnom obstarávaní v znení účinnom od 31. 03. 2022 úrad doručuje svoje rozhodnutia podľa § 175 ods. 1 tohto zákona **všetkým úradu známym uchádzačom a účastníkom**.

Uchádzačom je hospodársky subjekt, ktorý predložil ponuku [§ 2 ods. 5 písm. c)].

Účastníkom je každý, kto má záujem zúčastniť sa súťaže návrhov [§ 119 ods. 4].

Rozhodnutiami podľa § 175 ods. 1 sú najmä rozhodnutia, vydané v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy, v ktorých úrad nariadil kontrolovanému niečo vykonať (napr. znovu vyhodnotiť ponuky, zrušiť rozhodnutie o vylúčení uchádzača a zaradiť ho späť do procesu verejného obstarávania, odstrániť diskriminačnú podmienku účasti, zrušiť použitý postup zadávania zákazky) a rozhodnutia, v ktorých úrad skonštatuje porušenie zákona o verejnom obstarávaní zo strany kontrolovaného.

Ak bolo teda predmetné rozhodnutie úradu doručené uchádzačovi, ktorý v danom procese verejného obstarávania predložil ponuku alebo účastníkovi (v prípade súťaže návrhov), sú tieto osoby oprávnené na podanie odvolania.

Oprávneným na podanie odvolania nie je člen komisie verejného obstarávateľa/obstarávateľa na vyhodnotenie ponúk v procese verejného obstarávania, v ktorom úrad rozhodoval o námietkach navrhovateľa (pozri [rozhodnutie rady o zastavení odvolacieho konania č. 14774-9000/2021, 14775-9000/2021 zo dňa 07. 02. 2022](#), body 29 – 35).

Kaucia

S podaním odvolania je osoba, ktorá odvolanie podáva, povinná zložiť na účet úradu kauciu.

Táto povinnosť sa nevzťahuje len na podanie odvolania orgánom štátnej správy podľa § 170 ods. 1 písm. e). Ide o orgán štátnej správy, ktorý osvedčí právny záujem v danej veci, ak boli kontrolovanému poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb z Európskej únie.

Ostatné subjekty (napr. navrhovateľ, uchádzač, účastník, kontrolovaný) sú povinné s podaním odvolania zložiť kauciu.

Výška kaucie v odvolacom konaní

Novelou zákona o verejnom obstarávaní, ktorá nadobudla účinnosť **31. 03. 2022** (zákon č. 395/2021 Z. z.), **došlo k zvýšeniu kaucie, ktorú je odvolateľ povinný zložiť na účet úradu**, a to na dvojnásobok (v porovnaní s predchádzajúcou právnou úpravou).

Táto zvýšená kaucia sa vzťahuje na podanie odvolania **proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydá po 30. 03. 2022 [§ 187h ods. 15]**.

S účinnosťou od 31. 03. 2022 je kaucia, ktorú je potrebné zložiť s podaním odvolania, upravená v **§ 187i ods. 11** zákona o verejnom obstarávaní.

Smerovanie odvolania		Pôvodná výška kaucie (podľa ZVO účinného do 30. 03. 2022)	Zvýšená výška kaucie (podľa ZVO účinného od 31. 03. 2022)
		uplatní sa pri podaní odvolania proti rozhodnutiu úradu vydanému do 30. 03. 2022	uplatní sa pri podaní odvolania proti rozhodnutiu úradu vydanému od 31. 03. 2022
Odvolanie proti rozhodnutiu o námietkach	Nadlimitná zákazka, koncesia, súťaž návrhov	6 000	12 000
	Podlimitná zákazka	3 000	6 000
Odvolanie proti rozhodnutiu z výkonu kontroly pred uzavretím zmluvy	Nadlimitná zákazka, koncesia, súťaž návrhov	1 000	2 000
	Iné zákazky (napr. podlimitná zákazka)	500	1 000
Odvolanie proti rozhodnutiu z výkonu kontroly po uzavretí zmluvy	Nadlimitná zákazka, koncesia, súťaž návrhov	600	1 200
	Iné zákazky (napr. podlimitná zákazka)	300	600

Ak teda odvolateľ podáva odvolanie **proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydal po 30. 03. 2022,** je povinný zložiť kauciu vo zvýšenej výške, teda podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného od 31. 03. 2022 [§ 187h ods. 15].

Príklad: Ak odvolateľ podáva odvolanie proti rozhodnutiu o námietkach v nadlimitnej zákazke, ktoré úrad vydal 30. 03. 2022, skladá kauciu vo výške 6 000 eur.

