

Všeobecné metodické usmernenie ku konfliktu záujmov a predbežnému zapojeniu záujemcov alebo uchádzačov č. 3/2026

Konflikt záujmov vo verejnom obstarávaní

V rámci postupov verejného obstarávania môžu nastať situácie, v ktorých dochádza ku konfliktu záujmov medzi zainteresovanými osobami na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa a hospodárskymi subjektami, ktorí sa zúčastňujú prípravných trhových konzultácií, záujemcami, uchádzačmi, účastníkmi alebo dodávateľmi. Predchádzanie a riešenie konfliktov záujmov je dôležité vzhľadom na zachovanie čestnej hospodárskej súťaže, dodržanie princípov rovnakého zaobchádzania, nediskriminácie hospodárskych subjektov a transparentnosti. Takisto je to dôležité z hľadiska zachovania dôvery verejnosti v integritu a nestrannosť pri zadávaní verejných zákaziek.

Vzhľadom ku skutočnosti, že problematika konfliktu záujmov neustále vyvoláva veľa otázok a nejasností, najmä v oblasti posúdenia či určité prepojenia napĺňajú znaky konfliktu záujmov, prípadne či mohli mať vplyv na výsledok zadávania zákazky, vydáva Úrad pre verejné obstarávanie toto všeobecné metodické usmernenie s cieľom pomôcť účastníkom verejného obstarávania v lepšej orientácii v tejto téme.

Zákon č. 343/2015 Z.z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) upravuje konflikt záujmov v ustanovení § 23¹.

Definícia konfliktu záujmov

Zákon o verejnom obstarávaní v ustanovení § 23 ods. 2 definuje konflikt záujmov ako situáciu, ak zainteresovaná osoba, ktorá môže ovplyvniť výsledok alebo priebeh verejného obstarávania, má priamy alebo nepriamy finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem, ktorý možno považovať za ohrozenie jej nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s verejným obstarávaním.

Zainteresovanou osobou sa myslí osoba na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa, ktorá

- a) sa podieľa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania (najmä útvár zodpovedný za procesné zadávanie zákaziek; vecný útvár, ktorý predložil požiadavku na obstarávanie a je zodpovedný za opis zákazky alebo napr. návrh podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti; externý subjekt zabezpečujúci podporné služby vo verejnom obstarávaní alebo prípravu opisu zákazky alebo jeho časti – napr. konzultačné/poradenské spoločnosti) alebo
- b) má rozhodovacie právomoci verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa a môže ovplyvniť výsledok verejného obstarávania bez toho, aby sa nevyhnutne podieľala na jeho príprave alebo realizácii (napr. štatutárny zástupca verejného obstarávateľa, osoba podpisujúca zmluvu

¹ (1) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní zabezpečiť, aby vo verejnom obstarávaní nedošlo ku konfliktu záujmov, ktorý by mohol narušiť alebo obmedziť hospodársku súťaž alebo porušiť princíp transparentnosti a princíp rovnakého zaobchádzania.

(2) Konflikt záujmov zahŕňa najmä situáciu, ak zainteresovaná osoba, ktorá môže ovplyvniť výsledok alebo priebeh verejného obstarávania, má priamy alebo nepriamy finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem, ktorý možno považovať za ohrozenie jej nestrannosti a nezávislosti v súvislosti s verejným obstarávaním.

(3) Zainteresovanou osobou je najmä

a) zamestnanec verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ktorý sa podieľa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania alebo iná osoba, ktorá poskytuje verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi podpornú činnosť vo verejnom obstarávaní a ktorá sa podieľa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania alebo

b) osoba s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, ktorá môže ovplyvniť výsledok verejného obstarávania bez toho, aby sa nevyhnutne podieľala na jeho príprave alebo realizácii.

(4) Zainteresovaná osoba oznámi verejnému obstarávateľovi alebo obstarávateľovi akýkoľvek konflikt záujmov vo vzťahu k hospodárskemu subjektu, ktorý sa zúčastňuje prípravných trhových konzultácií, záujemcovi, uchádzačovi, účastníkovi alebo dodávateľovi bezodkladne po tom, ako sa o konflikte záujmov dozvie.

(5) Verejný obstarávateľ a obstarávateľ sú povinní prijať primerané opatrenia a vykonať nápravu, ak zistia konflikt záujmov. Opatreniami podľa prvej vety sú najmä vylúčenie zainteresovanej osoby z procesu prípravy alebo realizácie verejného obstarávania alebo úprava jej povinností a zodpovedností s cieľom zabrániť pretrvávaniu konfliktu záujmov.

uzavretú s úspešným uchádzačom, osoba, ktorá má v riadiacej pôsobnosti zainteresované osoby podľa § 23 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní).

Verejný obstarávateľ/obstarávateľ je teda povinný skúmať, či zainteresované osoby, t. j. osoby (na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa), ktoré majú akýkoľvek vplyv na priebeh a výsledok verejného obstarávania (osoby podieľajúce sa na príprave alebo realizácii verejného obstarávania alebo osoby s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa/obstarávateľa), nie sú v konflikte záujmov vzhľadom na realizované verejné obstarávanie. Uvedené je potrebné skúmať nielen vo vzťahu k samotnému uchádzačovi/záujemcovi, ale aj vo vzťahu k jeho subdodávateľom a iným osobám podľa § 33 ods. 2, resp. 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní identifikovaným v jeho ponuke.

Verejný obstarávateľ/obstarávateľ je povinný sa konfliktom záujmov zaoberať a v prípade, ak bol takýto konflikt záujmov identifikovaný, musí prijatť primerané opatrenia na jeho odstránenie. Uvedené má mať verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ zachytené v dokumentácii k verejnému obstarávaniu, aby bol jeho postup spätne overiteľný².

Konflikt záujmov sa skúma aj pri zmenách zmluvy, ak došlo k zmene pôvodných zainteresovaných osôb.

Príklady konfliktu záujmov

Za konflikt záujmov sa považujú najmä tieto prípady³:

- zainteresovaná osoba je blízkou osobou podľa § 116 a § 117 Občianskeho zákonníka vo vzťahu k uchádzačovi/záujemcovi/subdodávateľovi,
- zainteresovaná osoba zároveň vystupuje na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa,
- v konflikte záujmov je člen komisie na vyhodnotenie ponúk.
- zainteresovaná osoba je spolu s osobou na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa zamestnancom alebo členom štatutárneho orgánu inej právnickej osoby,
- zainteresovaná osoba je bývalým zamestnancom uchádzača/záujemcu/subdodávateľa, pričom obdobie minulých záujmov definované nižšie trvá,
- zainteresovaná osoba udržiava osobné kontakty s osobou na strane, uchádzača/záujemcu/subdodávateľa a ich povaha, intenzita alebo dĺžka trvania môže narušiť alebo obmedziť hospodársku súťaž. V prípade identifikovania osobných kontaktov prostredníctvom sociálnych sietí, je potrebné skúmať aj časové hľadisko, kedy došlo k interakcii a na základe časového úseku vyhodnotiť existenciu/neexistenciu konfliktu záujmov.

