

## K uplatňovaniu § 11 vo vzťahu k verejným funkcionárom

Novela zákona o verejnom obstarávaní zák. č. 395/2021 účinná od 31.3. 2022 sa dotkla aj ustanovenia § 11. Vzhľadom na podnety z aplikačnej praxe týkajúce sa nezrovnalostí/nejasností, s ktorými sa verejní obstarávatelia/obstarávatelia vo vzťahu k statusu konečného užívateľa výhod uchádzača ako verejného funkcionára môžu stretnúť, úrad vydáva toto všeobecné metodické usmernenie. Jeho cieľom je poskytnúť návod na postup, ktorý odráža požiadavky zákona, zohľadňuje možnosti ponúkané verejne dostupnými zdrojmi a vyvažuje administratívnu záťaž.

### A. Právny rámec

Podľa § 11 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom, ktorý má povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a ktorého konečným užívateľom výhod zapísaným v registri partnerov verejného sektora je

1. prezident Slovenskej republiky,
2. člen vlády,
3. vedúci ústredného orgánu štátnej správy, ktorý nie je členom vlády,
4. vedúci orgánu štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou,
5. sudca Ústavného súdu Slovenskej republiky alebo sudca,
6. generálny prokurátor Slovenskej republiky, špeciálny prokurátor alebo prokurátor,
7. verejný ochranca práv,
8. predseda Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky a podpredseda Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky,
9. štátny tajomník,
10. generálny tajomník služobného úradu,
11. prednosta okresného úradu,
12. primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, primátor krajského mesta alebo primátor okresného mesta, alebo
13. predseda vyššieho územného celku.

Podľa § 11 ods. 1 písm. d) zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ nesmie uzavrieť zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu s uchádzačom, ktorého subdodávateľ a subdodávateľ podľa osobitného predpisu, ktorí majú povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora, majú v registri partnerov verejného sektora zapísaného konečného užívateľa výhod, ktorým je osoba podľa písmena c).

Dôvodová správa k novele (zák. č. 395/2021 Z. z.) k ustanoveniu § 11 ods. 1 uvádza: „Na účely zvýšenia transparentnosti verejného obstarávania navrhovaná úprava obmedzuje možnosť vymenovaných verejných funkcionárov a iných vysokých štátnych úradníkov, ktorí sú konečnými užívateľmi hospodárskych subjektov získavať prostredníctvom verejného obstarávania kontrakty. Cieľom tejto úpravy je eliminovať zvýšené riziko možného konfliktu záujmov, alebo ovplyvňovania priebehu verejného obstarávania, ktoré môže byť prirodzene vyššie, ak sa verejného obstarávania zúčastňuje hospodársky subjekt, ktorý je ovládaný takouto

*osobou, nakoľko ide o predstaviteľa verejnej moci, resp. o osobu, ktorá môže mať priamu kontrolu nad danými procesmi, a verejné obstarávanie je v podstate verejný nákup uskutočňovaný primárne pre štát a samosprávu, teda pre verejnú moc. U vymenovaných osôb môže priamo ich funkcia v rámci ktorej vykonávajú verejnú moc predstavovať účinný nástroj na presadzovanie individuálnych záujmov hospodárskeho subjektu, ktorého je konečným užívateľom výhod. Predkladateľ si uvedomuje, že úprava v oblasti získavania „výhod“ z verejných zdrojov pre osoby, ktoré zastávajú verejné funkcie, je ďaleko komplexnejšou otázkou, než návrh v § 11 ods. 1 zákona. Preto ani navrhovaná úprava nemá ambíciu byť vyčerpávajúcou úpravou, pokrývajúcou danú oblasť. Vzhľadom na to, že takýto typ obmedzenia dnešný zákon nepozná, ide opäť o snahu zadefinovať okruh funkcií s možnosťou vplyvu na rozhodovanie vo verejnom obstarávaní a zároveň tieto obmedzenia nesmerovať do sféry, kde aj dnešná ústavná úprava nezlučiteľnosti funkcií kladie pre výkon konkrétnej funkcie takpovediac najmiernejšie podmienky; uvedené platí primárne pre zákonodarnú zložku moci, osobitne na úrovni územnej samosprávy. Naopak, pri exekutívnej zložke sa z povahy veci vníma možnosť mať dosah na verejné obstarávanie ako viac prítomná, čo je aj dôvod, prečo v tejto oblasti ide návrh aj mimo rámec verejných funkcionárov podľa ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. Vo vzťahu k sudcom a prokurátorom sa vychádza z toho, že ich regulácia nezlučiteľnosti funkcií a obmedzení pri výkone ich funkcie patrí rovnako medzi jednu z najsilnejších. Týmito úvahami sa predkladateľ riadil pri návrhu okruhu funkcií podľa § 11 ods. 1 písm. c)“.*