Ak však odvolateľ podáva odvolanie proti rozhodnutiu o námietkach v nadlimitnej zákazke, ktoré úrad vydal 31. 03. 2022, skladá kauciu vo výške 12 000 eur.

Lehota na pripísanie kaucie v odvolacom konaní

Predmetnou novelou sa súčasne mení lehota na pripísanie kaucie na účet úradu, a to tak, že **kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr v prvý pracovný deň nasledujúci po doručení odvolania** v lehote podľa odseku 2 [§ 187i ods. 10].

Táto nová úprava lehoty na pripísanie kaucie na účet úradu sa vzťahuje na podanie odvolania proti rozhodnutiu, ktoré úrad vydá po 30. 03. 2022.

Príklad: Podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného do 30. 03. 2022 postačovalo, ak bola kaucia pripísaná na účet úradu najneskôr v pracovný deň nasledujúci po uplynutí lehoty na doručenie odvolania.

To znamená, že ak bolo rozhodnutie úradu vydané v stredu 30. 03. 2022 (pričom toto rozhodnutie bolo doručené odvolateľovi vo štvrtok 31. 03. 2022), lehota na doručenie odvolania mu začala plynúť v piatok 01. 04. 2022 a uplynula v pondelok 11. 04. 2022 (keďže posledný deň lehoty pripadol na nedeľu 10. 04. 2022).

Posledný deň lehoty na pripísanie kaucie na účet úradu tak pripadol na utorok 12. 04. 2022. Nie je pritom rozhodujúce, kedy počas lehoty na doručenie odvolania odvolateľ doručí odvolanie. (Ak aj teda odvolateľ doručí odvolanie v stredu 06. 04. 2022, posledným dňom na pripísanie kaucie je stále utorok 12. 04. 2022).

Poznámka: Pravidlá počítania lehôt sú upravené v § 21 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného od 31. 03. 2022 však kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr v prvý pracovný deň nasledujúci po doručení odvolania. **Posledný deň lehoty na pripísanie kaucie** teda bude **závislý od toho, v ktorý konkrétny deň odvolateľ doručí odvolanie úradu**.

To znamená, že ak bude rozhodnutie úradu vydané vo štvrtok 31. 03. 2022 (pričom bude doručené odvolateľovi v piatok 01. 04. 2022), lehota na doručenie odvolania mu začne plynúť v sobotu 02. 04. 2022 a uplynie v pondelok 11. 04. 2022.

Ak odvolateľ doručí odvolanie úradu v pondelok 11. 04. 2022, kaucia musí byť pripísaná na účet úradu najneskôr v utorok 12. 04. 2022. Ak však odvolateľ doručí odvolanie úradu už v stredu 06. 04. 2022, je povinný kauciu zložiť tak, aby bola pripísaná na účet úradu najneskôr vo štvrtok 07. 04. 2022.

Upozornenie: V prípade, ak v zákonom ustanovenej lehote nie je na účet úradu pripísaná kaucia v správnej výške, rada je *ex offio* (z úradnej povinnosti) povinná **konanie o odvolaní zastaviť** podľa § 187i ods. 13 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, t. j. nie je oprávnená meritórne sa zaoberať skutočnosťami uvedenými odvolateľom v jeho odvolaní. Nezloženie kaucie na účet úradu v zákonom ustanovenej výške, rovnako ako nezloženie kaucie v zákonom ustanovenej lehote, nie je možné odpustiť.

Zmena výšky kaucie vrátenej odvolateľovi v prípade späťvzatia odvolania

Pre úplnosť tiež dávame do pozornosti, že ak v konaní o odvolaní (t. j. pred vydaním rozhodnutia o odvolaní) odvolateľ **vezme späť odvolanie** po 30. 03. 2022, kaucia, ktorú zložil s podaním odvolania, sa **vo výške 50 % stane príjmom štátneho rozpočtu** [§ 187i ods. 10 druhá veta zákona o verejnom obstarávaní]. Úrad teda v takomto prípade vráti odvolateľovi kauciu vo výške len 50 %.

Táto zmena sa vzťahuje na všetky prebiehajúce odvolacie konania (bez ohľadu na dátum vydania rozhodnutia úradu, proti ktorému odvolanie smeruje a bez ohľadu na dátum začatia odvolacieho konania).

Poznámka: Podľa zákona o verejnom obstarávaní účinného do 30. 03. 2022 platilo, že v prípade, ak odvolateľ vzal späť svoje odvolanie pred vydaním rozhodnutia o odvolaní, rada rozhodnutím zastavila odvolacie konanie a kauciu zloženú s podaním odvolania v celej výške vrátila odvolateľovi.