Minulé záujmy

Minulé záujmy zainteresovanej osoby sú relevantné, ak má zainteresovaná osoba naďalej povinnosti/závazky vyplývajúce z predchádzajúcich pozícií/predchádzajúceho zamestnania u uchádzača/záujemcu/subdodávateľa (počas špecifického obdobia, počas ktorého sa osoba musí

² Pozri Metodické usmernenie č. 9452-5000/2025 zo dňa 02. 07. 2025

³ Pozri Príručku k procesu a kontrole verejného obstarávania/obstarávania, verzia: 2, dátum vydania: 01. 08. 2024, časť 5 Konflikt záujmov vo verejnom obstarávaní

vyhýbať akýmkoľvek konfliktom záujmov a zdržať sa výkonu povinností, ktoré môžu zasahovať do povinností/záväzkov z predchádzajúceho zamestnania).

Ak od skončenia predchádzajúcej funkcie zainteresovanej osoby alebo od predchádzajúceho zamestnania uplynulo viac ako tri roky a zainteresovaná osoba už nemá finančný záujem, ekonomický záujem alebo osobný záujem súvisiaci s predchádzajúcou funkciou alebo predchádzajúcim zamestnaním; minulý finančný záujem, ekonomický záujem alebo osobný záujem zainteresovanej osoby je relevantný, ak má zainteresovaná osoba naďalej záujem vyplývajúci z predchádzajúcej funkcie alebo predchádzajúceho zamestnania vo vzťahu k hospodárskemu subjektu, ktorý sa zúčastňuje prípravných trhových konzultácií, záujemcovi, uchádzačovi, účastníkovi alebo dodávateľovi,

Zjednodušene povedané, doba troch rokov by sa mala považovať za dostatočne dlhé obdobie pre vylúčenie podozrenia, že záväzky/povinnosti z tohto minulého obdobia by predstavovali konflikt záujmov v rámci konkrétneho verejného obstarávania. To znamená, že v prípade, ak už uplynuli viac ako tri roky od minulých záujmov, nie je z tohto dôvodu nevyhnutné prijímať ďalšie opatrenia, ale odporúčame aj túto skutočnosť priznať a zdokumentovať (napr. v zápisnici z vyhodnotenia ponúk), pričom dôvodom, pre ktorý verejný obstarávateľ/obstarávateľ nevyhodnotí dané prepojenie ako konflikt záujmov, môže byť práve poukázanie na uplynutie dostatočne dlhého obdobia od existencie minulých záujmov.

V prípade, ak sa jedná o situáciu, že od takýchto záväzkov zainteresovanej osoby neuplynuli ešte tri roky (a ide o záujmy/záväzky zakladajúce konflikt záujmov v prebiehajúcom verejnom obstarávaní), je potrebné prijať opatrenia na vylúčenie konfliktu záujmov. Všeobecne akceptovateľným opatrením pre túto situáciu, ktoré je priamo uvedené ako opatrenie aj v zákone o verejnom obstarávaní (§ 23 ods. 5), je vylúčenie zainteresovanej osoby z procesu prípravy alebo realizácie verejného obstarávania alebo úprava jej povinností a zodpovednosti s cieľom zabrániť pretrvávaniu konfliktu záujmov.

Vylúčenie zainteresovanej osoby nie je jediným možným opatrením pre odstránenie konfliktu záujmov, iné opatrenia sa posudzujú individuálne, aj s ohľadom na úlohy, ktoré zainteresovaná osoba plní vo vzťahu k priebehu zadávania zákazky, pričom nižšie uvádzame výpočet niektorých opatrení (prijatie jedného z nich automaticky neznamena, že bol odstránený/vylúčený konflikt záujmov, z uvedeného dôvodu odporúčame kumuláciu viacerých relevantných opatrení). Ide napríklad o opatrenia⁴:

- Podpísanie čestného vyhlásenia zainteresovanej osoby o neexistencii konfliktu záujmov – zainteresovaná osoba vo vzťahu ku konkrétnemu verejnému obstarávaniu vyhlási, že nie je v konflikte záujmov, že vie, čo konflikt záujmov predstavuje a v prípade zistenia konfliktu záujmov oznámi túto skutočnosť verejnému obstarávateľovi.
- Vyhlásenie zainteresovanej osoby o jej minulých záujmoch, doplnené napríklad aj o doklady preukazujúce nepretrvávajúce minulé záujmy (ukončenie spolupráce, pracovnoprávne dohody na konkrétne obdobie, ktoré už uplynulo atď.).
- Popis skutočností, v zmysle ktorých zainteresovaná osoba nemôže ovplyvniť výsledok verejného obstarávania.

⁴ Pozri metodické usmernenie č. 15357-5000/2025 zo dňa 17.12.2025

- Úprava spôsobu rozhodovania v procese verejného obstarávania (napr. zavedenie viacstupňového a viacčlenného rozhodovania, dodatočného schvaľovania) s cieľom oslabenia rozhodovacích právomocí zainteresovanej osoby, prípadne vylúčenie zainteresovanej osoby z rozhodovacích právomocí a určenie iba poradného hlasu pre zainteresovanú osobu.

- Nemenovanie zainteresovanej osoby do komisie na vyhodnotenie ponúk alebo zainteresovaná osoba je členom komisie bez práva vyhodnocovať ponuky.

- Dodatočné overenie hodnotenia ponúk osobitnými kapacitami, vyčlenenými na tento účel zo strany verejného obstarávateľa/obstarávateľa, ktoré by preskúmali, či hodnotenie ponúk (napr. pridelenie bodov pri MEAT kritériách) prebehlo transparentne a v súlade s princípom rovnakého zaobchádzania, overenie či v hodnotení nemožno postrehnúť neprimerané, neprirodzené alebo podozrivé postupy. Uvedené je možné analogicky použiť aj na dodatočné (nezávislé a objektívne) preskúmanie stanovených podmienok účasti, či požiadaviek na predmet zákazky.