Možno konštatovať, že väčšina z verejných funkcionárov uvedených v § 11 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní (okrem časti exekutívy) korešponduje s výpočtom verejných funkcionárov uvedených v zozname čl. 2 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov. Aj keď zákon o verejnom obstarávaní priamo pri každom z vymenovaných verejných funkcionárov a iných vysokých štátnych úradníkov neuvádza prívlastok „Slovenskej republiky“, v kontexte úpravy § 11 (zákon o registri partnerov verejného sektora, ústavný zákon č. 357/2004 Z. z.) a v spojení s účelom predmetného ustanovenia je zrejmé, že vo všetkých uvedených prípadoch ide o funkcionárov Slovenskej republiky (t. j. je tomu tak aj v prípade najvyšších predstaviteľov okresných a krajských miest nachádzajúcich sa na území Slovenskej republiky). Pri zahraničných verejných funkcionároch sa vo všeobecnosti nepredpokladá riziko, že by v súvislosti s výkonom ich funkcie mohli zasahovať do zákaziek vyhlásených „slovenskými“ verejnými obstarávateľmi alebo obstarávateľmi spadajúcimi pod zákon o verejnom obstarávaní.

## **B. Jednotlivé typy verejných funkcionárov**

### **I. Prezident Slovenskej republiky**

– oficiálne webové sídlo: <https://www.prezident.sk/>

### **II. Členovia vlády, štátni tajomníci, vedúci ústredných orgánov štátnej správy**

Podľa § 3 zákona č. 575/2001 o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy (ďalej len „zákon č. 575/2001 Z.z.“) v Slovenskej republike pôsobia tieto ministerstvá, na ktorých čele je člen vlády:

- a) Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky,
- b) Ministerstvo financií Slovenskej republiky,
- c) Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky,
- d) Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky,
- e) Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky,
- f) Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky,
- g) Ministerstvo obrany Slovenskej republiky,
- h) Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky,
- i) Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky,
- j) Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky,
- k) Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky,
- l) Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky,
- m) Ministerstvo kultúry Slovenskej republiky,
- n) Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky.

Podľa § 4 ods. 1 zák. č. 575/2001 Z. z. ministerstvo riadi a za jeho činnosť zodpovedá **minister**.

Členovia vlády SR:

- oficiálne webové sídlo Úradu vlády SR: <https://www.vlada.gov.sk/clenovia-vlady/>

Podľa § 4 ods. 2 zák. č. 575/2001 Z. z. ministra v čase jeho neprítomnosti zastupuje v rozsahu jeho práv a povinností **štátny tajomník**.

Podľa § 22 ods. 1 tretia veta zák. č. 575/2001 na čele Úradu podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo je **štátny tajomník** podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo.

Okrem ministerstiev v Slovenskej republike pôsobia aj ústredné orgány štátnej správy uvedené v § 21 pod spoločným označením Ostatné ústredné orgány štátnej správy:

- a) Úrad vlády Slovenskej republiky,
- b) Protimonopolný úrad Slovenskej republiky,
- c) Štatistický úrad Slovenskej republiky,
- d) Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky,
- e) Úrad jadrového dozoru Slovenskej republiky,
- f) Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky,
- g) Úrad pre verejné obstarávanie,
- h) Úrad priemyselného vlastníctva Slovenskej republiky,
- i) Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky,
- j) Národný bezpečnostný úrad.

V § 22 zák. č. 575/2001 Z. z. je upravená organizácia ostatných ústredných orgánov štátnej správy a v rámci nej sú pomenovaní predstavitelia, ktorí stoja na čele jednotlivých úradov/inštitúcií, a to označením **vedúci, predseda alebo riaditeľ** príslušného ústredného orgánu štátnej správy.