Novela (zákon č. 395/2021 Z. z.) v tejto súvislosti priniesla zmenu, ktorou sa podiel kaucie vrátenej odvolateľovi v prípade späťvzatia odvolania zjednocuje s podielom kaucie vrátenej navrhovateľovi v prípade späťvzatia námietok (§ 172 ods. 5 druhá veta zákona o verejnom obstarávaní – rovnako ide o 50 % kaucie).

Platobné údaje pre zloženie kaucie

Bankové údaje:	
Číslo účtu IBAN:	SK66 8180 0000 0070 0006 2772
Konštantný symbol:	8148
Variabilný symbol:	IČO odvolateľa, v prípade skupiny dodávateľov IČO vedúceho skupiny
Špecifický symbol:	značka oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, príp. výzvy na predkladanie ponúk, ktoré bolo uverejnené vo Vestníku verejného obstarávania ⁴

⁴ V prípade, že verejné obstarávanie nebolo vyhlásené vo Vestníku verejného obstarávania, je vhodné uviesť špecifický symbol identifikujúci dané verejné obstarávanie (napr. číslo daného verejného obstarávania v EKS).

Informácie pre zahraničné subjekty⁵:	
Kód IBAN:	SK66 8180 0000 0070 0006 2772
SWIFT kód banky:	SPSRSKBAXXX
Banka príjemcu:	STATNA POKLADNICA Radlinskeho 32 810 05 Bratislava Slovakia
Názov účtu príjemcu:	Depozitny ucet Urad pre verejne obstaravanie
Adresa príjemcu:	Ruzova dolina 10, 821 09 Bratislava, Slovakia
Kód krajiny:	SK
Variabilný symbol:	IČO odvolateľa, v prípade skupiny dodávateľov IČO vedúceho skupiny
Špecifický symbol:	značka oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania, oznámenia použitého ako výzva na súťaž, príp. výzvy na predkladanie ponúk, ktoré bolo uverejnené vo Vestníku verejného obstarávania ³

Ďalšie podstatné zmeny v odvolacom konaní, ktoré priniesla novela č. 395/2021 Z. z.

Zjavne nedôvodné odvolanie

Zákon o verejnom obstarávaní explicitne **zakazuje podať zjavne nedôvodné odvolanie**, pričom definuje, že odvolanie je zjavne nedôvodné, ak celkom zjavne slúži na zneužitie práva alebo na svojvoľné a bezúspešné uplatňovanie alebo bránenie práva, alebo vedie k nedôvodným prieťahom v konaní [§ 187i ods. 4].

V prípade, ak rada dospeje k záveru, že odvolanie je zjavne nedôvodné, rozhodnutím **zastaví konanie o odvolaní** podľa § 187i ods. 13 písm. e) zákona o verejnom obstarávaní. V takom prípade platí, že **kaucia** zložená s podaním odvolania **sa stane v plnej výške príjmom štátneho rozpočtu** dňom nadobudnutia právoplatnosti tohto rozhodnutia rady.

Zákon o verejnom obstarávaní tiež v tejto súvislosti ustanovuje, že ten, kto poruší zákaz podať zjavne nedôvodné odvolanie, **zodpovedá za škodu, ktorá tým inému vznikne** [§ 187i ods. 4 v nadväznosti na § 174 ods. 3], a že ak v dôsledku podania zjavne nedôvodného odvolania vznikla kontrolovanému škoda, môže si kontrolovaný jej náhradu uplatňovať na vecne a miestne príslušnom súde [§ 187i ods. 23].

Kto rozhoduje o odvolaní

Vo všeobecnosti o odvolaní rozhoduje rada. Novinkou, ktorú priniesla predmetná novela, je však situácia, ak kontrolovaný podá odvolanie proti rozhodnutiu vydanému v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy [§ 187i ods. 5].

V takom prípade je **na rozhodnutie o odvolaní v prvom rade príslušný úrad**. Úrad však môže o odvolaní rozhodnúť **len tak, že mu v plnom rozsahu vyhovie** – rozhodnutie o vyhovení odvolaniu v plnom rozsahu vydá úrad do 30 dní odo dňa doručenia odvolania.

