

Pravidlá a postupy zadávania civilných **zákaziek s nízkou hodnotou zadávaných verejným obstarávateľom podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
(platné od 31. 03. 2022)**

A. Právny rámec

Podľa § 5 ods. 4 zákona civilná **zákazka s nízkou hodnotou** zadávaná verejným obstarávateľom je

- a) zákazka na dodanie tovaru okrem potravín, zákazka na poskytnutie služby alebo zákazka na uskutočnenie stavebných prác, ktorej predpokladaná hodnota je **nižšia ako finančný limit uvedený v odseku 3 a súčasne rovnaká alebo vyššia ako 10 000 eur** v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok,
- b) zákazka na dodanie tovaru, ktorým sú **potraviny** a ktorej predpokladaná hodnota je **nižšia ako finančný limit podľa odseku 2 a zároveň rovnaká alebo vyššia ako 10 000 eur** v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok.

§ 117 ods. 1

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou postupuje tak, aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne. Ak verejný obstarávateľ vyzve na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky, vyzve tieto hospodárske subjekty na to určenou funkcionalitou elektronickej platformy a je povinný zabezpečiť dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania a nediskriminácie. Verejný obstarávateľ je povinný postupovať v súlade s princípom transparentnosti a zdokumentovať celý priebeh verejného obstarávania tak, aby jeho úkony boli preskúmateľné bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie; ak na zadanie zákazky využije elektronickú platformu, môže priebeh verejného obstarávania zdokumentovať prostredníctvom elektronickej platformy.

§ 117 ods. 2

Pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou sa nepoužijú ustanovenia § 4 (koncesia), § 24 (dokumentácia) a § 25 ods. 3. Ak sa zákazka s nízkou hodnotou nezádáva s využitím elektronickej platformy, nepoužijú sa ustanovenia § 20 (elektronická komunikácia).

§ 117 ods. 3

*Verejný obstarávateľ môže **vyhradiť právo účasti** vo verejnom obstarávaní podľa § 108 ods. 2. Verejný obstarávateľ môže umožniť predloženie ponuky v inom ako štátnom jazyku. Ak verejný obstarávateľ umožní predloženie ponuky v inom jazyku podľa predchádzajúcej vety, musí vždy umožniť predloženie ponuky aj v štátnom jazyku. Verejný obstarávateľ je povinný na účely výkonu dohľadu nad verejným obstarávaním podľa tohto zákona zabezpečiť úradný preklad tej časti dokumentácie, ktorá je vyhotovená v inom ako štátnom jazyku alebo v inom ako českom jazyku.*

§ 117 ods. 4

Verejný obstarávateľ pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou môže postupovať podľa § 109 až 111, ak ide o dodanie tovaru alebo poskytnutie služby bežne dostupných na trhu. Verejný obstarávateľ nie je povinný použiť elektronickú platformu a ani postupovať podľa odseku 6, ak je splnená niektorá z podmienok podľa § 81 písm. b), d) až h), § 115 ods. 3 a 4 alebo ak

- 1. v postupe podľa odseku 6 nebola predložená ani jedna ponuka alebo ani jedna z predložených ponúk bez vykonania podstatných zmien nespĺňa požiadavky určené verejným obstarávateľom na predmet zákazky alebo ani jeden uchádzač nespĺňa podmienky účasti, a za predpokladu, že pôvodné podmienky zadávania zákazky sa podstatne nezmenia,*
- 2. zákazka na dodanie tovaru, na uskutočnenie stavebných prác alebo na poskytnutie služby sa zadáva z dôvodu mimoriadnej udalosti nespôsobenej verejným obstarávateľom, ktorú nemohol predvídať, a vzhľadom na vzniknutú časovú tieseň nemožno postupovať s použitím elektronickej platformy a ani podľa odseku 6.*

§ 117 ods. 5

Ak nejde o postup podľa odseku 4, verejný obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu s uchádzačom, ktorý nespĺňa podmienky účasti podľa § 32 ods. 1 písm. e) a f) alebo ak u neho existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f). Verejný obstarávateľ môže odmietnuť uzavrieť zmluvu s uchádzačom, u ktorého existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 8 písm. d). Ustanovenie § 11 tým nie je dotknuté.