Možno pritom konštatovať, že s prihliadnutím aj na obvyklý význam, pojem „vedúci“<sup>1</sup> použitý v § 11 ods. 1 písm. c) bod. 3 je zastrešujúcim názvom pre označenie osoby, ktorá stojí na čele príslušného ostatného ústredného orgánu štátnej správy. Na základe toho tak všetky tieto osoby, ako verejní funkcionári, spadajú pod § 11 ods. 1 písm. c) bod 3 zákona o verejnom obstarávaní.

---

<sup>1</sup> pozri napr.: <https://slovník.juls.savba.sk/?w=ved%C3%BAci&s=exact&c=46b6&cs=&d=sss#>

### III. Vedúci orgánu štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou

V súvislosti s pojmom vedúci platí to, čo je uvedené vyššie, a síce, že ide o čelného predstaviteľa určitej inštitúcie. Čo sa týka určovania množiny inštitúcií, je potrebné uviesť, že v danom prípade neexistuje legálna definícia orgánov tohto typu a ani oficiálny menný výpočet.

Na druhej strane je však možné poukázať na 246a ods. 1 už zrušeného Občianskeho súdneho poriadku (zák. č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení účinnom do 30. 6. 2016), ktorý v rámci určovania miestnej príslušnosti súdu „pracoval“ so slovným spojením „orgán s pôsobnosťou pre celé územie Slovenskej republiky“<sup>2</sup>. Zároveň je možné poukázať aj na Správny súdny poriadok (zák. č. 162/2015 Z. z. účinný od 1.7.2016), ktorý v § 4 upravuje pojem orgány verejnej správy medzi, ktoré začleňuje aj orgány štátnej správy. Podľa odbornej literatúry, venujúcej sa výkladu ustanovenia § 4 písm. a) Správneho súdneho poriadku<sup>3</sup>, orgány štátnej správy zahŕňajú aj orgány štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou, pričom sa uvádza nasledovné delenie týchto orgánov :

- a) regulačné a dozorové orgány štátnej správy
- b) dekoncentrované orgány štátnej správy
- c) inšpekčné orgány štátnej správy

Vychádzajúc z uvedeného, možno uviesť nasledovné príklady orgánov spadajúcich pod jednotlivé podmnožiny:

AD a) *Rada pre vysielanie a transmisiu, Úrad pre reguláciu elektronických komunikácií a poštových služieb, Úrad na ochranu osobných údajov, Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, Rada pre reguláciu sieťových odvetví, Úrad pre dohľad nad výkonom auditu, Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, Dopravný úrad,*

AD b) *Centrum pre chemické látky a prípravky, Finančné riaditeľstvo SR Hlavný banský úrad, Pamiatkový úrad SR , Pôdohospodárska platobná agentúra , Puncový úrad, Slovenský metrologický ústav, Štátna veterinárna a potravinová správa SR, Štátna kúpeľná komisia, Štátny ústav pre kontrolu liečiv, Úrad pre obrannú štandardizáciu, kodifikáciu a štátne overovanie kvality, Úrad verejného zdravotníctva, Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí, Ústav kontroly veterinárnych liečiv, Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny, Ústredný kontrolný a skúšobný ústav poľnohospodársky, Vojenský úrad sociálneho zabezpečenia, Úrad vládneho auditu,*

AD c) *Inšpektorát kúpeľov a žriediel Ministerstva zdravotníctva SR, Katastrálna inšpekcia, Národný inšpektorát práce, Plemenárska inšpekcia SR, Slovenská inšpekcia životného prostredia, Slovenská obchodná inšpekcia, Slovenská stavebná inšpekcia, Slovenský metrologický inšpektorát, Štátna školská inšpekcia .*

---

<sup>2</sup> rozdiel medzi právnou úpravou O.s.p. a úpravou zákona o verejnom obstarávaní spočíva v tom, že druhý menovaný zákon zužuje množinu orgánov len na orgány štátnej správy (nepôjde teda o akýkoľvek štátny orgán, ale len o orgán zaradený do sústavy štátnej správy, t. j. súčasti výkonnej moci)

<sup>3</sup> Správny súdny poriadok, 1. vydanie, 2017 (BARICOVÁ, FEČÍK, ŠTEVČEK, FILOVÁ a KOL.)