Úrad teda nemôže o odvolaní rozhodnúť tak, že by mu vyhovel len čiastočne, napr. že by úrad z rozhodnutia vypustil jednu z viacerých úradom zistených skutočností (porušenie zákona o verejnom obstarávaní) v situácii, keď je z odvolania zrejmé, že odvolateľ v ňom žiada vypustenie všetkých úradom zistených skutočností (porušenie zákona). Úrad tiež nemôže rozhodnúť tak, že by odvolanie zamietol alebo že by rozhodnutím zastavil odvolacie konanie.

⁵ Údaje pre účely zasielania kaucii zo zahraničných bánk (SEPA systém).

Poznámka: Úrad môže o odvolaní rozhodnúť tak, že mu v plnom rozsahu vyhovie len za predpokladu, že nie sú dané dôvody na zastavenia konania o odvolaní. Pokiaľ teda kontrolovaný napr. nedoručí predmetné odvolanie v zákonom ustanovenej lehote, prípadne s podaním odvolania nezloží na účet úradu kauciu v správnej výške, resp. kaucia nie je pripísaná na účet úradu v zákonnej lehote (prípadne je daný niektorý ďalší z dôvodov na zastavenie konania o odvolaní, ustanovených v § 187i ods. 13 zákona o verejnom obstarávaní), úrad nie je oprávnený odvolaniu vyhovieť.

Ak úrad o odvolaní nerozhodne (a teda nevyhovie odvolaniu v plnom rozsahu), predloží odvolanie rade najneskôr do 10 dní odo dňa jeho doručenia a upovedomí o tom kontrolovaného. Od tohto okamihu predloženia odvolania rade začína plynúť 45-dňová lehota na rozhodnutie rady o odvolaní [187i ods. 17 druhá veta].

V ostatných prípadoch odvolaní (odvolania smerujúce proti rozhodnutiu úradu o námietkach, proti rozhodnutiu úradu vydanému v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného pred uzavretím zmluvy) rozhoduje o odvolaniach len rada, a to v lehote 45 dní odo dňa doručenia odvolania [187i ods. 17 prvá veta].

Späťvzatie námietok v priebehu odvolacieho konania

Uvedená novela súčasne výslovne upravila **možnosť späťvzatia námietok po vydaní rozhodnutia o námietkach**, a to konkrétne v priebehu odvolacieho konania – **do momentu vydania rozhodnutia o odvolaní** [§ 187i ods. 16].

Ak osoba, ktorá podala námietky, tieto vezme späť pred vydaním rozhodnutia rady o odvolaní, rada v odvolacom konaní zmení odvolaním napadnuté rozhodnutie úradu o námietkach tak, že konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok zastaví podľa § 174 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní (teda z dôvodu späťvzatia námietok), avšak **len za predpokladu, že osoba, ktorá odvolanie podala, súhlasila so späťvzatím námietok**.

Takéto rozhodnutie rady (ktorým rada zmení rozhodnutie o námietkach tak, že konanie o námietkach sa zastavuje), má za následok, že kaucia zložená odvolateľom (s podaním odvolania) bude vrátená odvolateľovi v plnej sume a kaucia zložená navrhovateľom (s podaním námietok) sa vo výške 50 % stane príjmom štátneho rozpočtu a vo výške 50 % bude vrátená navrhovateľovi.

Zákon o verejnom obstarávaní pritom neustanovuje, že by úkon späťvzatia námietok musel obsahovať vyjadrenie súhlasu so späťvzatím námietok zo strany odvolateľa. Možno teda predpokladať, že v prípade doručenia späťvzatia námietok v priebehu odvolacieho konania rada zašle odvolateľovi výzvu na vyjadrenie súhlasu, resp. nesúhlasu so späťvzatím námietok a následne rozhodne v závislosti od reakcie odvolateľa.

Pokiaľ osoba, ktorá podala odvolanie, nesúhlasí so späťvzatím námietok, rada rozhodne o odvolaní, t. j. úkon späťvzatia námietok v priebehu odvolacieho konania nemá v prípade nesúhlasu odvolateľa žiadne právne účinky.

Poznámka: Predmetná úprava sa vzťahuje len na späťvzatie námietok v priebehu odvolacieho konania. Späťvzatie námietok v priebehu prvostupňového konania (teda v priebehu konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného na základe námietok) tým nie je dotknuté. To znamená, že naďalej platí, že ak navrhovateľ vezme späť svoje námietky pred vydaním rozhodnutia o námietkach, úrad konanie o nich zastaví (pričom súhlas kontrolovaného s týmto úkonom sa nevyžaduje). Aj v tom prípade sa však kaucia zložená navrhovateľom (s podaním námietok) vo výške 50 % stane príjmom štátneho rozpočtu a vo výške 50 % bude vrátená navrhovateľovi.