

Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) ako ústredný orgán štátnej správy pre verejné obstarávanie a ako orgán príslušný podľa § 140, § 147 písm. b) a c) a § 168 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) vykonal ex ante posúdenie na základe žiadosti verejného obstarávateľa Trenčiansky samosprávny kraj, K dolnej stanici 7282/20A, 911 01 Trenčín, IČO: 36126624 (ďalej len „kontrolovaný“) na predmet nadlimitnej zákazky „**Rekonštrukcia cesty č. II/511 Veľké Uherce - Skýcov - 3. ETAPA (km 5,300 - 10,290)**“, ktorý má byť financovaný z prostriedkov Integrovaného regionálneho operačného programu a z vlastných finančných zdrojov verejného obstarávateľa (ďalej len „predmet zákazky“).

Podľa § 168 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, ak ide o nadlimitnú zákazku alebo nadlimitnú koncesiu, úplne alebo sčasti financovanú z prostriedkov Európskej únie, kontrolovaný môže pred vyhlásením alebo začatím verejného obstarávania požiadať úrad o ex ante posúdenie dokumentov, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní; ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní.

Podľa § 168 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní výsledkom ex ante posúdenia je oznámenie úradu obsahujúce konštatovanie o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov s týmto zákonom, ktoré úrad doručí kontrolovanému. Úrad vydá oznámenie podľa prvej vety tohto odseku do 30 dní odo dňa doručenia dokumentov kontrolovaným. Ak úrad v oznámení podľa prvej vety tohto odseku nekonštatuje súlad všetkých predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, označí v oznámení tie časti dokumentov, ktoré nie sú v súlade s týmto zákonom a uvedie k nesúladu stručné odôvodnenie.

Úradu bola 1. 2. 2022 listom „Žiadosť o ex ante posúdenie dokumentov – doposlanie podkladov“ doručená žiadosť kontrolovaného o vykonanie ex ante posúdenia vo vzťahu k dokumentom, proti ktorým je možné podať námietky podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní, ktorá sa týkala predmetu zákazky.

Kontrolovaný 1. 2. 2022 za účelom vykonania ex ante posúdenia doručil úradu nasledujúce dokumenty:

- návrh Oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania – 3 strany (ďalej len „návrh oznámenia“),
- návrh Súťažných podkladov spolu s prílohami – 94 strán (ďalej len „návrh súťažných podkladov“),
- dokumenty súvisiace s určením výšky predpokladanej hodnoty zákazky.

Na základe vyššie uvedeného bolo ex ante posúdenie vykonané z návrhu oznámenia a z návrhu súťažných podkladov, pričom konštatovania úradu o súlade alebo nesúlade predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní, uvedené v tomto oznámení, sú viazané na obsah a rozsah uvedených dokumentov predložených úradu. Avšak dokumenty o spôsobe určenia predpokladanej hodnoty zákazky, nemožno považovať za dokumenty,

proti ktorým je možné podať námietku podľa § 170 ods. 3 písm. a) a b) zákona o verejnom obstarávaní. Úrad sa vzhľadom k uvedenému, týmito dokumentami, zaoberal len za účelom podpory argumentácie uvedenej v tomto oznámení a poskytnutia odporúčaní pre verejného obstarávateľa.

Úrad nezodpovedá za správnosť jeho konštatovaní, ak následne po vykonaní ex ante posúdenia nastane akýkoľvek zásah do obsahu alebo rozsahu predložených dokumentov, ktorý vyvolá ich zmenu oproti predloženým dokumentom v čase výkonu posúdenia.

Z kontrolovaným doručenej dokumentácie vyplýva, že predmet zákazky má byť zadávaný postupom **verejnej súťaže podľa § 66 o verejnom obstarávaní**, ktorej výsledkom bude uzavretie **zmluvy o dielo**, pričom pôjde o **nadlimitnú zákazku** na uskutočnenie stavebných prác, v rámci ktorej stanovil kontrolovaný **predpokladanú hodnotu zákazky vo výške 10 973 480,01 EUR bez DPH**, a ktorá má byť financovaná z prostriedkov Európskej únie a z vlastných finančných zdrojov verejného obstarávateľa.