Osoba s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa/obstarávateľa

Ide napr. o štatutárneho zástupcu organizácie, ktorý podpisuje zmluvu, ako výsledok verejného obstarávania. Častokrát sa informácia o priebehu a výsledku verejného obstarávania k tejto osobe dostane až vo fáze ukončenia verejného obstarávania, t. j. po výbere úspešného uchádzača (štatutárny zástupca podpisuje za organizáciu zmluvu s úspešným uchádzačom). V prípade, ak táto zainteresovaná osoba s rozhodovacími právomocami je v konflikte záujmov, verejný obstarávateľ/obstarávateľ je povinný prijať opatrenia, ktorými konflikt záujmov odstráni. Vzhľadom na ukončený proces verejného obstarávania a skutočnosť, že osoba s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa/obstarávateľa je v konflikte záujmov v rámci predmetného verejného obstarávania, sú možné opatrenia, s ohľadom na ukončený proces vyhodnotenia ponúk, značne obmedzené a verejný obstarávateľ má tieto možnosti:

- prijatie opatrenia, kedy zainteresované osoby podľa § 23 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní vyhlásia, že nedostávali žiadne pokyny od osoby s rozhodovacími právomocami podľa § 23 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, resp. že osoba podľa § 23 ods. 3 písm. b) tohto zákona žiadnym spôsobom nezasahovala do doterajšieho priebehu verejného obstarávania;

- vylúčiť úspešného uchádzača z dôvodu, že konflikt záujmov nie je možné odstrániť inými účinnými opatreniami (§ 40 ods. 6 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní);

- zrušiť verejné obstarávanie.

Ak je zainteresovaná osoba s rozhodovacími právomocami v konflikte záujmov vo vzťahu k subdodávateľovi úspešného uchádzača a túto skutočnosť oznámi zainteresovaná osoba pred uzavretím zmluvy, pričom v prípade subdodávateľa existuje dôvod na vylúčenie podľa § 40 ods. 6 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, nakoľko konflikt záujmov nie je možné odstrániť inými účinnými opatreniami, uchádzač bude požadovaný o nahradenie tohto subdodávateľa (§ 41 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní).

Priaznivejšia situácia ohľadne opatrení na odstránenie konfliktu záujmov osoby s rozhodovacími právomocami verejného obstarávateľa/obstarávateľa nastáva v prípade, ak táto osoba konflikt záujmov identifikuje v skoršej fáze verejného obstarávania (bezprostredne po otvorení ponúk) a je možné ešte prijať relevantné opatrenia. V takomto prípade možným opatrením na riešenie konfliktu záujmov je vylúčenie sa zainteresovanej osoby z akejkoľvek účasti na predmetnom verejnom obstarávaní (vzdanie sa práva byť informovaný o priebehu

a výsledku verejného obstarávania, delegovanie práva podpísať zmluvu za verejného obstarávateľa/obstarávateľa na inú osobu a pod.).

Čo nie je konfliktom záujmov, za predpokladu, že neboli identifikované ďalšie indície

Nie každé prepojenie medzi zainteresovanými osobami na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa a uchádzačom/záujemcom/subdodávateľom je konfliktom záujmov.

Prepojenie medzi osobou na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa, ktorá nie je zainteresovanou osobou, a teda nemôže ovplyvniť priebeh a výsledok verejného obstarávania a osobou na strane uchádzača nie je konflikt záujmov. Po identifikácii prepojenia preto musí verejný obstarávateľ/obstarávateľ skúmať či naozaj ide o zainteresovanú osobu (teda osobu s vplyvom na priebeh a výsledok verejného obstarávania).

Situácie, ktoré jednotlivo nepredstavujú konflikt záujmov, ak neexistujú žiadne ďalšie indície a skutočnosti preukazujúce vzťahy medzi zainteresovanými osobami a uchádzačmi/záujemcami a ich subdodávateľmi, ktoré by mohli znamenať konflikt záujmov:

- Ak od skončenia predchádzajúcej funkcie zainteresovanej osoby alebo od predchádzajúceho zamestnania uplynulo viac ako tri roky a zainteresovaná osoba už nemá finančný záujem, ekonomický záujem alebo osobný záujem súvisiaci s predchádzajúcou funkciou alebo predchádzajúcim zamestnaním (pozri § 23 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní);
- Ak ide o všeobecnú interakciu cez sociálne siete, najmä pasívnu interakciu alebo komunitnú interakciu⁵ (pozri § 23 ods. 3 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní).
- Ak ide o všeobecné spoločenské vzťahy, ktoré nezakladajú finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem (pozri § 23 ods. 3 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní).

Medzi spoločenské vzťahy, ktoré nezakladajú finančný záujem, ekonomický záujem alebo iný osobný záujem, ak neexistujú žiadne ďalšie indície a skutočnosti preukazujúce vzťahy medzi zainteresovanými osobami a uchádzačmi/záujemcami a ich subdodávateľmi, ktoré by mohli znamenať konflikt záujmov, patria napr. tieto situácie:

- Zainteresovaná osoba a osoba na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa vlastní nehnuteľnosť v susedstve (napríklad v tej istej budove, resp. na tej istej ulici alebo v blízkom susedstve).
- Zainteresovaná osoba je členom rovnakého záujmového združenia s početnou členskou základňou ako osoba na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa. Dôležité je skúmať, či ide napríklad o celoslovenské združenie so stovkami/tisícami členov, alebo o miestne združenie s niekoľkými členmi a je z tohto dôvodu pravdepodobné, že uvedené osoby sa poznajú a stretávajú. Členská základňa združenia nie je rozhodujúca, ak zainteresovaná osoba a osoba na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa je v rámci združenia členom výkonného orgánu (napr. správnej rady). Vo všeobecnosti však členstvo v rovnakom záujmovom združení nezakladá automaticky existenciu konfliktu záujmov.
- Zainteresovaná osoba a osoba na strane uchádzača/záujemcu/subdodávateľa finančne podporujú rovnakého kandidáta vo voľbách.
- Verejný obstarávateľ/obstarávateľ majú sídlo na rovnakej adrese ako uchádzač/záujemca/subdodávateľ.

⁵ Pozri Metodické usmernenie č. 13257-5000/2025 zo dňa 28.10.2025

Medzi ďalšie situácie, ktoré jednotlivo nepredstavujú konflikt záujmov, patrí aj:

- zadávanie zákaziek v režime výnimky podľa § 1 ods. 13 písm. u) zákona o verejnom obstarávaní registrovaným sociálnym podnikom, ak ide napr. o zákazku zadávanú obcou, ktorá je zriaďovateľom (obecného) registrovaného sociálneho podniku alebo zákazky podľa § 1 ods. 13 písm. d), bod 2 zákona o verejnom obstarávaní zadávanej verejným obstarávateľom, ktorý je zriaďovateľom strednej odbornej školy alebo in-house zákazky podľa § 1 ods. 4 až 9 zákona o verejnom obstarávaní.

