

Číslo: 11771-5000/2024

Bratislava: 10. 07. 2024

Elektronickou poštou zo dňa 09. 07. 2024 ste sa obrátili na Úrad pre verejné obstarávanie (ďalej len „úrad“) so žiadosťou o stanovisko k aplikácii zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“).

Vo svojej žiadosti uvádzate, že ste sa zúčastnili verejného obstarávania (užšia súťaž cez Elektronickú platformu verejného obstarávania), v ktorom bola kritériom na vyhodnotenie ponúk výsledná suma s DPH. Verejného obstarávania sa okrem Vašej firmy zúčastnila aj jedna česká firma, ktorá súťaž vyhrala. Konštatujete, že cena, ktorú predložila česká firma, bola rovnaká ako cena bez DPH a pri vyhodnotení ponúk neprišlo zo strany verejného obstarávateľa k dopočítaniu výšky DPH k tejto cene.

Ďalej v žiadosti konštatujete, že Vaša spoločnosť sa bežne uchádza o zákazky v Českej republike, kde sa stretávate s praxou, že pri vyhodnotení ponúk Vám ako zahraničnému subjektu rozdiel v DPH dopočítavajú, aj keď v ponuke uvediete cenu bez DPH. Dodávate, že ste sa na Slovensku už stretli s tým, že sa DPH pri ponukách nedopočítava a nezdá sa Vám to ako správny postup.

V súvislosti s vyššie uvedeným žiadate o metodické usmernenie z pohľadu zákona o verejnom obstarávaní.

V predmetnej veci Vám poskytujeme nasledovné metodické usmernenie.

Úrad sa k problematike vyhodnotenia ponuky s najnižšou cenou predloženou platcom/neplatcom DPH už niekoľkokrát vyjadril vo svojich metodických usmerneniach¹.

Zákon o verejnom obstarávaní problematiku dane z pridanej hodnoty nereguluje a nezaoberá sa ani otázkou daňového statusu jednotlivých uchádzačov.

Napriek uvedenému je v tejto súvislosti vhodné zo strany verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa pri konkrétnom verejnom obstarávaní v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky dostatočne upresniť kritériá na vyhodnotenie ponúk. S ohľadom na základné princípy verejného obstarávania je potrebné zabezpečiť porovnateľnosť ponúk a verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ by si mal vopred ujasniť, ako bude hodnotiť ponuky platcov a neplatcov DPH.

Podľa prvej vety uvedenej v § 44 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní verejný obstarávateľ a obstarávateľ vyhodnocujú ponuky na základe objektívnych kritérií na vyhodnotenie ponúk, ktoré súvisia s predmetom zákazky, **s cieľom určiť pre neho ekonomicky najvýhodnejšiu ponuku.**

V prípade, ak sa ponuky uchádzačov vyhodnocujú na základe najnižšej ceny [§ 44 ods. 3 písm. c) zákona o verejnom obstarávaní], verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ hľadá

¹ Vid' napr. metodické usmernenie č. 6605-5000/2023, č. 4369-5000/2022, č. 16351-5000/2020, č. 16693-5000/2020, č. 4253-5000/2020, č. 12064-5000/2019.

takú ponuku, ktorá ho bude stáť vynaloženie čo najmenšieho objemu finančných prostriedkov. Ako je uvedené v metodickom usmernení č. 9685-5000/2023, cit.: ***“Tento výsledok (založený na vynaložení najmenšieho objemu finančných prostriedkov) teda môže závisieť od daňového statusu uchádzača ako aj samotného verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa.”***

Ďalej sa v tomto metodickom usmernení konštatuje, cit.: *„V prípade, ak je verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ platcom DPH, je relevantné, aby vyhodnocoval ponuky v hodnote bez DPH, nakoľko v prípade, ak by bola víťazná cenová ponuka uchádzača, ktorý je platcom DPH, môže následne požiadať o vrátenie zaplatenej dane. V prípade takéhoto postupu bude dodržaný princíp rovnakého zaobchádzania. V prípade, ak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nie je platcom DPH, je pre neho irelevantné, či je uchádzač platcom alebo nie je platcom DPH, nakoľko verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ nemá nárok na vrátenie zaplatenej dane (nakoľko ju nezaplatil) a zaujíma ho konečná ponuka uchádzača (v prípade platcu DPH cena vrátane DPH, v prípade neplatcu DPH cena bez DPH).“*

Na základe vyššie uvedeného záverom konštatujeme, že zákon o verejnom obstarávaní **sa nezaoberá otázkou daňového statusu jednotlivých uchádzačov a povinností z toho vyplývajúcich**, avšak verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ by mal v dokumentoch potrebných na vypracovanie ponuky jasne uviesť, podľa akého kľúča budú ponuky uchádzačov vyhodnocované. Verejný obstarávateľ alebo obstarávateľ by sa mal pri nastavovaní podmienok konkrétnej súťaže pripraviť na skutočnosť, že ponuky môžu predložiť uchádzači s rôznymi daňovými statusmi. Zároveň dodávame, že je v záujme každého hospodárskeho subjektu, ktorý predkladá ponuku, aby táto ponuka bola vypracovaná v súlade s požiadavkami verejného obstarávateľa alebo obstarávateľa a aby pred jej predložením vzal do úvahy všetko, čo je nevyhnutné na úplné a riadne plnenie zmluvy, vrátane skutočnosti uvedenej vyššie (rôzny daňový status ostatných uchádzačov), pričom do svojich cien zahrnie všetky náklady spojené s plnením predmetu zákazky.