Vykonaním ex ante posúdenia podľa § 168 zákona o verejnom obstarávaní úrad **konštatuje súlad** predložených dokumentov so zákonom o verejnom obstarávaní.

**Úrad dáva kontrolovanému do pozornosti nasledovné odporúčania, ktoré sa viažu k textu dokumentácie predloženej za účelom vykonania ex ante posúdenia a svojou povahou by v prípade naplnenia istých skutočností mohli byť porušením zákona o verejnom obstarávaní:**

- a. V súvislosti s určovaním predpokladanej hodnoty zákazky, v rámci svojej preventívnej pôsobnosti a v záujme dodržania základných princípov vo verejnom obstarávaní, dáva úrad kontrolovanému do pozornosti, že je potrebné stanoviť predpokladanú hodnotu zákazky v súlade so všetkými princípmi vo verejnom obstarávaní, s dôrazom na princíp hospodárnosti, a to najmä tak, aby predpokladaná hodnota zákazky reálne odrážala podmienky trhu v danom čase.
- b. V súvislosti s určením podmienok účasti v predmetnom procese verejného obstarávania, úrad dáva kontrolovanému do pozornosti, že všetky podmienky účasti, ktoré kontrolovaný určí na preukázanie splnenia finančného a ekonomického postavenia a technickej alebo odbornej spôsobilosti, ako aj ich minimálna požadovaná úroveň, musia súvisieť s predmetom zákazky a musia byť primerané. Pri pochybnostiach o primeranosti určených podmienok účasti musí byť preto kontrolovaný schopný ich primeranosť zdôvodniť a preukázať v revízných postupoch (napr. žiadosť o nápravu, námietky, výkon kontroly).
- c. Úrad kontrolovanému odporúča, a to najmä v súvislosti s požiadavkou kontrolovaného na strane 9 návrhu súťažných podkladov určujúcou podmienky predkladania ekvivalentov, cit.: „Funkčnú ekvivalentnosť jednotlivých komponentov diela uchádzač preukáže výsledkami certifikovaných meraní a platnými certifikátmi.“, špecifikovať čo má kontrolovaný na mysli pod pojmi „certifikované merania“ a platné certifikáty“. Úrad v tejto súvislosti uvádza, že nemôže prísť k znevýhodneniu uchádzačov, ktorí predkladajú ekvivalentné riešenia (napr. nedôvodnými zvýšenými požiadavkami na preukázanie splnenia požiadaviek na predmet zákazky), pričom za vyhodnotenie splnenia požiadaviek na predmet zákazky je zodpovedný kontrolovaný, resp. ním ustanovená komisia.
- d. Úrad v súvislosti s povinnosťou používať informačné systémy, ktoré sú v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou úradu č. 41/2019 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o technických a funkčných požiadavkách pre nástroje

a zariadenia používané na elektronickú komunikáciu vo verejnom obstarávaní (ďalej len „vyhláška“) kontrolovanému odporúča, aby súčasťou dokumentácie z verejného obstarávania boli aj relevantné dôkazy preukazujúce, že použitý informačný systém je v súlade s § 20 zákona o verejnom obstarávaní a vyhláškou, nakoľko úrad je v rámci dohľadovej činnosti oprávnený v prípade potreby ich dožiadať od kontrolovaného.

- e. Úrad v súvislosti s určením zmluvných podmienok uvádza, že ex ante posúdenie sa na zmluvné podmienky vzťahuje len v súvislosti s prípadne dotknutými ustanoveniami zákona o verejnom obstarávaní, pričom najčastejšie ide o dodržiavanie princípov vo verejnom obstarávaní. Kontrolovaný je však povinný určiť zmluvné podmienky tak, aby boli v súlade so všetkými príslušnými právnymi predpismi, pričom posúdenie ich súladu s týmito predpismi však nie je predmetom ex ante posúdenia.