#### IV. Sudca

Postavenie sudcov Ústavného súdu SR upravuje **čl. 124 až čl. 140 Ústavy Slovenskej republiky č. 460/1992 Zb. a zákon č. 314/2018 Z. z. o Ústavnom súde Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov**. Informácie obsadení Ústavného súdu SR je možné nájsť na jeho oficiálnom webovom sídle: <https://www.ustavnysud.sk/sudcovia>

Postavenie sudcov upravuje **zákon č. 385/2000 Z. z. o sudcoch a prísediacich a o zmene a doplnení niektorých zákonov**. Zoznam sudcov je možné nájsť na: <https://obcan.justice.sk/infosud/-/infosud/zoznam/sudca>

#### V. Prokurátor

Postavenie prokurátorov upravuje **zákon č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre**. Zoznam prokurátorov je možné nájsť na: <https://www.genpro.gov.sk/prokuratura-sr/menny-zoznam-prokuratorov-slovenskej-republiky-3928.html>

#### VI. Verejný ochranca práv

Postavenie verejného ochrancu práv upravuje **zákon č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv v znení neskorších predpisov**. Bližšie informácie je možné nájsť na: <https://vop.gov.sk/>.

#### VII. Predseda a podpredseda Najvyššieho kontrolného orgánu

Postavenie vedenia Najvyššieho kontrolného úradu upravuje **zákon č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov** v platnom znení. Bližšie informácie je možné nájsť na oficiálnom webovom sídle NKÚ: <https://www.nku.gov.sk/>.

#### VIII. Generálny tajomník služobného úradu

V ustanovení § 15 ods. 1 **zákona č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov** je definované, čo je **služobným úradom** na účely tohto zákona (*pozn. podľa informácie z Úradu vlády SR je k 1.1.2022 na území SR identifikovaných 228 služobných úradov*). Následne, podľa § 17 ods. 1 tohto zákona, **generálnym tajomníkom** je služobne najvyšší vedúci zamestnanec všetkým štátnym zamestnancom v príslušnom služobnom úrade; to neplatí vo vzťahu k vedúcemu zamestnancovi vo verejnej funkcii v služobnom úrade, ktorým je ministerstvo alebo ostatný ústredný orgán štátnej správy.

#### IX. Prednosta okresného úradu

Podľa § 7 ods. 1 **zákona č. 221/1996 Z. z. o územnom a správnom usporiadaní Slovenskej republiky v znení zák. č. 389/1999 Z. z. a 453/2001 Z. z.** (ďalej len zákon č. 221/1996 Z. z.) správnymi celkami Slovenskej republiky sú kraje a okresy. Kraje sa členia na okresy. Územný obvod kraja a územný obvod okresu sú územnými obvodmi na výkon pôsobnosti orgánov štátu, ak osobitný zákon neustanovuje inak.

Podľa § 8 ods. 1 zák. č. 221/1996 Z. z. zriaďujú sa tieto kraje:

- a) Bratislavský kraj,
- b) Trnavský kraj,
- c) Trenčiansky kraj,
- d) Nitriansky kraj,
- e) Žilinský kraj,
- f) Banskobystrický kraj,
- g) Prešovský kraj,
- h) Košický kraj.

Výpočet jednotlivých okresov je následne uvedený v § 9 zák. č. 221/1996 Z. z. a je nasledovný:

V Bratislavskom kraji: a) okres Bratislava I, b) okres Bratislava II, c) okres Bratislava III, d) okres Bratislava IV, e) okres Bratislava V, f) okres Malacky, g) okres Pezinok, h) okres Senec.

V Trnavskom kraji: okres Trnava, b) okres Dunajská Streda, c) okres Galanta, d) okres Hlohovec, e) okres Piešťany, f) okres Senica, g) okres Skalica.

V Trenčianskom kraji: a) okres Trenčín, b) okres Bánovce nad Bebravou, c) okres Ilava, d) okres Myjava, e) okres Nové Mesto nad Váhom, f) okres Partizánske, g) okres Považská Bystrica, h) okres Prievidza, ch) okres Púchov.

V Nitrianskom kraji: a) okres Nitra, b) okres Komárno, c) okres Levice, d) okres Nové Zámky, e) okres Šaľa, f) okres Topoľčany, g) okres Zlaté Moravce.