§ 117 ods. 6

*Verejný obstarávateľ je povinný odoslať na uverejnenie prostredníctvom na to určenej funkcionality **elektronickej platformy výzvu na predkladanie ponúk a uskutočňovať komunikáciu** v rámci zadávania zákazky s nízkou hodnotou vrátane predkladania ponúk **prostredníctvom elektronickej platformy**, ak*

- a) predpokladaná hodnota zákazky na uskutočnenie stavebných prác je rovnaká alebo vyššia ako 180 000 eur,*
- b) predpokladaná hodnota zákazky na dodanie tovaru okrem potravín alebo zákazky na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 je rovnaká alebo vyššia ako 70 000 eur,*
- c) predpokladaná hodnota zákazky na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1 je rovnaká alebo vyššia ako 260 000 eur.*

§ 117 ods. 7

Vo výzve na predkladanie ponúk podľa odseku 6 verejný obstarávateľ uvedie najmä

- a) predpokladanú hodnotu, množstvo alebo rozsah obstarávaných tovarov, stavebných prác alebo služieb,*
- b) lehotu na predkladanie ponúk,*
- c) informácie o vyžadovaných podmienkach účasti a doklady, ktorými ich možno preukázať,*
- d) informácie potrebné na vypracovanie ponuky, predloženie ponuky a plnenie zmluvy,*
- e) výhradu podľa § 108 ods. 2, ak sa uplatňuje,*
- f) kritériá na vyhodnotenie ponúk a ich relatívnu váhu,*
- g) informáciu, či sa použije elektronická aukcia.*

§ 117 ods. 8

Lehota na predkladanie ponúk podľa odseku 7 písm. b) nesmie byť kratšia ako

- a) **sedem pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na **dodanie tovaru** alebo zákazku na **poskytnutie služby**,
- b) **deväť pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na **uskutočnenie stavebných prác**.

§ 117 ods. 9

Úrad uverejní výzvu na predkladanie ponúk podľa odseku 6 vo vestníku do **troch pracovných dní** odo dňa jej odoslania. Dátum odoslania preukazuje verejný obstarávateľ.

§ 117 ods. 10

Ak nejde o zákazky zadávané spravodajskými službami, verejný obstarávateľ je povinný vo formáte a postupmi na prenos, dostupnými na webovom sídle úradu, poslať na uverejnenie v profile **súhrnnú správu** o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré zadal za obdobie kalendárneho polroka, a to priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr **do 60 dní po skončení kalendárneho polroka**, v ktorej pre každú takúto zákazku uvedie najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa v rozsahu

1. obchodné meno alebo názov,
2. adresa sídla, miesta podnikania alebo výkonu činnosti,
3. identifikačné číslo organizácie, ak ide o osobu zapísanú v registri právnických osôb, podnikateľov a orgánov verejnej moci,
4. meno a priezvisko, adresa pobytu a dátum narodenia fyzickej osoby, ak nie je fyzickou osobou – podnikateľom.

§ 117 ods. 11

Pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou sa **nevyžaduje písomná forma zmluvy** okrem prípadov, v ktorých to vyžadujú osobitné predpisy.

§ 117 ods. 12

Verejný obstarávateľ **eviduje všetky doklady a dokumenty** a uchováva ich počas **desiatich rokov** od uzavretia zmluvy, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

B. Zadávanie zákaziek s nízkou hodnotou (§ 117 zákona)

Predmet zákazky	Predpokladaná hodnota zákazky
Tovar okrem potravín, služba obstarávané verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní	≥ 10 000 eur < 100 000 eur
Tovar okrem potravín, služba obstarávané verejným obstarávateľom podľa § 7 ods. 1 písm. b) - e) zákona o verejnom obstarávaní	≥ 10 000 eur < 180 000 eur
Služba uvedená v prílohe č. 1 zákona	≥ 10 000 eur < 400 000 eur
Stavebné práce	≥ 10 000 eur < 300 000 eur
Potraviny	≥ 10 000 eur < finančný limit ustanovený pre nadlimitnú zákazku v platnej vyhláške v danom období

- I. Verejný obstarávateľ postupuje pri zadávaní zákazky s nízkou hodnotou podľa § 117 zákona. Prihliada zároveň aj na ustanovenia prvej časti zákona,