Ak ide o situácie, ktoré nie sú konfliktom záujmov, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nie je povinný uvedené situácie zaznamenať v zápisnici z vyhodnotenia ponúk.

V ktorej fáze verejného obstarávania skúmať konflikt záujmov?

Všeobecne platí, že konflikt záujmov je potrebné posudzovať počas celého procesu verejného obstarávania, vrátane jeho prípravnej fázy (určenie predpokladanej hodnoty zákazky, prípravné trhové konzultácie).

Samozrejme v závislosti od použitého postupu verejného obstarávania sa konflikt záujmov posudzuje vtedy, keď do verejného obstarávania vstupujú noví účastníci, resp. je možné identifikovať nové osoby, či už na strane verejného obstarávateľa alebo na strane dodávateľa (napr. nový hospodársky subjekt zaradený do dynamického nákupného systému, ktorý predloží ponuku v rámci čiastkovej zákazky).

Prípravná fáza verejného obstarávania

Konflikt záujmov sa posudzuje pri určení hospodárskych subjektov, ktoré verejný obstarávateľ/obstarávateľ plánuje osloviť s výzvou na predloženie ponuky pri prieskume trhu pre účely určenia predpokladanej hodnoty zákazky. Riziko neriešeného konfliktu záujmov môže viesť k nesprávnemu určení predpokladanej hodnoty zákazky a tým pádom aj k nesprávnemu výberu postupu verejného obstarávania.

V prípade, ak sa realizujú prípravné trhové konzultácie, je potrebné posudzovať konflikt záujmov vo vzťahu ku všetkým hospodárskym subjektom, ktoré sa do konzultácií zapoja (je vysoko pravdepodobné, že hospodárske subjekty, ktoré sa zúčastnia prípravných trhových konzultácií, majú o zákazku záujem a v následne realizovanom verejnom obstarávaní predložia ponuku).

Konflikt záujmov vo väzbe na niektoré príklady použitých postupov:

Nadlimitná verejná súťaž a bežný postup podlimitných zákaziek podľa § 110 zákona o verejnom obstarávaní – posúdenie možného konfliktu záujmov vo vzťahu k uchádzačom

Ak je identifikovaný konflikt záujmov vo fáze bezprostredne po otváraní ponúk, kedy je známy okruh uchádzačov, je možné prijať opatrenie spočívajúce vo vylúčení a nahradení zainteresovanej osoby (napr. v prípade, ak je v konflikte záujmov člen komisie na vyhodnotenie ponúk). Ak člen komisie na vyhodnotenie ponúk oznámi verejnemu obstarávateľovi/obstarávateľovi konflikt záujmov až v neskoršej fáze vyhodnotenia ponúk, ale ešte vo fáze pred podpisom zmluvy, je potrebné tohto člena komisie bezodkladne vylúčiť (odvolať) a nahradiť iným členom komisie, ktorý musí autonómne vyhodnotiť ponuky bez ohľadu na hodnotenie, ktoré realizoval člen komisie, ktorý oznámil konflikt záujmov. Takéto opatrenie, hoci prijaté v neskoršej fáze vyhodnotenia ponúk, je možné považovať za dostatočné.

Podlimitná zákazka s oslovením aspoň troch hospodárskych subjektov podľa § 108 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní

Vzhľadom ku skutočnosti, že verejný obstarávateľ dopredu pozná okruh potenciálnych uchádzačov (keďže sám určuje, ktoré hospodárske subjekty budú vyzvané na predloženie ponuky), konflikt záujmov sa skúma pred samotným oslovením týchto hospodárskych subjektov. Výber hospodárskych subjektov by teda mal zohľadňovať aj to, aby žiadna zo zainteresovaných osôb nebola s niektorým z navrhovaných hospodárskych subjektov v konflikte záujmov. Ak bol identifikovaný konflikt záujmov, je potrebné vylúčiť takúto zainteresovanú osobu z procesu realizácie verejného obstarávania (uvedené opatrenie je dostatočné, ak zainteresovaná osoba nemala vplyv na výber hospodárskych subjektov, ktoré budú oslovené s výzvou na predkladanie ponúk) alebo osloviť s výzvou na predloženie ponuky iný hospodársky subjekt.

Dynamický nákupný systém

Zriadenie dynamického nákupného systému a kvalifikačná fáza, v rámci ktorej sa posudzujú žiadosti o účasť, ešte nie je fázou, v rámci ktorej sa zadávajú zákazky. Až v procese zadávania čiastkových zákaziek (po zriadení dynamického nákupného systému) dochádza k reálnej súťaži a výberu úspešného uchádzača. Samotné zaradenie záujemcu do dynamického nákupného systému neznamena, že záujemca sa niektorej čiastkovej zákazky aktívne zúčastní, dokonca nie je vylúčené, že nepredloží ponuku počas celého trvania dynamického nákupného systému. Konflikt záujmov tak môže ohroziť čestnú hospodársku súťaž až vo fáze zadávania čiastkovej zákazky, kedy identifikovaný konflikt záujmov môže mať vplyv na výsledok zadávania zákazky. Ak je teda identifikovaný konflikt záujmov vo fáze bezprostredne po otvorení ponúk v rámci čiastkovej zákazky, je možné prijať opatrenie spočívajúce vo vylúčení a nahradení zainteresovanej osoby alebo vylúčiť uchádzača podľa § 40 ods. 6 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní, ak konflikt záujmov nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami.

Zákazky, na ktoré sa nevzťahuje pôsobnosť zákona o verejnom obstarávaní a konflikt záujmov

Pri zadávaní zákaziek, na ktoré sa zákon o verejnom obstarávaní nevzťahuje (§ 1 ods. 2 až 14 zákona o verejnom obstarávaní), sa ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní o konflikte záujmov (§ 23, § 40 ods. 6 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní) neuplatňujú. Je však potrebné si uvedomiť, že sú tu iné právne predpisy, ktoré konflikt záujmov upravujú. Ide najmä o

- Ústavný zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov,
- Zákon č. 55/2017 Z.z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Vzhľadom na uvedené máme za to, že ku konfliktu záujmov by mohlo dôjsť aj pri uplatnení výnimky zo zákona o verejnom obstarávaní (napr. ak bola zákazka v režime výnimky zadávaná súťažným postupom, kedy v rámci prieskumu trhu bolo oslovených niekoľko subjektov a jeden zo subjektov získal výhodu, ktorá mohla ovplyvniť výsledok hospodárskej súťaže)⁶. Konflikt záujmov je tak nežiaducim javom aj v prípade zákaziek, na ktoré sa pôsobnosť zákona o verejnom obstarávaní nevzťahuje.