V Žilinskom kraji: a) okres Žilina, b) okres Bytča, c) okres Čadca, d) okres Dolný Kubín, e) okres Kysucké Nové Mesto, f) okres Liptovský Mikuláš, g) okres Martin, h) okres Námestovo, ch) okres Ružomberok, i) okres Turčianske Teplice, j) okres Tvrdošín.

V Banskobystrickom kraji: a) okres Banská Bystrica, b) okres Banská Štiavnica, c) okres Brezno, d) okres Detva, e) okres Krupina, f) okres Lučenec, g) okres Poltár, h) okres Revúca, ch) okres Rimavská Sobota, i) okres Veľký Krtíš, j) okres Zvolen, k) okres Žarnovica, l) okres Žiar nad Hronom.

V Prešovskom kraji: a) okres Prešov, b) okres Bardejov, c) okres Humenné, d) okres Kežmarok, e) okres Levoča, f) okres Medzilaborce, g) okres Poprad, h) okres Sabinov, ch) okres Snina, i) okres Stará Ľubovňa, j) okres Stropkov, k) okres Svidník, l) okres Vranov nad Topľou.

V Košickom kraji sa zriaďujú tieto okresy: a) okres Košice I, b) okres Košice II, c) okres Košice III, d) okres Košice IV, e) okres Košice-okolie, f) okres Gelnica, g) okres Michalovce, h) okres Rožňava, ch) okres Sobrance, i) okres Spišská Nová Ves, j) okres Trebišov.

Podľa § 2 ods. 1 **zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov** okresný úrad je miestny orgán štátnej správy.

Podľa § 2 ods. 2 zákona č. 180/2013 Z. z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov okresný úrad riadi a za jeho činnosť zodpovedá **prednosta okresného úradu**, ktorého vymenúva a odvoláva vláda Slovenskej republiky na návrh ministra vnútra Slovenskej republiky.

## **X. Primátor**

Právne postavenie miest je upravené v **zákone č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení** v ustanovení § 22, §22a. Podľa § 24 ods. 2 predstaviteľom mesta a jeho najvyšším výkonným orgánom je **primátor mesta**.

Podľa zák. č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave hlavným mestom SR je Bratislava.

Krajské mesto je administratívnym centrom kraja. (Podľa § 8 ods. 2 zák. č. 221/1996 Z. z. mesto, podľa ktorého je kraj pomenovaný, je sídlom orgánov štátu, ktoré pôsobia v územnom obvode kraja, ak osobitný zákon neustanoví inak).

Okresné mesto je sídlom administratívnej jednotky okres. (podľa § 9 ods. 9 zák. č. 221/1996 Z. z. mesto, podľa ktorého je okres pomenovaný, je sídlom orgánov štátu, ktoré pôsobia v jeho územnom obvode, ak osobitný zákon neustanovuje inak).

## **XI. Predseda vyššieho územného celku**

Podľa Článku 69 bod. 4 Ústavy orgány vyššieho územného celku sú

- a) zastupiteľstvo vyššieho územného celku,
- b) predseda vyššieho územného celku.**

Podľa § 1 ods. 1 **zákona č. 302/2001 Z. z. o samospráve vyšších územných celkov** (zákon o samosprávnych krajoch) vyšší územný celok<sup>1</sup> je samosprávny kraj.

Podľa § 1 ods. 3 zákona o samosprávnych krajoch sa zriaďujú sa tieto samosprávne kraje:

- a) Bratislavský samosprávny kraj so sídlom v Bratislave, <https://bratislavskykraj.sk/>
- b) Trnavský samosprávny kraj so sídlom v Trnave, <https://trnava-vuc.sk/>
- c) Trenčiansky samosprávny kraj so sídlom v Trenčíne, <https://www.tsk.sk/>
- d) Nitriansky samosprávny kraj so sídlom v Nitre, <https://www.unsk.sk/>
- e) Žilinský samosprávny kraj so sídlom v Žiline, <https://www.zilinskazupa.sk/>
- f) Banskobystrický samosprávny kraj so sídlom v Banskej Bystrici, <https://www.bbsk.sk/>
- g) Košický samosprávny kraj so sídlom v Košiciach, <https://web.vucke.sk/sk/>
- h) Prešovský samosprávny kraj so sídlom v Prešove. <https://www.po-kraj.sk/sk/>