- II. Verejnému obstarávateľovi sa ukladá povinnosť postupovať tak, **aby vynaložené náklady na predmet zákazky boli hospodárne**, t. j. verejný obstarávateľ je povinný postupovať tak, aby dochádzalo k účelnému a hospodárnemu vynakladaniu finančných prostriedkov. To neznamená vynucovanie hľadania výlučne najnižšej ceny, ale snahu o to, aby sa za vynaložené náklady a úsilie dosiahol prinajmenšom primeraný a podľa možností čo najlepší výsledok, a to s ohľadom na kvalitu plnenia, reálne potreby verejného obstarávateľa, sociálne alebo environmentálne hľadiská a pod...
- III. Ak ide o dodanie **tovaru** alebo poskytnutie **služby bežne dostupných na trhu** môže verejný obstarávateľ pri zadávaní zákaziek s nízkou hodnotou postupovať podľa § 109 až 111 zákona (**zjednodušený postup zadávania podlimitnej zákazky**).
- IV. Verejný obstarávateľ môže **vyhradiť právo účasti** vo verejnom obstarávaní podľa § 108 ods. 2 zákona (registrovaný soc. podnik, SZČO so zdravotným postihnutím, chránené dielne..).
- V. Verejný obstarávateľ môže umožniť **predloženie ponuky v inom ako štátnom jazyku**, zároveň však musí umožniť predloženie ponuky aj v štátnom jazyku.
- VI. V ustanovení § 117 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní sú vo vzťahu k dodávateľom stanovené dve požiadavky, a to že **uchádzač musí byť oprávnený dodávať tovar, poskytovať službu alebo uskutočňovať stavebné práce a nesmie mať uložený zákaz účasti** vo verejnom obstarávaní potvrdený konečným rozhodnutím [(§ 32 ods. 1 písm. e) a f)]. Okrem toho **nesmie u neho existovať dôvod na vylúčenie** podľa § 40 ods. 6 písm. f) zákona [**existencia konfliktu záujmov**].
- VII. Verejný obstarávateľ **môže odmietnuť uzavrieť zmluvu** s uchádzačom, u ktorého existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 8 písm. d) [**má dôvodné podozrenie, že uchádzač alebo záujemca uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž**]. Ustanovenie § 11 tým nie je dotknuté.
- VIII. Ak PHZ **nepresahuje zákonom stanovenú hranicu** pre povinné zadávanie zákazky s nízkou hodnotou prostredníctvom elektronickej platformy,¹ **verejný obstarávateľ môže zadať zákazku priamo uchádzačovi vybranému na základe vlastného prieskumu trhu** (môže využiť informácie zverejnené na webe, v katalógoch, súhrnných správach), resp. **vyzvať na predloženie ponuky len jeden hospodársky subjekt**, za dodržania zásady, že vynaložené náklady na predmet zákazky sú hospodárne. V takomto prípade **nie je povinný použiť elektronickú platformu**.
- IX. Zákon upravuje **dva postupy**, v ktorých sa **zasiela výzva na predloženie ponúk elektronicky cez elektronickú platformu**:
1. **Postup podľa § 117 ods. 1** – PHZ nepresahuje zákonom stanovenú hranicu (viď. poznámka pod čiarou č. 1) pre povinné zadávanie zákazky prostredníctvom elektronickej platformy:
 - v takomto prípade, ak sa verejný obstarávateľ rozhodne vyzvať na predloženie ponuky viaceré vybrané hospodárske subjekty (priame oslovenie), je povinný takúto výzvu uskutočniť prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej

¹ t. j. PHZ je nižšia ako 180 000 eur – zákazka na stavebné práce, nižšia ako 70 000 eur - zákazka na dodanie tovaru okrem potravín alebo zákazky na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1 a nižšia ako 260 000 eur – zákazka na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1

platformy. Zákon o verejnom obstarávaní v tomto prípade nerozlišuje, či akt vyzvania viacerých hospodárskych subjektov bude napr. vo forme priameho vyzvania vybraných hospodárskych subjektov alebo prostredníctvom zverejnenia výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku. Elektronická platforma ponúka obe tieto možnosti. Výzva sa teda automaticky nezverejňuje vo Vestníku verejného obstarávania, verejný obstarávateľ sa ale pre takého zverejnenie môže rozhodnúť.