V súvislosti so zmluvnými podmienkami a znením bodu 5.10 návrhu zmluvy, úrad kontrolovaného upozorňuje na jeho požiadavku uvedenú na strane 15 návrhu súťažných podkladov týkajúcu sa „Fakturačného harmonogramu“. Kontrolovaný túto svoju požiadavku obsiahol len v návrhu súťažných podkladov, pričom v predloženom návrhu zmluvy absentuje. Úrad kontrolovanému odporúča uvedené do zmluvy primerane zahrnúť.

- f. Úrad ďalej uvádza, že ex ante posúdenie sa nevzťahuje na posudzovanie požiadaviek na technické špecifikácie, výkonnostné a funkčné požiadavky a charakteristiky a odborné požiadavky predmetu zákazky podľa § 42 zákona o verejnom obstarávaní, a úrad sa teda týmito v rámci výkonu tohto ex ante posúdenia nezaoberal.

- g. Úrad dáva kontrolovanému do pozornosti formálne pochybenia a chyby v písaní nachádzajúce sa v dokumentácii. V súvislosti so skutočnosťou, že v danom prípade ide o nadlimitnú zákazku zadávanú postupom verejnej súťaže je potrebné v celej súťažnej dokumentácii sa vyvarovať pojmom a požiadavkám vzťahujúcim sa k inému postupu zadávania zákaziek (napr. k podlimitným zákazkám), napr.: na strane 4 v druhej odrážke návrhu súťažných podkladov kontrolovaný použil pojem „výzva“, v bode III.1.1) podbod 4) písm. a) kontrolovaný predpokladá preukazovanie podmienok účasti aj prostredníctvom čestného vyhlásenia a zároveň odkazuje na znenie § 114 zákona o verejnom obstarávaní. Uvedené je potrebné primerane upraviť.

V súvislosti so znením textu vzťahujúcim sa k prepadnutiu zábezpeky na strane 6 návrhu súťažných podkladov, úrad kontrolovaného upozorňuje, že k prepadnutiu zábezpeky môže v zmysle zákona o verejnom obstarávaní prísť vtedy, ak aj skutočnosť uvedená pod písmenom a) uvedeného znenia nastane v lehote viazanosti ponúk.

- h. V súvislosti s riadnym stanovením lehôt v oznámení o vyhlásení predmetného postupu zadávania zákazky a v súťažných podkladoch odporúča úrad verejnému obstarávateľovi tieto podľa potreby doplniť a aktualizovať v nadväznosti na odoslanie oznámenia o vyhlásení verejného obstarávania v Úradnom vestníku Európskej únie a vo Vestníku verejného obstarávania, ako aj v nadväznosti na príslušné ustanovenia zákona o verejnom obstarávaní upravujúce dĺžku jednotlivých lehôt v procese verejného obstarávania.

**Podľa § 63 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní** kontrolovaný je povinný poslať úradu na požiadanie údaje alebo informácie týkajúce sa verejného obstarávania. V zmysle uvedeného si **Vás úrad dovoľuje požiadať, aby ste úradu bez zbytočného odkladu po vyhlásení verejného obstarávania**, ktoré bolo predmetom ex ante posúdenia, a ku ktorému bolo vydané toto oznámenie úradu o ex ante posúdení, **túto skutočnosť oznámili**, spolu s uvedením čísla Vestníka verejného obstarávania, dňa jeho zverejnenia a značky verejného obstarávania, ako aj uvedenia čísla a dňa jeho zverejnenia v Úradnom vestníku EÚ,

prípadne iného identifikačného znaku, za účelom prehľadnosti, evidencie a správneho priradenia k už vyhlásenému verejnemu obstarávaniu, ktoré bude úradu slúžiť pre prípadné rozhodovanie v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa zákona o verejnom obstarávaní.

Taktiež, v nadväznosti na povinnosť kontrolovaného uvedenú v § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní si kontrolovaného dovoľuje požiadať, aby v prípade výkonu posúdenia úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní informoval príslušný útvar úradu aj o vykonanom ex ante posúdení na predmetnú zákazku.

S pozdravom

*(elektronický podpis)*

riaditeľ odboru dohľadu