Združenie samosprávnych krajov SK 8: <http://samospravnekraje.sk/>

## ***C/ Postup pri overovaní***

Vychádzajúc z koncepcie ustanovenia § 11 zákona o verejnom obstarávaní, status úspešného uchádzača a subdodávateľov je povinný overovať verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ (t. j. prináleží mu dôkazné bremeno). Verejný obstarávateľ by tak mal za týmto účelom vyvinúť primeranú a objektívne možnú aktivitu. S ohľadom na zákonné znenie, ako aj proporionalitu je možné aplikovať nasledujúci postup:

Možno konštatovať, že časť verejných funkcionárov vymenovaných v ustanovení § 11 ods. 1 písm. c) ZVO tvorí množina osôb, ktoré sú relatívne ľahko vyhľadateľné, či stotožniteľné (ako napr. prezident, členovia vlády, vedúci ústredného orgánu štátnej správy, ktorý nie je členom vlády, generálny prokurátor SR, špeciálny prokurátor, verejný ochranca práv, predseda Najvyššieho kontrolného úradu SR, podpredseda Najvyššieho kontrolného



úradu SR, primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a pod.). Znalosť uvedených funkcionárov možno pokladať aj za súčasť tzv. všeobecného prehľadu.

Zákaz vyplývajúci z § 11 ods. 1 písm. c) alebo d) je naviazaný na povinnosť zápisu do registra partnerov verejného sektora a vo vzťahu ku konečným užívateľom výhod, z čoho je zrejmé previazanie so zákonom č. 315/2016 Z. z. o registri partnerov verejného sektora a o zmene a doplnení niektorých zákonov znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o RPVS“).

Vychádzajúc z § 4 ods. 2 až 4 zákona o RPVS, zapisovanými údajmi do RPVS sú aj údaje o tom, či konečným užívateľom výhod je verejný funkcionár. Zápis konečného užívateľa výhod v RPVS súčasne obsahuje aj ďalšie údaje (ako napr. dátum narodenia, adresa trvalého pobytu a pod.), ktoré umožňujú pomerne jednoznačnú identifikáciu konkrétnej osoby. Podľa § 3 ods. 2 zákona o RPVS ďalej platí, že údaje zapísané v registri nie je potrebné pred orgánmi verejnej moci a v obchodnom styku preukazovať.

Pre zodpovedanie otázky, koho možno považovať za verejného funkcionára v kontexte zápisu do RPVS je potrebné vychádzať z ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov<sup>4</sup>. V porovnaní s rozsahom verejných funkcionárov uvedených v tomto ústavnom zákone a v zákone o verejnom obstarávaní možno nájsť určité odlišnosti. Ústavný zákon totiž určitú množinu osôb – verejných funkcionárov nezahŕňa, a síce sú to : sudcovia, prokurátori (týchto však možno identifikovať prostredníctvom príslušných vyššie uvedených registrov/databáz), ďalej vedúci orgánu štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou, generálni tajomníci služobných úradov a prednostovia okresných úradov (týchto nemožno nájsť v jednotnej databáze).

Na základe toho potom bude možné aplikovať nasledovný postup:

Prvotnú informáciu o tom, kto je konečný užívateľ výhod uchádzača alebo subdodávateľa a či tento je/nie je verejný funkcionár, získa verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ z RPVS. Vzhľadom na to, že okruh osôb vymenovaných v ústavnom zákone č. 357/2004 Z. z. nie je totožný s rámcom osôb definovaných v ustanovení § 11 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní, verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ bude odkázaný aj na využitie iných, vyššie uvedených verejne dostupných databáz. Pokiaľ verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ v týchto databázach nájde osobu, ktorá by mohla byť konečným užívateľom uchádzača alebo subdodávateľa, pričom ju ale nebude môcť úplne identifikovať (nájde teda osoby s rovnakým menom a priezviskom), osloví v tejto súvislosti uchádzača, v rámci poskytovania súčinnosti na uzatvorenie zmluvy v zmysle § 56 zákona o verejnom obstarávaní.