- na ďalšie úkony v takomto verejnom obstarávaní a priori nie je vylúčené využívanie elektronických prostriedkov spĺňajúcich požiadavky podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní (bližšie pozri bod XIV).

2. Postup podľa § 117 ods. 6² - verejný obstarávateľ je povinný odoslať na uverejnenie prostredníctvom na to určenej funkcionality elektronickej platformy výzvu na predkladanie ponúk a uskutočňovať komunikáciu v rámci zadávania zákazky s nízkou hodnotou vrátane predkladania ponúk prostredníctvom elektronickej platformy

- výzva na predkladanie ponúk sa pri tomto postupe zverejňuje vo Vestníku verejného obstarávania do 3 pracovných dní od odoslania (čiže v takomto prípade sa oslovuje vopred neurčitá množina hospodárskych subjektov na rozdiel od postupu podľa § 117 ods. 1).
- zákon explicitne definuje základné náležitosti výzvy na predkladanie ponúk (117 ods.7).
- lehota na predkladanie ponúk – nesmie byť kratšia ako a) **7 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na dodanie tovaru alebo zákazku na poskytnutie služby, b) **9 pracovných dní** odo dňa odoslania výzvy na predkladanie ponúk, ak ide o zákazku na uskutočnenie stavebných prác.

X. Potraviny ako samostatná komodita v odseku 6 nie sú upravené. Na zadávanie potravín teda nemusí verejný obstarávateľ použiť „súťažný postup“ podľa ods. 6 a pri zadávaní zákazky na dodávku potravín postupuje podľa ods. 1 a to v celej limitnej hodnote (PHZ $\geq 10\,000$ eur < 140.000 eur, ak ide o verejného obstarávateľa podľa § 7 ods.1 písm. a), PHZ $\geq 10\,000$ eur < 215.000 eur, ak ide o verejného obstarávateľa § 7 ods. 1 písm. b)-e)).

XI. Vychádzajúc z ustanovenia § 187l ods. 3 zákona v postupoch uvedených v bode IX. nie je verejný obstarávateľ **do 31. januára 2023** povinný používať elektronicкую platformu, **ak na úkony, ktoré majú byť vykonané prostredníctvom elektronickej platformy**, použije iný zodpovedajúci elektronický prostriedok spĺňajúci požiadavky v zmysle § 20 zákona (teda nie napr. e-mailovú komunikáciu). Pričom od 1. augusta 2022 bude možné na elektronicкую komunikáciu použiť už len tie elektronické prostriedky, ktoré budú registrované úradom v novo zriaďovanom zozname elektronických prostriedkov (§ 158a).

XII. Ak zvolený elektronický prostriedok (spĺňajúcich požiadavky § 20) nezabezpečuje funkcionality priameho zaslania a zverejnenia výzvy vo Vestníku (v súčasnosti len Informačný systém EVO vedený úradom), na splnenie podmienky zverejniť výzvu prostredníctvom funkcionality elektronickej platformy bude možné využiť systém IS EVO

² PHZ $\geq 180\,000$ eur – zákazka na stavebné práce, PHZ $\geq 70\,000$ eur – zákazka na dodanie tovaru okrem potravín alebo zákazka na poskytnutie služby okrem služby uvedenej v prílohe č. 1, PHZ $\geq 260\,000$ eur - zákazka na poskytnutie služby uvedenej v prílohe č. 1

(ktorý ostáva zachovaný aj po 31. 3. 2022 ako jeden z modulov elektronickej platformy) a ktorý je priamo prepojený s ISZÚ úradu, prostredníctvom ktorého sa realizuje zverejnenie oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania/výzvy na predkladanie ponúk vo Vestníku. Verejný obstarávateľ tak založí zákazku s nízkou hodnotou v systéme IS EVO a ten mu následne ponúkne možnosť rozhodnúť sa, či celý postup zadávania zákazky bude realizovať prostredníctvom systému IS EVO alebo prostredníctvom iného elektronického prostriedku. Ak si verejný obstarávateľ zvolí možnosť realizovať zadávanie zákazky s nízkou hodnotou prostredníctvom iného elektronického prostriedku, v systéme IS EVO (ako integrovanej súčasti elektronickej platformy) zverejní verejný obstarávateľ len výzvu na predkladanie ponúk, ktorá sa automaticky prostredníctvom ISZÚ zverejní vo Vestníku a samotný proces zadávania zákazky zrealizuje prostredníctvom zvoleného elektronického prostriedku spĺňajúceho požiadavky v zmysle § 20 zákona o verejnom obstarávaní (postup do 31.3.2023).