⁶ Pozri napr. Metodické usmernenie č. 5692-5000/2024 zo dňa 01.02.2024

Posúdenie vplyvu na výsledok verejného obstarávania v prípade zistení, ktoré sa viažu ku konfliktu záujmov

V rámci posúdenia konfliktu záujmov sa dôrazne odporúča verejným obstarávateľom/obstarávateľom uskutočniť oba kroky:

- 1) Priznať (identifikovať) konflikt záujmov, ak bol zistený
- 2) Riešiť konflikt záujmov a prijať opatrenia proti konfliktu záujmov

Ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nepriznal prepojenie (napr. v zápisnici z vyhodnotenia ponúk), ktoré však podľa kontrolného orgánu nie je konfliktom záujmov, nemalo by ísť o zistenie s možným vplyvom na výsledok verejného obstarávania.

Ak bolo identifikované prepojenie, ktoré podľa záverov kontrolného orgánu napĺňa znaky konfliktu záujmov a neboli prijaté opatrenia na jeho odstránenie alebo prijaté opatrenia boli podľa kontrolného orgánu nedostatočné, je potrebné preskúmať osobitné okolnosti danej zákazky, pričom pre účely posúdenia možného vplyvu na výsledok zadávania zákazky by sa mali zohľadniť najmä tieto skutočnosti:

- Vyhodnotenie ponúk zo strany zainteresovanej osoby nevykazuje žiadne odchýlky alebo rozpor s podmienkami súťaže a kontrolný orgán pri spätnej kontrole dospel k rovnakému výsledku vyhodnotenia (ide napr. o postupy, v rámci ktorých bolo uplatnené iba kritérium „najnižšia cena“ alebo v prípade uplatnenia MEAT kritérií neboli použité subjektívne kritériá hodnotenia).
- V použitom postupe zadávania zákazky neboli identifikované nedostatky týkajúce sa diskriminačných, neprimeraných podmienok účasti alebo požiadaviek na predmet zákazky, ktoré by vytvárali výhodu v prospech záujemcu/uchádzača, voči ktorému je zainteresovaná osoba v možnom konflikte záujmov alebo nebola určená neprimeraná lehota na predkladanie ponúk.
- Uchádzač, voči ktorému je zainteresovaná osoba v možnom konflikte záujmov, by nebol úspešným, ak by uchádzač, ktorý bol na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk prvý v poradí, nespravil administratívnu chybu, v dôsledku ktorej bol zo súťaže vylúčený.⁷ Uvedená skutočnosť sa nezohľadňuje, ak existuje dôvodné podozrenie, že uchádzač alebo záujemca uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž.
- Ako podporný, nie však jediný argument, je možné poukázať aj na dlhšiu ako minimálnu zákonnú lehotu na predkladanie ponúk, umožnenie obhliadky miesta plnenia predmetu zákazky, vyšší počet predložených ponúk.

⁷Pozri Rozhodnutie predsedu úradu č. 9183-9000/2025 zo dňa 10.11.2025

Predbežné zapojenie záujemcov alebo uchádzačov

Inštitút predbežného zapojenia záujemcov alebo uchádzačov podľa § 25 zákona o verejnom obstarávaní je možné opísať prostredníctvom nasledujúceho modelového prípadu:

Uchádzač v rámci zákazky na uskutočnenie stavebných prác uvedie v zozname iných osôb podľa § 34 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní a/alebo v zozname subdodávateľov fyzickú alebo právnickú osobu, ktorá sa podieľala na príprave postupu verejného obstarávania, resp. spracovala výstup, ktorý bol použitý verejným obstarávateľom v zákazke na uskutočnenie stavebných prác ako podklad na prípravu súťažných podkladov. Ide napr. o spracovanie projektovej dokumentácie, ktorá je súčasťou súťažných podkladov zákazky na uskutočnenie stavebných prác.

Verejný obstarávateľ má v tomto prípade povinnosť prijať podľa § 25 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní *„primerané opatrenia aby sa účasťou daného záujemcu alebo uchádzača nenarušila hospodárska súťaž“*. Zároveň zákon o verejnom obstarávaní v § 25 ods. 3 pomenúva ako primerané opatrenia najmä *„oznámenie príslušných informácií ostatným záujemcom alebo uchádzačom, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na príprave postupu verejného obstarávania alebo informácií, ktoré z účasti záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi vyplynuli, vrátane určenia primeranej lehoty na predkladanie ponúk“*.

Inštitút predbežného zapojenia záujemcov alebo uchádzačov je v zákone o verejnom obstarávaní upravený v § 25 s názvom „Prípravné trhové konzultácie a predbežné zapojenie záujemcov alebo uchádzačov“⁸.

Ide o transpozíciu článku 40 s názvom „Predbežné trhové konzultácie“ a článku 41 s názvom „Predbežné zapojenie záujemcov alebo uchádzačov“⁹ smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/24/EÚ z 26. februára 2014 o verejnom obstarávaní a o zrušení smernice 2004/18/ES v platnom znení¹⁰.

⁸ (1) Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže pred začatím postupu verejného obstarávania uskutočniť trhové konzultácie na účely jeho prípravy a informovania hospodárskych subjektov o plánovanom postupe verejného obstarávania. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ môže na tento účel najmä požiadať o radu alebo prijať radu od nezávislých odborníkov, nezávislých inštitúcií alebo od účastníkov trhu, ktorú možno použiť pri plánovaní alebo realizácii postupu verejného obstarávania, ak sa ňou nenaruší hospodárska súťaž, ani neporuší princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti.

(2) Ak záujemca, uchádzač alebo hospodársky subjekt so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi poskytol verejnemu obstarávateľovi alebo obstarávateľovi radu vrátane konzultácie podľa odseku 1 alebo ak sa iným spôsobom podieľal na príprave postupu verejného obstarávania, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ prijme primerané opatrenia, aby sa účasťou daného záujemcu alebo uchádzača nenarušila hospodárska súťaž.

(3) Medzi opatrenia podľa odseku 2 patrí najmä oznámenie príslušných informácií ostatným záujemcom alebo uchádzačom, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na príprave postupu verejného obstarávania alebo informácií, ktoré z účasti záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi vyplynuli, vrátane určenia primeranej lehoty na predkladanie ponúk. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku, adresu webového sídla, na ktorej bezodkladne potom, ako sa dozvie o skutočnostiach podľa odseku 2, zverejní informácie podľa prvej vety.