V prípade okruhu osôb – verejných funkcionárov, ktorých stotožnenie nie je možné zo strany verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa uskutočniť prostredníctvom verejne dostupných zdrojov (vedúci orgánu štátnej správy s celoslovenskou pôsobnosťou, generálni tajomníci služobných úradov a prednostovia okresných úradov), je vhodné na tieto účely taktiež v rámci poskytovania súčinnosti na uzatvorenie zmluvy požiadať úspešného uchádzača o poskytnutie čestného vyhlásenia v tom zmysle, že jeho koneční užívatelia výhod, ako

---

<sup>4</sup> pozri normatívny odkaz č. 7) v zákone o RPVS, alebo napr. Často kladené otázky“ zverejnené na webovom sídle MS SR <https://www.justice.gov.sk/sluzby/register-partnerov-verejneho-sektora/casto-kladene-otazky-rpvs/>



aj užívatelia konečných výhod dotknutých subdodávateľov, nie sú predmetnými verejnými funkcionármi.

Formulár čestného vyhlásenia môže tvoriť aj súčasť návrhu zmluvy poskytnutej v rámci súťažných podkladov. V poskytnutom formulári môže verejný obstarávateľ riešiť napríklad aj situáciu, ak uchádzač (jeho subdodávateľ) nevie určiť, či je konečný užívateľ výhod napr. vedúci orgánu štátnej správy s celoštátnou pôsobnosťou (vzhľadom na ich početnosť ako aj neexistenciu legálnej databázy) ale má znalosť, že dotyčná osoba je vedúcim v nejakom orgáne štátnej správy. V tejto súvislosti tak možno uchádzačovi poskytnúť priestor na to, že uvedie aspoň identifikáciu osoby, spolu s funkciou a označením príslušného orgánu. Následne je už na verejnom obstarávateľovi/obstarávateľovi overiť, či príslušný orgán spadá do pôsobnosti § 11 ods. 1 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní.

#### ***D/ Následky porušenia povinností***

Priama deliktuálna zodpovednosť verejného obstarávateľa viažuca sa na porušenie zákazu definovaného v ustanovení § 11 je v zákone o verejnom obstarávaní vymedzená nasledovne:

Podľa § 182 ods. 1 písmeno d) zákona o verejnom obstarávaní úrad uloží verejnému obstarávateľovi/obstarávateľovi pokutu vo výške 5 % zmluvnej ceny, ak porušil § 11 tým, že uzavrel zmluvu, koncesnú zmluvu alebo rámcovú dohodu:

1. s uchádzačom, ktorý mal povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nebol v čase uzavretia zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody zapísaný v registri partnerov verejného sektora, alebo
2. s uchádzačom, ktorého subdodávateľ podľa tohto zákona identifikovaný uchádzačom pred uzavretím zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody mal povinnosť zapisovať sa do registra partnerov verejného sektora a nebol v čase uzavretia zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody zapísaný registri partnerov verejného sektora.“.

Uvedená skutková podstata v sebe nesubsumuje porušenie povinnosti podľa § 11 ods. 1 písm. c) alebo d) zákona o verejnom obstarávaní. Takéto porušenie však môže byť kvalifikované ako porušenie zákona v rámci skutkovej podstaty vymedzenej v ustanovení § 182 písm. s) cit. zákona, a síce, že verejný obstarávateľ v postupe verejného obstarávania porušil pravidlá ustanovené týmto zákonom okrem správnych deliktov podľa odseku 1 a písmen a) až r) a toto porušenie mohlo mať alebo malo vplyv na výsledok verejného obstarávania.

V nadväznosti na úpravu zákazu v zmysle § 11 ods. 1 písm. c) alebo d) ZVO je možné napokon poukázať na ustanovenie § 19 ods. 3 ZVO, do ktorého bol doplnený fakultatívny dôvod odstúpenia od zmluvy, a síce, že: „Ak sa po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody stala konečným užívateľom výhod dodávateľa, jeho subdodávateľa alebo jeho subdodávateľa podľa osobitného predpisu osoba podľa § 11 ods. 1 písm. c), verejný obstarávateľ a obstarávateľ môžu po uplynutí 30 dní odo dňa, kedy táto skutočnosť nastala, ak táto skutočnosť stále trvá, odstúpiť od zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody.“