

Číslo: 9617-5000/2024

Bratislava: 20. 5. 2024

Elektronickou poštou z 19. 4. 2024 ste sa na nás obrátili so žiadosťou o metodické usmernenie k zákonu č. 214/2021 Z. z. o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy“).

Vo svojej žiadosti okrem iného uvádzate, cit.: „*Obstarávateľ sa obracia na Úrad pre verejné obstarávanie so žiadosťou o metodické usmernenie v súvislosti s aplikáciou zákona č. 214/2021 Z. z. o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „Zákon“).*“

Ustanovenie § 2 ods. 3 Zákona stanovuje viaceré výnimky, na ktoré sa Zákon nevzťahuje, pričom Zákon sa o. i. nevzťahuje ani na vozidlá kategórie M1, M2, M3, N1, N2 alebo N3 s „vlastným pohonom, ktoré je osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce, ktoré z dôvodu jeho konštrukčných vlastností nie je vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a ktoré nie je strojovým zariadením upevneným na podvozku motorového vozidla“.

Obstarávateľ pri výkone svojej činnosti používa tieto vozidlá kategórií N1, N2 a N3, ktoré podľa všetkého spadajú do kategórie vozidiel podľa § 2 ods. 3 písm. a) bod 12 Zákona, t. j. vozidiel s vlastným pohonom, ktoré sú osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce, ktoré z dôvodu ich konštrukčných vlastností nie sú vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a ktoré nie sú strojovým zariadením upevneným na podvozku motorového vozidla:

- *N1 (N1G) - vysokozdvížná, izolovaná plošina s celkovou prevádzkovou hmotnosťou 3,5t, na podvozku Toyota Hilux/Nissan Navara. Plošina slúži na údržbu a práce spojené s výstavbou NN/VN elektrickej sústavy.*
- *N2 (N2G) - vysokozdvížná, izolovaná plošina s celkovou prevádzkovou hmotnosťou 7,5 - 12t, na podvozku Iveco Daily 4x4/Mercedes Benz Atego. Plošina slúži na údržbu a práce spojené s výstavbou NN/VN elektrickej sústavy.*
- *N3 (N3G) - vysokozdvížná, izolovaná plošina s celkovou prevádzkovou hmotnosťou 16,5 - 18t, na podvozku Mercedes Benz Unimog/MAN TGM. Plošina slúži na údržbu a práce spojené s výstavbou NN/VN elektrickej sústavy.*

Fotografie jednotlivých vozidiel a sken technického preukazu vozidiel pripájame v prílohe.

Obstarávateľ rozumie definícii vozidla podľa § 2 ods. 3 písm. a) bod 12 Zákona tak, že táto výnimka sa nevzťahuje na obstaranie vozidla, ktoré je strojovým zariadením umiestneným na plošine, ak však ide o vozidlo spojené so strojovým zariadením napr. vysokozdvížnou plošinou, ide o vozidlo, na ktoré sa výnimka vzťahuje. Vzhľadom na pochybnosti si obstarávateľ dovoľuje požiadať Úrad pre verejné obstarávanie o usmernenie:

- 1. či sa Zákon vzťahuje na typy vozidiel špecifikované vyššie.*
- 2. či je možné hodnoty minimálnych podielov pre referenčné obdobia kumulovať v rámci jednotlivých skupín kategórií vozidiel podľa príslušného písmena uvedeného v odseku 4*

alebo odseku 5 § 4 Zákona, t. j. či možno kumulovať hodnotu podielu ekologických vozidiel pre všetky vozidlá kategórie N2 a N3;

3. *či platí, že do podielu ekologických vozidiel v rámci referenčného obdobia sa v zmysle Zákona započítavajú vozidlá objednané v rámci referenčného obdobia alebo len vozidlá, ktoré boli reálne dodané v rámci referenčného obdobia.“*

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Zákonom o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy bola transponovaná Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/33/ES z 23. apríla 2009 o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy v záujme nízkoemisnej mobility (Ú. v. EÚ L 120, 15. 5. 2009) v znení smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1161 z 20. júna 2019 (Ú. v. EÚ L 188, 12. 7. 2019) (ďalej len „smernica“).

K otázke č. 1 uvádzame, že podľa § 2 ods. 3 písm. a) bodu 12 zákona o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy sa tento zákon vzťahuje na vozidlo kategórie M1, M2, M3, N1, N2 alebo N3¹ okrem vozidla s vlastným pohonom, ktoré je osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce, ktoré z dôvodu jeho konštrukčných vlastností nie je vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a ktoré nie je strojovým zariadením upevneným na podvozku motorového vozidla.

Vyššie uvedené ustanovenie zákona o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy je transpozíciou čl. 3 ods. 2 písm. a) smernice.

Podľa čl. 3 ods. 2 písm. a) smernice táto smernica sa neuplatňuje na vozidlá uvedené v článku 2 ods. 2 písm. a), b) a c) a v článku 2 ods. 3 písm. c) nariadenia (EÚ) 2018/858², t. j. okrem iného aj na akékoľvek vozidlo s vlastným pohonom, ktoré je osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce, ktoré z dôvodu jeho konštrukčných vlastností nie je vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a ktoré nie je strojovým zariadením namontovaným na podvozku motorového vozidla.

Podľa článku 4 ods. 3 smernice „vozidlo cestnej dopravy“ je vozidlo kategórie M alebo N v zmysle vymedzenia v článku 4 ods. 1 písm. a) a b) nariadenia (EÚ) 2018/858.