⁹ resp. článkov 58 a 59 v prípade obstarávateľov a smernice Európskeho parlamentu a Rady 2014/25/EÚ z 26. februára 2014 o obstarávaní vykonávanom subjektmi pôsobiacimi v odvetviach vodného hospodárstva, energetiky, dopravy a poštových služieb a o zrušení smernice 2004/17/ES v platnom znení

¹⁰ Článok 40

Verejný obstarávateľ môže pred začatím postupu obstarávania uskutočniť trhové konzultácie s cieľom pripraviť obstarávanie a informovať hospodárske subjekty o svojich plánoch obstarávania a požiadavkách na obstarávanie.

Verejný obstarávateľ môže na tieto účely napríklad žiadať o rady alebo prijať rady od nezávislých expertov alebo orgánov alebo od účastníkov trhu. Uvedené rady sa môžu použiť pri plánovaní a vykonávaní postupu obstarávania, a to za predpokladu, že takéto rady nenarušia hospodársku súťaž ani nepovedú k porušeniu zásad nediskriminácie a transparentnosti.

Článok 41

Ak záujemca alebo uchádzač alebo podnik spojený so záujemcom alebo uchádzačom poskytol verejnemu obstarávateľovi poradenstvo, bez ohľadu na to, či sa tak stalo v kontexte článku 40, alebo ak sa iným spôsobom podieľal na príprave postupu obstarávania, verejný obstarávateľ prijme primerané opatrenia na zaistenie toho, aby sa účasťou daného záujemcu alebo uchádzača nenarušila hospodárska súťaž.

Medzi takéto opatrenia patrí oznámenie príslušných informácií, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu alebo uchádzača na príprave postupu obstarávania, alebo akýchkoľvek príslušných informácií, ktoré sa vymenili v dôsledku tejto účasti, ostatným záujemcom a uchádzačom a stanovenie primeraných lehôt na prijímanie ponúk. Dotknutý záujemca alebo uchádzač sa z postupu vylúči len vtedy, ak neexistujú žiadne iné prostriedky na zaistenie dodržiavania povinnosti riadiť sa zásadou rovnakého zaobchádzania.

Záujemcom alebo uchádzačom sa pred akýmkoľvek takýmto vylúčením poskytne možnosť preukázať, že ich účasťou na príprave postupu obstarávania sa nemôže narušiť hospodárska súťaž. Prijaté opatrenia sa zdokumentujú v individuálnej správe podľa článku 84.

V kontexte vyššie uvedeného modelového prípadu a znenia relevantných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní/smernice sa pre účely tohto všeobecného metodického usmernenia vysporiadame najmä s nasledujúcimi otázkami (odpovede na tieto otázky predstavujú opatrenia, ktoré je potrebné zo strany verejného obstarávateľa/obstarávateľa prijať v prípade predbežného zapojenia):

- i. Čo je možné považovať za **oznámenie príslušných informácií** ostatným záujemcom alebo uchádzačom, ktoré sa vymenili v súvislosti s účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na príprave postupu verejného obstarávania podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní?
- ii. Čo je možné považovať za **oznámenie informácií, ktoré z účasti** záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi **vyplynuli** podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní?
- iii. Čo je v takomto prípade **primeraná lehota na predkladanie ponúk** podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní?

Forma predbežného zapojenia záujemcov alebo uchádzačov môže mať rôzne podoby. Medzi najčastejšie patrí napr. príprava časti opisu predmetu zákazky (napr. projektová dokumentácia), nastavenie najvhodnejších kritérií na vyhodnotenie ponúk alebo podmienok účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti.

Opatrenia, ktoré je potrebné prijať v súvislosti s predbežným zapojením záujemcov/uchádzačov

Opatrenia podľa § 25 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, ktoré je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný prijať, aby sa účasťou záujemcu, uchádzača alebo hospodárskeho subjektu so vzťahom k záujemcovi alebo uchádzačovi na prípravných trhových konzultáciách a/alebo ich predbežnom zapojení nenarušila hospodárska súťaž, ktoré zákon o verejnom obstarávaní demonštratívne uvádza v § 25 ods. 3 predstavujú dôležitý nástroj s cieľom nenarušiť hospodársku súťaž, resp. zabezpečiť princíp nediskriminácie a princíp transparentnosti. V prípade, ak by sa neskôr v procese verejného obstarávania, pred ktorým bol použitý inštitút predbežného zapojenia záujemcov alebo uchádzačov, ukázalo, že niektorá okolnosť vzťahujúca sa na dané verejné obstarávanie môže mať diskriminačný charakter a môže narušovať hospodársku súťaž, môžu dotknuté osoby (v závislosti od použitého postupu) uplatniť svoje právo podať námietky.

Zároveň je však v súlade s ustanovením § 40 ods. 7 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ povinný vylúčiť z verejného obstarávania uchádzača alebo záujemcu, ak narušenie hospodárskej súťaže, ktoré vyplynulo z prípravných trhových konzultácií alebo jeho predbežného zapojenia podľa § 25, nemožno odstrániť inými účinnými opatreniami ani po vyjadrení uchádzača alebo záujemcu. Verejný obstarávateľ a obstarávateľ je povinný pred takýmto vylúčením poskytnúť záujemcovi alebo uchádzačovi možnosť v lehote piatich pracovných dní od doručenia žiadosti preukázať, že jeho účasťou na prípravných trhových konzultáciách alebo predbežnom zapojení nedošlo k narušeniu hospodárskej súťaže.

Opatrenia podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní slúžia na akési vyrovnanie výhody, ktorá môže byť na strane tých uchádzačov a záujemcov, ktorí boli predbežne zapojení do pripravovaného verejného obstarávania, nakoľko z povahy tejto ich účasti mali možnosť

získať informácie o pripravovanom verejnom obstarávaní ešte pred jeho vyhlásením.¹¹ Je na verejnom obstarávateľovi alebo obstarávateľov, aby bola táto výhoda v čo najväčšej miere minimalizovaná, resp. až úplne odstránená a to práve prostredníctvom opatrení podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

Záznam z predbežného zapojenia, vrátane identifikácie predbežne zapojených osôb

Zákon o verejnom obstarávaní v § 25 ods. 3 uvádza, že verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku, adresu webového sídla, na ktorej bezodkladne potom, ako sa dozvie o skutočnostiach podľa § 25 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, zverejní informácie o prijatých opatreniach. V danom ustanovení je zadefinovaná publikačná povinnosť k prijatým opatreniam. Zákon o verejnom obstarávaní nešpecifikuje rozsah, v akom majú byť tieto informácie zverejnené, ale v záujme najvyššej miery objektivity je vhodné, aby verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ zverejnil záznam z predbežného zapojenia, t. j. popis úkonov a základný rozsah informácií, ktoré sa vymenili v súvislosti s uplatnením tohto inštitútu. V zázname verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ:

- identifikuje predbežne zapojených uchádzačov alebo záujemcov, vrátane identifikácie osôb (napr. osoba projektanta), ktoré spracovali výstupy použité v rámci súťažnej dokumentácie,
- označí časť súťažnej dokumentácie, do prípravy ktorej boli identifikované subjekty zapojené,
- zosumarizuje úkony/komunikáciu, ktorá prebehla v súvislosti s predbežným zapojením.

Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ tieto informácie (záznam) zverejní na svojom webovom sídle najneskôr v čase vyhlásenia verejného obstarávania a odkaz na tieto informácie uvedie v oznámení o vyhlásení verejného obstarávania, oznámení použitom ako výzva na súťaž, oznámení o koncesii, oznámení o vyhlásení súťaže návrhov alebo vo výzve na predkladanie ponúk, ak ide o podlimitnú zákazku.¹² Informácie o prijatých opatreniach a skutočnosť, že predbežne zapojená osoba vystupuje na strane uchádzača, je následne potrebné uviesť aj v zápisnici o vyhodnotení ponúk. Zároveň je potrebné zverejniť výstup z predbežného zapojenia ako prílohu súťažných podkladov (napr. projektovú dokumentáciu).

V tejto súvislosti je možné odporučiť verejným obstarávateľom/obstarávateľom, aby v záujme minimalizovania znalostnej a časovej výhody predbežne zapojeného záujemcu/uchádzača zverejnili záznam z predbežného zapojenia a výstup z predbežného zapojenia (napr. kompletnú projektovú dokumentáciu) bezprostredne po jeho vyhotovení.

Pre záujemcov môže byť relevantné aj poskytnutie informácie o predchádzajúcom verejnom obstarávaní, ktorého výsledok (výstup) bol použitý v aktuálnom postupe zadávania zákazky, napr. formou odkazu na predchádzajúce predmetné verejné obstarávanie.¹³ Tento

¹¹ Pozri napr. rozsudok z 3. marca 2005, Fabricom SA proti Belgickému kráľovstvu, C-21/03 a C-34/03, EU:C:2005:127, bod 29, cit.: „Osoba, ktorá sa zúčastnila na niektorých prípravných prácach, môže byť totiž zvýhodnená pri formulovaní svojej ponuky kvôli informáciám, ktoré mohla pri vykonávaní takýchto prípravných prác získať o predmete príslušného verejného obstarávania. Všetci uchádzači však musia mať pri formulovaní podmienok svojich ponúk rovnaké šance (pozri v tomto zmysle rozsudok z 25. apríla 1996, Komisia/Belgicko, C-87/94, Zb. s. I-2043, bod 54).“

¹² K potrebe prijatia opatrení pozri Rozhodnutia predsedu úradu č. 15346-9000/2024 zo dňa 12.11.2025 a 11927-9000/2024 zo dňa 12.11.2025

¹³ odkaz na profil verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, na elektronickú platformu, prostredníctvom ktorej bolo verejné obstarávanie realizované alebo na webové sídlo verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa

úkon môžeme považovať za ďalšiu z foriem opatrení podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

Zároveň nie je vylúčené, aby opatrenia v prípade predbežného zapojenia záujemcov/uchádzačov prijal verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ aj po vyhlásení súťaže, ale ešte pred uplynutím lehoty na predkladanie ponúk. V tomto prípade musí byť po prijatí opatrení po vyhlásení súťaže dostatočne predĺžená lehota na predkladanie ponúk o minimálne takú dĺžku, ktorá predstavuje minimálnu zákonnú lehotu na predkladanie ponúk spájanú s uplatneným postupom zadávania zákazky.

Zmluvný záväzok predbežne zapojenej osoby ako možná alternatíva záznamu z predbežného zapojenia

Ďalšie opatrenie, ktoré môže verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ, zvažovať, je zabezpečenie zmluvného záväzku voči zainteresovanej osobe, ktorá participovala na príprave súťažných podkladov (napr. vo forme prípravy projektovej dokumentácie), ktorého podstatou bude záväzok, že v prípade, ak ktorýkoľvek zo záujemcov, ktorý má záujem alebo plánuje predložiť ponuku, vyjadrí vôľu využiť služby tejto zainteresovanej osoby, táto zainteresovaná osoba (napr. projektant) bude mať povinnosť mu poskytnúť svoje služby v kontexte jej participácie na príprave súťažných podkladov za rovnakých podmienok. Je len na záujemcovi, či túto možnosť využije alebo nie, avšak musí mať možnosť využiť ju – táto možnosť sa vzťahuje na všetkých záujemcov/uchádzačov. Súčasťou takéhoto zmluvného záväzku medzi verejným obstarávateľom alebo obstarávateľom a zainteresovanou osobou musí byť záväzok verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa, že po vyhlásení verejného obstarávania nebude využívať služby tejto zainteresovanej osoby pri úkonoch súvisiacich s priebehom verejného obstarávania napr. pre prípady formulovania vysvetlení na žiadosti od záujemcov alebo pre prípady vyhodnocovania ponúk, pretože by išlo o konflikt záujmov. V prípade, ak by sa projektant, ako zainteresovaná osoba, podieľal na príprave projektovej dokumentácie, ktorá by bola súčasťou súťažných podkladov, a zároveň by participoval na strane verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa aj po vyhlásení súťaže, a to ako osoba, ktorá poskytuje vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu alebo preukázania splnenia podmienok účasti všetkým záujemcom, je neprípustné, aby sa táto osoba podieľala aj na príprave jednej z ponúk, prípadne by figurovala v ponuke ako expert (napr. pre účely splnenia podmienky účasti podľa § 34 ods. 1 písm. g) zákona o verejnom obstarávaní). V takom prípade (ak by zainteresovaná osoba vystupovala po vyhlásení súťaže aj na strane verejného obstarávateľa/obstarávateľa a rovnako aj na strane uchádzača/subdodávateľa), by išlo o konflikt záujmov.

Aj v prípade voľby tohto opatrenia je povinnosťou verejného obstarávateľa/obstarávateľa identifikovať pred vyhlásením verejného obstarávania predbežne zapojenú osobu, zverejniť výstup z predbežného zapojenia ako prílohu súťažných podkladov (napr. projektovú dokumentáciu) a informovať záujemcov o existencii tohto zmluvného záväzku.