XIII. Verejný obstarávateľ **nemusi použiť elektronicú platformu** a ani postupovať podľa „súťažných pravidiel“ (§ 117 ods. 6) v prípadoch taxatívne vymenovaných v ustanovení § 117 ods. 4 – v podstate ide o dôvody, ktoré pri nadlimitných a podlimitných verejných obstarávaníach zakladajú použitie priameho rokovacieho konania.

XIV. V prípade zákaziek s nízkou hodnotou „nižších hodnôt“ je možné na zaslanie výzvy na predkladanie ponúk viacerým hospodárskym subjektom využiť iba elektronicú platformu, no na ďalšie úkony v tomto verejnom obstarávaní a priori nie je vylúčené využívanie elektronických prostriedkov spĺňajúcich požiadavky podľa § 20 zákona o verejnom obstarávaní (§ 117 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní). Zároveň však treba upozorniť, že takáto „kombinácia“ elektronických prostriedkov zakladá predpoklad na administratívne komplikácie tak zo strany verejného obstarávateľa, ako aj z pohľadu hospodárskych subjektov, a to obzvlášť pri zákazkách s nízkou hodnotou, pri ktorých verejný obstarávateľ vyzýva na predloženie ponuky viac hospodárskych subjektov na účel zadania zákazky na to určenou funkcionalitou elektronickej platformy (bez zverejnenia výzvy vo Vestníku verejného obstarávania). Hospodárske subjekty totiž musia byť na účely jednej zákazky registrovaní a využívať rozhranie viacerých informačných prostriedkov (najprv v systéme elektronickej platformy a následne v elektronickom prostriedku, ktorý sa bude využívať na predkladanie ponúk a ďalšiu komunikáciu). Verejný obstarávateľ by mal teda prínosy takéhoto svojho postupu dôkladne zvážiť, a to aj s ohľadom napr. na archiváciu dokumentácie, či finančné hľadisko.

XV. **Nevyžaduje sa písomná forma zmluvy** okrem prípadov, v ktorých to vyžadujú osobitné predpisy. Verejný obstarávateľ eviduje všetky doklady a dokumenty a uchováva ich počas **desiatich rokov od uzavretia zmluvy**, ak osobitný predpis neustanovuje inak.

XVI. **Súhrnnú správu** o zákazkách s nízkymi hodnotami, ktoré verejný obstarávateľ zadal za obdobie kalendárneho polroka zverejňuje priebežne počas kalendárneho polroka alebo hromadne najneskôr do 60 dní po skončení kalendárneho polroka, a pre každú takúto zákazku v nej uvedie najmä zmluvnú cenu, predmet zákazky a identifikáciu dodávateľa.

C. Zákazky „malého rozsahu“ – výnimka podľa § 1 ods. 15 zákona

XVII. Zákon výslovne neupravuje inštitút „zákaziek malého rozsahu“, vo všeobecnosti však platí, že zákazky s hodnotami do 10 000 EUR nespádajú do pôsobnosti zákona o verejnom obstarávaní, a teda je na zvážení verejného obstarávateľa či verejné obstarávanie uskutoční.

XVIII. Výnimka podľa § 1 ods. 15 zákona sa vzťahuje na zadávanie zákazky, ktorej predpokladaná hodnota je nižšia ako 10 000 eur v priebehu kalendárneho roka alebo počas platnosti zmluvy, ak sa zmluva uzatvára na dlhšie obdobie ako jeden kalendárny rok. Pozor na opakované zadávanie zákaziek na rovnaký predmet zákazky, ak by celková hodnota týchto zákazky bola rovnaká alebo vyššia ako 10 000 eur – môže byť klasifikované ako nedovolené rozdelenie predmetu zákazky.

XIX. Pri zákazkách malého rozsahu nie je potrebné zverejňovať súhrnné správy.