Z vyššie uvedeného vyplýva, že smernica ako aj zákon o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy sa nebudú uplatňovať a teda pod výnimku bude spadať akékoľvek vozidlo s vlastným pohonom

- ktoré je osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce,
- ktoré z dôvodu jeho konštrukčných vlastností nie je vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a
- ktoré nie je strojovým zariadením namontovaným na podvozku motorového vozidla.

Vyššie uvedené podmienky musia byť kumulatívne splnené.

¹ Čl. 4 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/858 z 30. mája 2018 o schvaľovaní motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel, ako aj systémov, komponentov a samostatných technických jednotiek určených pre takéto vozidlá a o dohľade nad trhom s nimi, ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 715/2007 a (ES) č. 595/2009 a zrušuje smernica 2007/46/ES (Ú. v. EÚ L 151, 14. 6. 2018).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/858 z 30. mája 2018 o schvaľovaní motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel, ako aj systémov, komponentov a samostatných technických jednotiek určených pre takéto vozidlá a o dohľade nad trhom s nimi, ktorým sa menia nariadenia (ES) č. 715/2007 a (ES) č. 595/2009 a zrušuje smernica 2007/46/ES (Ú. v. EÚ L 151, 14.6.2018, s. 1).

V prvom rade uvádzame, že zodpovedanie Vašej otázky č. 1 nie je v kompetencii Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) v rámci jeho metodickkej činnosti. Vzhľadom na to, že na zodpovedanie Vašej otázky č. 1 je potrebné preskúmať vyššie uvedené podmienky aplikácie výnimky zo zákona o podpore ekologických vozidiel, pričom ide o technické otázky, úrad v tejto veci oslovil so žiadosťou o stanovisko Ministerstvo dopravy SR. Dňa 14. 5. 2024 poskytlo úradu Ministerstvo dopravy SR, nasledovné stanovisko, cit.: „Zákon č. 214/2021 Z. z. o podpore ekologických vozidiel sa vzťahuje na vozidlo kategórie M1, M2, M3, N1, N2 alebo N okrem vozidla s vlastným pohonom, ktoré je osobitne navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce, ktoré z dôvodu jeho konštrukčných vlastností nie je vhodné na prepravu osôb alebo tovaru a ktoré nie je strojovým zariadením upevneným na podvozku motorového vozidla.

Na základe predložených fotografií je možné podľa nášho názoru konštatovať, že ide o vozidlá, ktoré sú navrhnuté a vyrobené na vykonávanie práce. Tieto vozidlá nie sú vhodné na prepravu osôb alebo tovaru pretože sú primárne navrhnuté na vykonávanie práce. Zároveň tieto vozidlá nie sú vybavené strojným zariadením, ktoré by mohlo byť bežným spôsobom vymeniteľné. Ide o pevnú nadstavbu, ktorú nie je možné odinštalovať prípadne vymeniť bežným spôsobom, pričom takéto vozidlo by následne splňalo podmienky pre prepravu osôb alebo tovaru.

Čiže podľa nášho názoru by tieto vozidlá mali spadať pod výnimku zo zákona podľa § 2 ods. 3 písm. a) bodu 12 zákona č. 214/2021 Z. z. “.

Záverom v odpovedi na otázku č. 1 konštatujeme, že definitívne a právne záväzné posúdenie aplikácie výnimky podľa § 2 ods. 3 písm. a) bodu 12 zákona o podpore ekologických vozidiel môže vykonať až orgán dohľadu, a to na základe kompletnej dokumentácie k verejnému obstarávaniu/k verejným obstarávaniam.

V súvislosti s Vašou druhou otázkou poukazujeme na metodické usmernenie úradu [č. 11324-5000/2023](#), v ktorom sa úrad zaoberal predmetnou otázkou/problematikou, pričom uviedol, cit.: „Sme toho názoru, že hodnoty minimálnych podielov pre referenčné obdobia podľa § 3 ods. 1 písm. a) zákona č. 214/2021 Z. z. stanovené v § 4 ods. 4 a 5 zákona č. 214/2021 Z. z. sa majú vykladať tým spôsobom, že príslušný minimálny podiel je verejný obstarávateľ, obstarávateľ alebo objednávateľ povinný dodržať kumulatívne v rámci jednotlivých skupín kategórií vozidiel podľa príslušného písmena uvedeného v odseku 4 alebo odseku 5 § 4 tohto zákona. (...)“.

Čo sa týka Vašej tretej otázky, uvádzame, že podľa § 4 ods. 7 zákona o podpore ekologických vozidiel cestnej dopravy na výpočet minimálneho podielu pre referenčné obdobie je rozhodujúci dátum uzavretia zmluvy. Taktiež s poukazom na metodické usmernenie úradu [č. 9860-5000/2024](#) uvádzame, že pri určovaní/výpočte počtu ekologických vozidiel na základe minimálneho percentuálneho podielu ekologických vozidiel pre príslušné referenčné obdobie bude rozhodujúcim dátum uzavretia zmluvy.

To znamená, že ak napr. spadá zmluva na 15 ekologických vozidiel do prvého referenčného obdobia, tak aj keď bude 10 ekologických vozidiel na základe zmluvy reálne dodaných v prvom referenčnom období a 5 ekologických vozidiel na základe tejto zmluvy reálne dodaných až počas druhého referenčného obdobia, tak všetky budú započítané do prvého referenčného obdobia.

Na záver upozorňujeme, že metodické usmernenie úradu nepredstavuje právne záväzný výklad zákona o verejnom obstarávaní, ani individuálny správny akt

s konštitutívnymi účinkami. Podľa rozsudku Najvyššieho súdu Slovenskej republiky 5Sžf/39/2009 z 13. 3. 2010 metodický pokyn úradu nepredstavuje záväzný výklad zákona o verejnom obstarávaní.