Určenie primeranej lehoty na predkladanie ponúk

Ďalším opatrením v prípade uplatnenia inštitútu predbežného zapojenia záujemcov alebo uchádzačov (doplňujúce opatrenie k záznamu z predbežného zapojenia, vrátane identifikácie predbežne zapojených osôb alebo zmluvnému záväzku predbežne zapojenej

osoby) je určenie primeranej lehoty na predkladanie ponúk. Toto opatrenie je dôležité z toho dôvodu, že pomáha odstrániť možnú časovú výhodu pre tých záujemcov a uchádzačov, ktorí sa zúčastnili na predbežnom zapojení, čím prakticky mohli participovať na príprave súťažných podkladov a existuje u nich predpoklad, že po oznámení vyhlásenia verejného obstarávania by mohli disponovať faktickou výhodou v súvislosti s prípravou ponuky – nebudú na jej vypracovanie potrebovať toľko času ako tie hospodárske subjekty, ktoré sa predbežného zapojenia nezúčastnili a s opisom predmetu zákazky sa stretli až pri vyhlásení verejného obstarávania.

Primeranosť tejto lehoty z jej časového hľadiska nie je možné všeobecne zadefinovať, nakoľko tento jej atribút je potrebné odvodit' *ad hoc* od prípadu k prípadu daného verejného obstarávania. Je potrebné ju však vnímať v kontexte popísanom vyššie; verejný obstarávateľ a obstarávateľ by mal pri jej určení zohľadniť komplexnosť predmetu zákazky a skutočnosť, že niektoré hospodárske subjekty (ktoré sa zúčastnili predbežného zapojenia) mali možnosť sa s predmetom zákazky oboznámiť už pred vyhlásením verejného obstarávania. Pre tie hospodárske subjekty, ktoré sa predbežného zapojenia nezúčastnili, bude prospešné, ak budú mať k dispozícii dostatočne dlhý čas na oboznámenie sa so súťažnými podkladmi. Z uvedeného dôvodu sa v prípade uplatnenia inštitútu predbežného zapojenia odporúča verejným obstarávateľom/obstarávateľom určiť dlhšiu ako minimálnu zákonnú lehotu na predkladanie ponúk. Presné interpretačné pravidlo k nastaveniu dĺžky lehoty na predkladanie ponúk však nie je možné určiť, nakoľko závisí od predmetu zákazky a zložitosti prípravy ponuky. Môžeme však uviesť, že v prípade, ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ stanoví lehotu na predkladanie ponúk vo väčšom rozsahu, ako je zákonná minimálna dĺžka, pôjde o opatrenie podľa § 25 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní.

Predbežne zapojený subdodávateľ uchádzača

Záverom a v kontexte v úvode načrtnutého modelového prípadu uvádzame, že samozrejme aj v prípade subdodávateľa uchádzača, ktorý sa podieľal na príprave postupu verejného obstarávania (napr. v rámci spracovania projektovej dokumentácie, ktorá je súčasťou súťažných podkladov danej zákazky na uskutočnenie stavebných prác), pôjde o jeho predbežné zapojenie (ako hospodárskeho subjektu) do prípravy postupu verejného obstarávania a v súvislosti s takýmto jeho zapojením je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ povinný prijať primerané opatrenia, aby sa jeho účasťou, ako subdodávateľa uchádzača, nenarušila hospodárska súťaž. Takýto subdodávateľ, resp. jeho zástupca nemôže byť súčasťou komisie na vyhodnotenie ponúk a rovnako nemôže byť subjektom, na ktorý sa verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ obracia s požiadavkami záujemcov o vysvetlenie informácií potrebných na vypracovanie ponuky, návrhu a na preukázanie splnenia podmienok účasti (išlo by o konflikt záujmov). Ak by takáto osoba bola zapojená do procesu vyhodnotenia ponúk, je v takomto prípade nevyhnutné, aby verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ prijal primerané opatrenie na odstránenie vzniknutého konfliktu záujmov, a to napr. formou žiadosti o nahradenie takéhoto subdodávateľa alebo nahradením člena komisie na vyhodnotenie ponúk. Ak by nebolo možné vzniknutý konflikt záujmov odstrániť účinnými opatreniami, je nevyhnutné, aby verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ pristúpil k vylúčeniu uchádzača,¹⁴ ktorý plánuje na plnenie určitej časti zákazky využiť uvedeného subdodávateľa. Vyššie

¹⁴ podľa § 40 ods. 6 písm. f) zákona o verejnom obstarávaní

uvedené opatrenia sa vzťahujú aj na situáciu, ak je predbežne zapojený subdodávateľ uchádzača identifikovaný až v štádiu pred podpisom zmluvy a v ponuke uchádzača nefiguroval.

Posúdenie vplyvu na výsledok verejného obstarávania v prípade absencie opatrení alebo nedostatočných opatrení z titulu predbežného zapojenia záujemcov a uchádzačov

Rovnako ako v prípade konfliktu záujmov, aj v prípade predbežného zapojenia, je potrebné, v prípade absencie opatrení alebo nedostatočných opatrení preskúmať osobitné okolnosti danej zákazky, pričom pre účely posúdenia možného vplyvu na výsledok zadávania zákazky by sa mali zohľadniť najmä tieto skutočnosti:

- V použitom postupe zadávania zákazky neboli identifikované nedostatky týkajúce sa diskriminačných, neprimeraných podmienok účasti alebo požiadaviek na predmet zákazky (opis predmetu zákazky bol neutrálny), ktoré by vytvárali výhodu v prospech záujemcu/uchádzača, ktorý disponuje predbežne zapojenou osobou, a teda nedošlo z titulu predbežného zapojenia k zvýhodneniu záujemcu/uchádzača.
- Uchádzač, ktorý využil predbežne zapojenú osobu (napr. ako subdodávateľa alebo experta pre účely splnenia podmienky účasti technickej alebo odbornej spôsobilosti), by nebol úspešným, ak by uchádzač, ktorý bol na základe kritérií na vyhodnotenie ponúk prvý v poradí, nespravil administratívnu chybu, v dôsledku ktorej bol zo súťaže vylúčený.¹⁵ Uvedená skutočnosť sa nezohľadňuje, ak existuje dôvodné podozrenie, že uchádzač alebo záujemca uzavrel s iným hospodárskym subjektom dohodu narúšajúcu alebo obmedzujúcu hospodársku súťaž.
- Dlhšia ako minimálna zákonná lehota na predkladanie ponúk, umožnenie obhliadky miesta plnenia predmetu zákazky, vyšší počet predložených ponúk.

¹⁵Pozri Rozhodnutie predsedu úradu č. 9183-9000/2025 zo dňa 10.11.2025